



MASTERARBEIT | MASTER'S THESIS

Titel | Title

Luxemburg in Mali seit Ende des 20. Jahrhunderts. Strategisch-
entwicklungspolitische Verflechtungen im Spiegel außen- und
sicherheitspolitischer Interessen.
Entwicklungspolitik als Lösungsinstrument für
Sicherheitsprobleme?

verfasst von | submitted by
Maurice Schwarz BCE

angestrebter akademischer Grad | in partial fulfilment of the requirements for the degree of
Master of Arts (MA)

Wien | Vienna, 2025

Studienkennzahl lt. Studienblatt | Degree
programme code as it appears on the
student record sheet:

UA 066 589

Studienrichtung lt. Studienblatt | Degree
programme as it appears on the student
record sheet:

Masterstudium Internationale Entwicklung

Betreut von | Supervisor:

Dr. Dr. Amadou-Lamine Sarr

Abstract:

DE: Die vorliegende Masterarbeit untersucht die Rolle der luxemburgischen Entwicklungszusammenarbeit (EZA) in Mali vor dem Hintergrund der zunehmenden sicherheitspolitischen Instabilität in der Sahelregion. Zentral ist sowohl die Frage der Beziehung zwischen Entwicklung und Sicherheit als auch die Frage, wie im Kontext der Außenpolitik die Entwicklungspolitik im Verhältnis zur Sicherheitspolitik steht. Mit Blick auf die Analyse der EZA stößt die Arbeit in eine Lücke der Forschung luxemburgischer Entwicklungspolitik, nämlich ob und inwieweit Entwicklungszusammenarbeit zur Lösung von Sicherheitsfragen beitragen kann. Dabei wird die Analyse in einen postkolonialen theoretischen Rahmen eingebettet, der die historischen Verflechtungen zwischen Mali und ehemaligen Kolonialmächten – insbesondere Frankreich – berücksichtigt. Koloniale Kontinuitäten werden somit immer wieder beschrieben und aufgezeigt. Auch die koloniale Vergangenheit Luxemburgs ohne eigene Kolonie und die Frage nach der Sensibilität für diese Vergangenheit finden als wichtige Ergänzungen Einzug in diese Arbeit. Die Arbeit argumentiert, dass traditionelle Konzepte der Entwicklungszusammenarbeit in einem Kontext wie dem von Mali an ihre Grenzen stoßen, wenn sie sicherheitsrelevante Aspekte vernachlässigen oder bestehende Machtverhältnisse reproduzieren. Empirisch stützt sich die Arbeit auf Literaturvergleiche von Primärquellen, eine qualitative Inhaltsanalyse von Sekundärliteratur und drei leitfadengestützte Experteninterviews. Vor allem im Kontext der Analyse der luxemburgischen Entwicklungspolitik in Mali fokussiert sich die Untersuchung auf ministerielle Primärquellen und die Interviews. Die Interviews wurden mit dem früheren luxemburgischen Entwicklungsminister Franz Fayot, dem Generaldirektor der größten luxemburgischen Entwicklungsagentur LuxDev Mauel Tonnar und einem luxemburgischen Soldaten Lars Engel, welcher an der EUTM Mali-Mission teilgenommen hat, durchgeführt. Die Ergebnisse zeigen, dass eine nachhaltige Stabilisierung nicht ohne die Berücksichtigung lokaler Dynamiken und postkolonialer Sensibilität möglich ist. Die Arbeit plädiert für eine kritische Neuausrichtung der Entwicklungspolitik, die die Sicherheit und Entwicklung als Binom und strukturelle Dynamiken als Basis einer Entwicklungspolitik auf Augenhöhe versteht.

ENG: This Master's thesis examines the role of Luxembourg's development cooperation in Mali against the backdrop of increasing security instability in the Sahel region. At its core lies the question of the relationship between development and security, and how development policy relates to security policy within the broader framework of foreign policy. By analyzing

Luxembourg's development cooperation, the study addresses a gap in the research on Luxembourg's development policy. The central question is whether, and to what extent, development cooperation can contribute to solving security-related issues. The analysis is embedded within a postcolonial theoretical framework that considers the historical entanglements between Mali and former colonial powers—particularly France. Colonial continuities are thus repeatedly described and made visible. Furthermore, the colonial past of Luxembourg, despite its lack of former colonies, and the question of sensitivity toward this history are integrated as essential components of the analysis. The thesis argues that traditional concepts of development cooperation reach their limits in contexts like Mali, particularly when they overlook security-relevant aspects or reproduce existing power structures. The empirical analysis draws on comparisons of primary sources, a qualitative content analysis of secondary literature, and three semi-structured expert interviews. The investigation of Luxembourg's development policy in Mali focuses particularly on ministerial primary documents and the interview material. The interviews were conducted with former Luxembourgish Minister for Development Cooperation Franz Fayot, Manuel Tonnar, the Director-General of Luxembourg's main development agency LuxDev, and a Luxembourgish soldier who participated in the EUTM Mali mission. The conclusion shows that sustainable stabilization is not possible without considering local dynamics and postcolonial sensitivity. The thesis calls for a critical reorientation of development policy—one that understands security and development as interconnected and recognizes structural dynamics as the foundation for a partnership-based approach to development cooperation.

Inhaltsverzeichnis

1.	Einleitung	1
1.1.	<i>Hintergrund und Relevanz</i>	<i>1</i>
1.2.	<i>Aufbau und Methodik</i>	<i>3</i>
1.3.	<i>Literaturbesprechung</i>	<i>4</i>
1.4.	<i>Ziel</i>	<i>6</i>
2.	Der theoretische Rahmen: Postkoloniale Tendenzen bei der Umsetzung von entwicklungs- und sicherheitspolitischen Interessen	6
2.1.	<i>Postkoloniale Tendenzen</i>	<i>7</i>
2.1.1.	<i>Othering</i>	<i>13</i>
2.1.2.	<i>Modernisierung</i>	<i>15</i>
2.1.3.	<i>Dependenztheoretische Aspekte</i>	<i>17</i>
2.1.4.	<i>Problem Eurozentrismus</i>	<i>22</i>
2.2.	<i>Vom Kolonialismus zur Globalisierung. Postkoloniale Globalisierungskritik.</i>	<i>24</i>
2.3.	<i>Entwicklung und Sicherheit durch Good Governance und internationale Organisationen – Eine Illusion?</i>	<i>28</i>
2.4.	<i>Entwicklungspolitik als Subsystem von Außen- und Sicherheitspolitik</i>	<i>35</i>
3.	Das Großherzogtum Luxemburg – Klein aber kolonial	42
3.1.	<i>Luxemburg und die Koloniale Welt</i>	<i>42</i>
3.2.	<i>Luxemburg zwischen den europäischen Großmächten des 18. Und 19. Jahrhunderts ...</i>	<i>43</i>
3.3.	<i>Beteiligt auf allen Ebenen – Im außen- und wirtschaftspolitischen Windschatten des europäischen Kolonialismus</i>	<i>46</i>
3.4.	<i>Die europäische Integration und ihre Kolonien – Luxemburg an der Seite der Kolonialherren</i>	<i>50</i>
3.4.1.	<i>Exkurs: EURAFRIKA – Postkoloniale Möglichkeiten</i>	<i>51</i>
3.5.	<i>„Cercle Colonial Luxembourgeois“ und „Alliance Coloniale Luxembourg-Outre-mer“ – Luxemburgische Kolonialgesellschaft.</i>	<i>54</i>
3.6.	<i>Koloniales Luxemburg</i>	<i>56</i>
4.	Mali verstehen	58
4.1.	<i>Mali in Zahlen</i>	<i>59</i>

4.2.	<i>Das Mali-Reich</i>	61
4.3.	<i>Kolonialismus in Mali</i>	64
4.4.	<i>Die Republik Mali. Musterdemokratie? Fassadendemokratie!</i>	67
4.5.	<i>Tuareg</i>	75
4.6.	<i>Rohstoffe</i>	78
4.7.	<i>Postkoloniales Mali</i>	80
4.8.	<i>Ein Überblick – Keine Geschichte.</i>	84
5.	Die Luxemburger Entwicklungspolitik – Im Schatten internationaler Organisationen	84
5.1.	<i>Der Begriff der Kooperation</i>	86
5.2.	<i>Musterschüler in der Entwicklungspolitik ?</i>	87
5.3.	<i>LuxDev und PROMAN S.A. - Akteure der luxemburgischen Entwicklungspolitik</i>	93
5.4.	<i>Diplomatie, Développement, Défense - Der 3D-Ansatz der luxemburgischen Außenpolitik</i> 97	
5.5.	<i>Die « Programme indicatif de coopération » (PIC I & III)</i>	104
5.6.	<i>Bilaterale Partnerschaft der Universität Luxemburg mit Universitäten in Bamako.</i>	115
5.7.	<i>Weiterentwicklung der PIC Luxemburg-Mali</i>	117
5.8.	<i>Diplomatie, Entwicklung, Verteidigung – Die 3D-Strategie im PIC</i>	118
5.9.	<i>Stratégie intérimaire pour la République Mali – Interimsstrategie 2013/2014</i>	121
5.10.	<i>Postkoloniale Analyse der „Programme indicatif de coopération“</i>	122
6.	Mali als sicherheitspolitisches Pulverfass : Regionale Instabilität und globale Interessen	125
6.1.	<i>MNLA</i>	128
6.2.	<i>Koloniales Comeback</i>	129
6.3.	<i>Frankreich - Opération Serval</i>	130
6.4.	<i>Luxemburg, Europa und die Welt – EUTM Mali und MINUSMA</i>	133
6.5.	<i>Regionale Versuche - ECOWAS / G5 Sahel</i>	139
6.5.1.	<i>ECOWAS</i>	139
6.5.2.	<i>Accord d'Alger</i>	141
6.5.3.	<i>G5-Sahel</i>	142
6.6.	<i>Sicherheitspolitisches Fazit</i>	146

7.	Schlussfolgerung.....	150
8.	Literaturverzeichnis.....	155
8.1.	<i>Literatur</i>	155
8.2.	<i>Internetquellen.....</i>	161
8.4.	<i>Zeitungen & Journals.....</i>	167
8.5.	<i>Magisterarbeiten</i>	169
9.	Quellenverzeichnis.....	169
9.1.	<i>Statistiken, Strategien und Berichte.....</i>	169
9.2.	<i>Interviews</i>	171
9.3.	<i>Koalitionsverträge der vergangenen und aktuellen luxemburgischen Regierung:</i>	171
9.4.	<i>Programme indicatif de coopération (PIC)</i>	171
9.5.	<i>Abbildungen (Quellen):.....</i>	172

Abbildungsverzeichnis¹

Abbildung 1: Flagge Malis.	58
Abbildung 2: Moschee von Djenné- UNESCO Weltkulturerbe	64
Abbildung 3: Satelliten Bild des Mali	70
Abbildung 4: Seite Eins – Accord générale	89
Abbildung 5: Manuel Tonnar, Generaldirektor von LuxDev.....	92
Abbildung 6: Logo 1978	94
Abbildung 7: Logo LuxDev 2024	96
Abbildung 8: Franz Fayot Abgeordneter LSAP, früherer Kooperationsminister (2020-2023).....	97
Abbildung 9: Objektive und thematische Schwerpunkte der luxemburgischen Entwicklungszusammenarbeit.....	101
Abbildung 10: Deckblatt PIC I	
Abbildung 11: Deckblatt Interimsstrategie	
Abbildung 12: Deckblatt PIC III	104
Abbildung 13: Interventionen der luxemburgischen Kooperation	111
Abbildung 14: Logo der Universität Luxemburg.....	115
Abbildung 15: Militärische Abzeichen der Mali-Mission (Luxemburg)	135
Abbildung 16: Logo der EUTM Mission Mali	136
Abbildung 17: Luxemburgisches Peloton in Mali inklusive Drone.....	137
Abbildung 18: Engel mit malischen Kindern.....	138

¹ Quellen unter Punkt 9.5.

Abkürzungsverzeichnis

3D	Diplomatie - Développement – Défense
ADC	Alliance démocratique du 23 Mai pour le changement.
AfDB	African Development Bank
ARBED	Aciéries Réunies de Burbach-Eich-Dudelange
ATT	Amadou Tounani Traoré
BCEAO	Banque Centrale des Etats d’Afrique de l’Ouest
BeNeLux Union	Belgien-Niederlande-Luxemburg Union
BIP	Bruttoinlandsprodukt
BNE	Bruttonationaleinkommen
CCL	Colonial Luxembourgeois
CSCR	Cadre Stratégique pour la croissance et la Réduction de la Pauvreté
CSLP	Cadre Stratégique de Lutte contre la Pauvreté
CSV	Chrëschtlech-Sozial Vollekspartei
DAC	Development Assistance Committee
DP	Demokratesch Partei / Demokratische Partei
EBWE	Europäische Bank für Wiederaufbau und Entwicklung
ECOWAS /Cedeao	Economic community of West African States
EEF	Europäischer Entwicklungsfond
EGKS	Europäische Gemeinschaft für Kohle und Stahl
EIB	Europäische Investitionsbank
EU	Europäische Union
EUCAP Sahel Mali	EU Capacity Building Mission in Mali / Mission de soutien aux capacités de sécurité intérieure maliennes
EUTM Mali	European Union Training Mission Mali / Mission de formation de l’Union européenne au Mali
EWG	Europäische Wirtschaftsgemeinschaft
EZA / EZ	Entwicklungszusammenarbeit
FEDIL	Business Federation Luxembourg
FIAA	Front islamique Arabe de l’Azawad
FIDES	Fonds d’investissement pour le développement économique et sociale
CFA	Colonies françaises d’Afrique (Kolonialzeit) / Communauté française d’Afrique (1958-1960) / Communauté financière africaine (für ECOWAS) / Coopération financière en Afrique centrale
HDI	Human development index
IBRD	International Bank for Reconstuction and Development
ISI	Importsubstituierende Industrialisierung
IWF	Internationaler Währungsfond
LSAP	Lëtzebuerger Sozialistes Aarbechterpartei
LuxDev	Lux-Development S.A.

LUXOM	Alliance Coloniale Luxembourg-Outre-mer
MINUSMA	United Nations Multidimensional Integrated Stabilization Mission in Mali
MNA	Mouvement National de Libération de l’Azawad
MNAHA	Musée national d'archéologie, d'histoire et d'art
MNLA	Mouvement National de l’Azawad
MUJAO	Mouvement pour l’unification et le Jihad en Afrique de l’Ouest
MTNM	Mouvement touareg du Nord-Mali
NATO	North Atlantic Treaty Organization
NRO	Nichtregierungsorganisation
ODA	Official Development Assistance
OSZE	Organisation für Sicherheit und Zusammenarbeit in Europa
OWZE	Organisation für wirtschaftliche Zusammenarbeit und Entwicklung
PAG	Plan d’Action gouvernemental
PCD	policy coherence for development
PCD	policy coherence for development
PIC I	Programme indicatif de coopération 2003-2006
PIC II	Programme indicatif de coopération 2007-2011
PIC III	Programme indicatif de coopération 2015-2019
PRED	Plan pour la relance durable
SAP	Strukturanpassungsprogramme
SDG	Sustainable Development Goals
UEBL	Union économique belgo-luxembourgeoise
UMOA	Union Monétaire Ouest Africaine
UNESCO	<i>United Nations Educational, Scientific and Cultural Organization</i>
UNO / UN	United Nations Organization
USD	US Dollar
WTO	World Trade Organization

1. Einleitung

1.1. Hintergrund und Relevanz

Die Republik Mali, ein Binnenstaat im Herzen Westafrikas – 480 mal größer als Luxemburg, steht seit Jahren im Spannungsfeld zwischen fragiler Staatsführung, wachsender Unsicherheit und internationaler Entwicklungszusammenarbeit. Seit dem Putsch gegen Amadou T. Traoré im Jahr 2012 ist das Land verstärkt in den Fokus westlicher Außen-, Sicherheits- und Entwicklungspolitik gerückt. Dabei stellt sich die Frage, ob und inwieweit Entwicklungspolitik als Instrument zur Lösung sicherheitspolitischer Probleme taugt – oder ob sie selbst Teil eines postkolonialen Machtgefüges ist, das zur Instabilität beiträgt.

Die Relevanz des Themas begründet sich also durch die Aktualität. Vor dem Hintergrund von Terrorismus, Staatsstreichen und eines zunehmenden Rückzugs westlicher Militärpräsenz – etwa durch das Ende der UN-Mission MINUSMA in 2023 – rückt die Wirksamkeit klassischer Entwicklungsansätze in den Mittelpunkt kritischer Betrachtung. Mali und Luxemburg prägt eine jahrzehntelange Partnerschaft. Eine Partnerschaft, die ebenfalls 2024 nach über 25 Jahren endete. Auch Luxemburg, das sich in Mali also seit Jahrzehnten als Entwicklungspartner engagierte, muss sich der Frage stellen: Trägt dieses Engagement zur nachhaltigen Sicherheit bei oder werden dadurch Ungleichheiten weiter verstärkt?

Diese Arbeit nähert sich der Thematik aus einer postkolonialen Perspektive an, die es ermöglicht, historische Kontinuitäten kolonialer Machtverhältnisse offenzulegen und die Rolle westlicher Akteure kritisch zu reflektieren. Der theoretische Rahmen stützt sich dabei auf zentrale Begriffe des Postkolonialismus wie Machtasymmetrie und koloniale Kontinuitäten. Zugleich wird der Versuch unternommen, Mali nicht nur als „Empfänger“ von Hilfe, sondern als eigenständigen Akteur mit Geschichte und Kultur zu betrachten.

Der Begriff der „Entwicklungshilfe“ ist ein viel diskutierter und oft kritisierte Begriff, da er bereits in der Begrifflichkeit eine gewisse Asymmetrie offenlegt. Dessen ist der Autor sich bewusst. Vor dem Hintergrund einer auf postkolonialer Theorie basierenden Arbeit stellt der Ausdruck ein Problem dar und wird daher weitgehend durch den neutraleren Begriff „Entwicklungspolitik“ ersetzt. Wenn der Begriff der Entwicklungshilfe doch verwendet wird, so kann er als Synonym für Kooperation oder Entwicklungspolitik gesehen werden. Auch

zentrale Begriffe wie „Demokratie“, „Entwicklung“ und „Sicherheit“ und weitere „verwestlichte“ Begriffe, welche durch die Linse einer postkolonialen Sichtweise kritisch betrachtet werden können sind Teil dieser Arbeit. Der Autor ist sich der Deutung durch die Sprache bewusst und die Grenzen der Forschung auch durch die verwendete Literatur.

Die Aufgabe dieser Arbeit ist es, zu untersuchen, ob und inwieweit Entwicklungspolitik – exemplarisch am Beispiel Luxemburgs – als Lösungsansatz für sicherheitspolitische Herausforderungen in Mali geeignet ist. Hierzu werden historische Entwicklungen, aktuelle sicherheitspolitische Konstellationen sowie entwicklungspolitische Maßnahmen analysiert und kritisch eingeordnet. Mit der Analyse der luxemburgischen Kooperation in Mali stößt diese Arbeit in eine Forschungslücke, da keine unabhängigen Studien vorliegen. Als Quellen dienen Zeitungsartikel, Beiträge in Fachzeitschriften, Ministerialberichte sowie Interviews mit hochrangigen Vertretern² der luxemburgischen Entwicklungspolitik und einem luxemburgischen Soldaten.

Die postkoloniale Theorie kritisiert den Eurozentrismus und fordert ein Handeln auf Augenhöhe. Dies gilt natürlich auch für diese Arbeit. Die Grenzen der Forschung liegen offenkundig an der fehlenden Erfahrung des Autors mit dem westlichen Sahel und insbesondere der Republik Mali. Somit fehlen wichtige Erfahrungswerte und lokale Erlebnisberichte. Einige Daten sind, zu diesem Zeitpunkt, dem Autor einfach nicht zugänglich. Eine Reise in das Land ist aus den aktuellen Sicherheitsgründen nicht möglich und würde den Rahmen der Arbeit sprengen. Zwei der drei für diese Arbeit geführten Interviews sind aber mit Luxemburgern geführt welche einige Monate bis Jahre in Mali verbracht haben. Die vorliegenden Quellen und die Sekundärliteratur sind zu großen Teilen von westlichen Institutionen und Autor*innen verfasst – auch wenn ebenfalls Sekundärliteratur aus der Region stammt. Umso wichtiger ist es dem Autor, das Risiko einer verzerrten Wahrnehmung durch einen kritischen postkolonialen Blick zu kompensieren. Dem Autor ist ein zentrales Anliegen, ein fundiertes Verständnis für Mali zu entwickeln.

² Es handelt sich ausschließlich um männliche Interviewpartner.

1.2. Aufbau und Methodik

Die Arbeit gliedert sich in sechs große Kapitel. Nach der Einleitung folgt der theoretische Rahmen. Hier werden die postkoloniale Theorie sowie politökonomische Ergänzungen als Basis der Analyse beschrieben. Anschließend wird die Kolonialgeschichte Luxemburgs als wichtige nationale Reflexion beschrieben. Die Arbeit wird in Kapitel 4 versuchen, Mali zu verstehen. Dies soll neben der luxemburgischen Kolonialgeschichte eine weitere Ergänzung darstellen um der postkolonialen Theorie gerecht zu werden und die Grenzen der Forschung möglichst authentisch zu kompensieren. Die wissenschaftliche Aufarbeitung der Entwicklungspolitik Luxemburgs in Mali während Kapitel 5 stellt einen zentralen Punkt dieser Arbeit dar. Hier werden entwicklungspolitische Ansätze dargestellt und deren Wirksamkeit im Lichte postkolonialer Kritik hinterfragt. Nicht nur wird die Entwicklungspolitik kritisch analysiert, sondern es wird auch in eine luxemburgische Forschungslücke gestochen. Kapitel 6 ist schlussendlich ein historischer Abriss des Sicherheitskontexts und der bilateralen und multilateralen Interventionen in Mali seit 2012. Die Schlussfolgerung soll schließlich die Arbeit abrunden und eine mögliche Antwort auf die Forschungsfrage formulieren.

Die vorliegende Arbeit kann als interdisziplinär gesehen werden. Durch das Zusammenlaufen von Geschichte, Entwicklung- und Sicherheitspolitik sind drei Disziplinen von Bedeutung. Dies ist zum einen die Geschichtswissenschaft, zum anderen die Politikwissenschaft genauso wie die Internationale Entwicklung. Methodisch wird in dieser Arbeit ein breites Spektrum verwendet. Die Hypothesen dieser Arbeit vor allem im Bereich der Entwicklungspolitik werden durch Literaturvergleiche von Primärquellen (Ministerialdokumente und Berichte) im Bereich der Außen- und Entwicklungspolitik diskutiert. Eine qualitative Inhaltsanalyse von Sekundärliteratur, dies in der historischen und der politikwissenschaftlichen Analyse, wird ergänzend genutzt. Die Forschungslücke luxemburgischer Sicherheits- und Entwicklungspolitik füllen leitfadengestützte Experteninterviews. Mit dem früheren luxemburgischen Kooperationsminister Franz Fayot, dem aktuellen Generaldirektor der luxemburgischen Entwicklungsagentur LuxDev Manuel Tonnar und einem früheren luxemburgischen Soldaten in Mali, Lars Engel, werden wichtige Informationen zur Analyse gesammelt. Sowohl die Auswahl und die Analyse der Interviewpartner als auch der Literatur schaffen einen Umriss, um die entwicklungs- und sicherheitspolitische Lage in Mali zu verstehen.

Grundsätzlich analysiert jedes Kapitel die Thematik auf der Basis einer postkolonialen Reflektion. Jedes Kapitel bekommt seine eigene kleine Schlussfolgerung, die die Wichtigkeit für diese Arbeit, die Fragestellung und die postkoloniale Analyse diskutiert wird.

1.3. Literaturbesprechung

Die sechs großen Kapitel dieser Arbeit werden also durch eine ganze Reihe von Literatur und Quellen gefüttert, welche zum Verständnis von Mali, der Entwicklungen und der Antwort auf die Forschungsfrage beitragen sollen. Die Theorie und der historische Umriss der Entwicklungspolitik werden vor allem durch Monographien des Mandelbaum Verlages gedeckt. Hier zu nennen sind *„Entwicklungstheorien. Klassiker, Kritik und Alternativen“* von Sabine Schröder und Lukas Schmidt (2016), *„Globale Ungleichheit: Über Zusammenhänge von Kolonialismus, Arbeitsverhältnissen und Naturverbrauch“* von Karin Fischer und Margarete Grandner (2019) sowie *„Politik und Peripherie“* von Ilker Ataç, Albert Kraler, Wolfram Schaffar und Aram Ziai. Auch sonstige Publikationen von Aram Ziai finden sich in der Arbeit wieder. Ebenso wird Franz Nuscheler, immerhin zentral für die Fragestellung, und sein Werk *„Entwicklungspolitik. Eine grundlegende Einführung in die zentralen entwicklungspolitischen Themenfelder Globalisierung, Staatsversagen, Armut und Hunger, Bevölkerung und Migration, Wirtschaft und Umwelt“* (2012) als Literatur kritisch diskutiert. Für die postkoloniale Theorie zentral in dieser Arbeit sind neben den oben genannten Werken sowohl der Text *„Postkoloniale Theorie. Eine kritische Einführung“* von Maria do Mar Castro Varela und Nikita Dhawan (2020) als auch Aram Ziais *„Postkolonialismus und Post-Development-Ansätze“* (2019) und *„Postkoloniale Studien und Politikwissenschaft“* (2012). Diese deutschsprachigen Texte legen den Grundstein für das Verständnis des theoretischen Ansatzes und der kritischen Analyse. Ein weiteres sehr zentrales Werk für das Verständnis einer Arbeit aufbauend auf einer postkolonialen Analyse ist das Werk *„Wir sind nicht Alle. Der Globale Süden und die Ignoranz des Westens“* von Johannes Plagemann und Henrik Maihack (2023). Die Autoren diskutieren hier nicht nur über globale Ungleichheiten und Vernetzungen und liefern somit weitere wichtige Erkenntnis für die Diskussion dieser Arbeit, sondern sie stellen die Art und Weise einer postkolonialen Analyse vor. Um ein Verständnis für die Republik Mali aufzubauen, werden eine Reihe westlicher Werke aber auch Texte von Wissenschaftlern³ aus dem Sahel herangezogen. Wichtig ist hier der Versuch ein Gefühl für das Land aufzubauen. Die Werke decken mehrere Schwerpunkte von lokalen Entwicklungen

³ Es handelt sich ausschließlich um männliche Wissenschaftler.

bis zu internationalen Interventionen ab und sind somit in mehreren Kapiteln zu finden. Zentrale Werke sind hier „*Mali oder das Ringen um Würde. Meine Reise in einem verwundeten Land*“ von Charlotte Wiedemann (2014), „*Wegweiser zur Geschichte. Mali und westlicher Sahel*“ von Julius Heß und Karl-Heinz Lutz (2021), „*Die Macht der Geographie im 21. Jahrhundert*“ von Tim Marschall (2021), „*Die Mali-Intervention. Befreiungskrieg, Aufstandsbekämpfung oder neokolonialer Feldzug?*“ von Bernhard Schmid (2014), aber auch die Werke von „*La crise malienne et les mutations géopolitiques dans le G5 Sahel*“ von Aboubakar Dolo (2023), „*Les mines « antinational » à l'origine de la crise malienne*“ von Dr. Mahamadou Konaté (2023) oder „*ATT-Cratie. La promotion d'un homme et de son clan*“ von dem malischen Autorenkollektiv „*le sphinx*“ (2007).

Auch die Kolonialgeschichte Luxemburgs soll ein zentrales Element der postkolonialen Aufarbeitung luxemburgischer Entwicklungspolitik in Afrika sein. Die koloniale Vergangenheit von Luxemburg ohne eigene Kolonie wird vor allem von Yves Schmitz und seinem Buch „*Luxemburg war nie eine Kolonialmacht*“ aufgearbeitet. Ebenfalls schreiben Michel Thill „*Luxemburg und der Belgische Kongo, 1945-1960: Die Präsenz der Kolonie in der luxemburgischen Politik, Wirtschaft und Öffentlichkeit*“ und Régis Moes „*Le passé colonial du Luxembourg et l'aide au développement*“ über die koloniale Vergangenheit und die Kontinuitäten bis heute. Die geringe Anzahl an Texten macht auch hier klar, dass die luxemburgische Aufarbeitung der eigenen kolonialen Vergangenheit erst am Anfang steht.

Es wurde bereits mehrfach erwähnt, dass das Kapitel zur luxemburgischen Entwicklungspolitik eine Forschungslücke betritt. Neben den Interviews sind von entscheidender Bedeutung in luxemburgischer Außen-, Entwicklungs- und Sicherheitspolitik vor allem die „*Programmes indicatifs de coopération*“ sowie einige Berichte des Entwicklungsministeriums und von LuxDev. Diese Texte erlauben eine detaillierte Aufarbeitung des Engagements in Mali. Hier zu nennen sind vor allem die Texte in der luxemburgischen Fachzeitschrift *Forum* von Michel Pauly und Arnaud Bourgain oder Charlotte Wirths Artikel zu „*Luxemburgs Sonderweg in der Entwicklungspolitik*“.

Das Kapitel zur sicherheitspolitischen Lage in Mali wird durch die Bücher von Aboubakar Dolo und Bernhard Schmid gespeist. Aber auch Svenja Bode mit ihrem Text „*Mali*“ über die Konflikte im Land, Isso Ehrich mit seinem Artikel „*Am Ende in Mali*“ für das Onlinemagazin *Internationale Politik* oder Philippe Baqué mit „*Endloser Krieg in Mali. Beim Kampf gegen*

die Separatisten im Norden stützt sich das Regime auf Wagner-Söldner“ für Le Monde diplomatique leisten einen wichtigen Beitrag. Pamela Haderlain erklärt in ihrer Masterarbeit von 2014 *„Der Nexus von Sicherheit und Entwicklung in den Außenbeziehungen der Europäischen Union. Ohne Sicherheit keine Entwicklung?“* die Zusammenhänge von Sicherheit und Entwicklung.

1.4. Ziel

Ziel ist es, Mali und seine Situation zu verstehen. Gleichzeitig hat diese Arbeit die Zielsetzung, das Luxemburger Engagement im Kontext kolonialgeschichtlicher, sicherheitspolitischer und entwicklungspolitischer Perspektive aber auch im europäischen und internationalen Kontext zu beleuchten. Neue Erkenntnisse durch eine kritische Betrachtung des luxemburgischen Engagements sollen ein erweitertes Verständnis für Geschehnisse in Mali möglich machen. Die Arbeit macht einen erweiternden Blick auf Entwicklung und Sicherheit in Mali und die Politik des Westens möglich. So soll auch die Forschungsfrage beantwortet werden: Ob und inwiefern Entwicklungspolitik ein Lösungsinstrument für Sicherheitsprobleme ist?

2. Der theoretische Rahmen: Postkoloniale Tendenzen bei der Umsetzung von entwicklungs- und sicherheitspolitischen Interessen.

Die historischen Verflechtungen der Sahel-Region mit Europa sind allgegenwärtig und werden im Laufe dieser Arbeit noch mehrfach thematisiert. Europäische sicherheitspolitische, ökonomische und entwicklungspolitische Interessen und die entsprechenden militärischen und entwicklungspolitischen Interventionen in der Region sind auch nach der Phase der Dekolonisierung dokumentiert und kritisiert worden. Die Arbeit soll auch durch die verwendete Theorie im Stande sein, diese Interessen zu erkennen und zu beschreiben. Besondere Aufmerksamkeit wird der Analyse der fortwährenden europäischen Verstrickung in die gegenwärtigen Machtstrukturen gewidmet. Die Theorie liefert die nötigen Instrumente, um Situationen und Interessen in Mali zu erläutern.

Im folgenden Kapitel werden die wesentlichen theoretischen Grundlagen erläutert. Der postkoloniale Ansatz, die Globalisierung und die Dependenztheorie sowie die mögliche Verflechtung von Entwicklungs- und Sicherheitspolitik werden beschrieben. Die Erklärung dieser Ansätze bietet der Analyse einen adäquaten Rahmen. Es erscheint offensichtlich, dass alle Ansätze und Theorien miteinander verknüpft sind.

2.1. Postkoloniale Tendenzen

*„Ungleichheit zwischen Nord-Süd sind, die – und postkolonialen Wissenschaftler*innen zufolge, der Fortführung kolonialer Strukturen in der internationalen Zusammenarbeit geschuldet.“⁴*

Die sogenannten „postcolonial studies“ setzten sich in den 1990er Jahre im angelsächsischen Raum durch. Ursprünglich aus der Literaturwissenschaft kommend, finden die postkolonialen Ansätze zunehmend Anwendung in den Geisteswissenschaften, darunter der Geschichtswissenschaft, der Politikwissenschaft und der Entwicklungsforschung als interdisziplinäres Forschungsfeld.⁵ Theoretisch stützt sich der Postkolonialismus auf marxistische und poststrukturalistische Ansätze, mit dem Ziel, eurozentristische Diskurse zu durchbrechen.⁶ Methodologisch verfolgt der Postkolonialismus vor allem eine französische Theorietradition, wobei Michel Foucault, Jacques Derrida und Jacques Lacan zentrale Figuren sind.⁷

Der Postkolonialismus, bis dato eher ein Randthema, rückte erst vor kurzem in den akademischen Mainstream Europas. Der Kerngedanke des Postkolonialismus, also *„das Fortbestehen wirtschaftlicher, sozialer und rassistischer Ausgrenzung in Folge von Imperialismus und Kolonisierung“⁸*, ist unter Wissenschaftler*innen des Globalen Südens aber schon länger etabliert.

Postkoloniale Studien untersuchen die Auswirkungen des Kolonialismus auf die Identität von Staaten und Individuen bis in die Gegenwart.⁹ Postkoloniale Studien brechen mit der entwicklungspolitischen Mainstream-Idee der Modernisierung und bekräftigen, dass Armut durch ein koloniales Erbe und eine asymmetrische Einbindung in das Weltsystem ausgelöst wird.¹⁰ Diese asymmetrischen Kontinuitäten sollen konstante und *„zunehmende Ungleichheiten“¹¹* erklären.¹² Johannes Plagemann und Henrik Maihack betonen, dass das zentrale Ziel postkolonialer Literatur darin besteht, die prägenden Kontinuitäten und Realitäten

⁴ Baghery / Ziai (2023), S.58.

⁵ Vgl. Ziai (2012), S. 292f.

⁶ Vgl. Postkoloniale Theorie und dekoloniale Perspektiven, Zürcher Hochschule der Künste

⁷ Vgl. Varela / Dhawan (2020), S. 26.

⁸ Plagemann / Maihack (2023), S.47.

⁹ Vgl. Ziai (2012), S. 294.

¹⁰ Vgl. Baghery / Ziai (2023), S.58.

¹¹ Plagemann / Maihack (2023), S.47.

¹² Vgl. ebd., S.47.

im sozialen, politischen und kulturellen Bereich aufzuzeigen, die sowohl die ehemaligen Kolonien als auch die ehemaligen Kolonialmächte prägen. Der Aufstieg Europas war auch durch die Kolonien und deren brutale Ausbeutung möglich. Der versprochene Aufstieg und die Modernisierung der Kolonien führen heute in den dekolonisierten Gebieten oft zu Frustration und Gewalt, wie Autor*innen aus dem Globalen Süden hervorheben.¹³ Die Überbleibsel und das Wirken von kolonialer Herrschaft können hierbei vielfältig sein, denn Kolonialismus umfasst weit mehr als „nur“ wirtschaftliche Ausbeutung oder militärische Unterdrückung. Es beinhaltet auch die Unterdrückung von lokalem und regionalem Wissen.¹⁴ Yves Schmitz unterscheidet zwischen formeller, also direkte und vollständige Herrschaft, und informeller Herrschaft, wenn er von postkolonialen Studien spricht, wobei informelle Herrschaft durch *„intensiven Handel, Ausnutzung technologischer Entwicklung, faktische Kontrolle der Wirtschaft und Kooperation mit den Indigenen auf politischer Ebene“*¹⁵ gekennzeichnet ist. Wirtschaftliche und politische Ausdehnung müssen zusammen gedacht werden. Vor allem das Einbeziehen informeller Herrschaft (z.B. Françafrique als Versuch, die Kontrolle in früheren westafrikanischen Kolonien zu wahren) scheint bei der Analyse von Kolonialismus von großer Bedeutung.¹⁶

*Die Existenz eines informellen Einflussmodells, das ohne direkte politische Herrschaft auskommt, aber trotzdem die gleichen Grundeigenschaften aufweist, dient auch als Grund für die Theorie des Postkolonialismus. Die zentrale Prämisse dieses Forschungskonzepts besagt, dass strukturelle Kontinuitäten einer kolonialen Matrix in Politik, Kultur und Wirtschaft auch nach dem formalen Ende des Kolonialismus fortbestehen.*¹⁷

Postkolonialismus soll nicht als eine Folge von Kolonialismus gedacht werden sondern als *„Widerstandsform gegen die koloniale Herrschaft und ihre Konsequenzen“*.¹⁸ Zusammenfassend: Der Postkolonialismus beschäftigt sich mit den „Nachwirkungen des Kolonialismus“ sowohl in den früheren Kolonien als auch im Globalen Norden während der Phase der Unabhängigkeit. Es erscheint klar, dass die imperiale „Inbesitznahme“ bis heute

¹³ Vgl. Plagemann / Maihack (2023), S. 33f.

¹⁴ Vgl. Ziai (2012), S. 294.

¹⁵ Schmitz (2024), S. 38f.

¹⁶ Vgl. ebd., S. 38f.

¹⁷ Ebd., S. 39.

¹⁸ Varela / Dhawan (2020), S. 24.

Folgen hat. Kritische Stimmen aus dem Globalen Süden betonen dies immer wieder.¹⁹ ²⁰ Plagemann und Maihack unterstreichen, dass die ignorante Sichtweise des Globalen Nordens auf die kolonialen Kontinuitäten jegliche Form von Außen- und Entwicklungspolitik erschwert.²¹

Durch die zunehmenden Hinweise auf neokoloniale Strukturen in Politik, Wirtschaft, Kultur und Wissenschaft haben postkoloniale Studien es geschafft, die *„Denk- und Verhaltensweise der Menschen zu ändern“*²² mit dem Ziel, ein gerechteres und breiteres Wissen aufzubauen und so die Beziehungen der Betroffenen zu verbessern.²³

Eine postkoloniale Politikforschung, so Aram Ziai, soll – bis dato eher weniger betrachtete – Protagonist*innen des Globalen Südens in die Forschung einbeziehen. Der Globale Süden soll somit nicht als bloßes Objekt einer europäischen Forschung fungieren. Für Ziai böte sich die Entwicklungspolitik, die internationale politische Ökonomie, die Sicherheitspolitik sowie die Migrationspolitik für eine postkoloniale Betrachtung an. Dies ist interessant, da es mögliche Aspekte dieser Arbeit aufgreift. Seine Ansätze sind passend, da sie sich in der Regel mit Nord-Süd Beziehungen und mit Gesellschaften des Globalen Südens befassen.²⁴ Hierfür formuliert Ziai einige Fragen, die durchaus übernommen werden können und im Laufe der Arbeit sicher noch von Relevanz sein werden:

- *„Sind Good-Governance-Auflagen in der EZ menschenrechtlich geboten oder „neokoloniale“ Eingriffe in die Souveränität ehemaliger Kolonien?“*
- *Warum wird das eurozentrische Konstrukt der ‚Entwicklung‘ weiter reproduziert und wie sähen Alternativen dazu aus?*
- *Wird die ungleiche Stimmenverteilung in den Bretton-Woods-Institutionen unter Rückgriff auf Konstruktionen des Anderen gerechtfertigt?*
- *Lassen sich in den Begründungen für „humanitäre Interventionen“ und „neue Protektorate“ erneut koloniale Argumentationsmuster auffinden?*

¹⁹ Vgl. Ziai (2019).

²⁰ Vgl. Plagemann / Maihack (2023), S. 47.

²¹ Vgl. Plagemann / Maihack (2023), S. 47.

²² Schmitz (2024), S. 40.

²³ Vgl. ebd., S. 40.

²⁴ Vgl. Ziai (2012), S. 316f.

- *Haben politische Entscheidungen der Kolonialherrschaft und damit verknüpfte Identitätsprägungen auch heute noch Auswirkungen auf interne Konflikte in nachkolonialen Gesellschaften?* “²⁵

Vor allem Good Governance, Eurozentrismus in der Entwicklung, die Bretton-Woods-Zwillinge und nachkoloniale Gesellschaften werden im Laufe dieser Arbeit ein Thema sein.

Es sei vermerkt, dass in dieser Arbeit die wirtschaftlichen – Einbindung in den Weltmarkt und internationale Arbeitsteilung – als auch die politischen Nachwirkungen und Kontinuitäten – militärische Interventionen und sonstige politische Entscheidungen – auf die sicherheitspolitische Lage Malis eine essenzielle Rolle einnehmen, ohne aber anderweitige Kontinuitäten auszuklammern.

Der postkoloniale Ansatz ergänzt die Analyse von politischer und wirtschaftlicher Kontinuität in Bezug auf Kolonialismus durch die ebenfalls kontinuierlichen „*kolonialen Denkmuster*“.²⁶ Maria Do Mar Castro Varela und Nikita Dhawan beschreiben dies als eine historische Aufarbeitung der Dekolonisierung und ihrer spezifischen Probleme, wie Rasse, Sprache, Kultur und Klasse, sowie als eine „*Revolutionierung westlicher intellektueller Traditionen*“.²⁷ Die Autoren betonen, dass keine Region der Erde, ob direkt oder indirekt dem Einfluss kolonialer Herrschaft entkommen konnte. Dies sei eine Erkenntnis der postkolonialen Theorie, so die Autoren. Vor dem Ersten Weltkrieg waren etwa 50% der Erde Kolonien, was rund zwei Fünftel der damaligen Weltbevölkerung ausmachte.²⁸

Die Postkolonialen Studien heben hervor, dass die exzessive Gewalt – eine Art Kriegsführung gegen die lokale Bevölkerung– der kolonialen Besetzung die lokale Entwicklung in einer Art gebrochen hat. Eine Gebrochenheit, von der es bis heute Überbleibsel gibt, wie die lokale Elite. Eben diese Elite war ein gerngesehenes Instrument der Kolonialherren, um die eigene Macht zu sichern.²⁹

²⁵ Ebd., S. 315f.

²⁶ Ziai (2012), S. 296.

²⁷ Varela / Dhawan (2020), S. 25.

²⁸ Vgl. ebd., S. 29.

²⁹ Vgl. Ziai (2012), S. 297.

Mahmood Mamdani zeigt, wie nationale Machtkämpfe die „*Dekolonisierungs- und Demokratisierungsprozesse*“³⁰ in den postkolonialen Ländern prägen.³¹ Die Dekolonisierungsprozesse wurden auch durch schwächelnde Metropolen ausgelöst durch den Zweiten Weltkrieg, und waren durch nationalistische Tendenzen geprägt.³² Mamdani beschreibt wie die postkolonialen Länder Afrikas oft eine „*zweigeteilte Herrschaft*“ erleben.³³ So gibt es „*indirekte Herrschaft*“ in den ländlichen Gebieten und eine „*direkte Herrschaft*“ in den dichter besiedelten Gebieten. Bereits zu Kolonialzeiten nahmen deshalb die Kolonialherren lokale Machthaber und Eliten an ihre Seite, um die imperiale Macht zu festigen.³⁴ Vor allem in den Städten wurden lokalen Eliten und Siedler*innen die Staatsbürgerschaft und Bürgerrechte zugesichert, während den Menschen im ländlichen Raum dies untersagt blieb. Dies sorgte für innerstaatliche Konflikte.³⁵ Diese Zweiteilung ist ein koloniales Erbe welches auch nach der Dekolonisierung bleibende Schäden hinterließ: Eine Dezentralisierung wo es Staatsbürger*innen im urbanen Raum gab und „Staatenlose“ im ländlichen Raum. Deshalb, so konstatiert Mamdani, stellt bis heute die Akzeptanz von zentralgeführten Staaten vor allem im ländlichen Raum ein Problem dar. Gleichzeitig wird durch die Auflehnung das Land erneut zweigeteilt.³⁶ Das koloniale Erbe der Zweiteilung des Landes ist bis heute präsent und produziert regelmäßig neue Probleme. Ein Teufelskreis.

Es stellt sich oft als schwieriges Unterfangen heraus, politische Reformen im ganzen Land durchzusetzen. Auch die Demokratisierung und die Einbindung in die kapitalistische Weltwirtschaft gestaltet sich als schwierig.³⁷ Vorhandene Gräben können somit nicht überwunden werden und erzeugen immer wieder neue Probleme. Die Kluft zwischen urbanem und ländlichem Raum, Eliten und Bauern, kann bis heute nicht geschlossen werden. Die Kolonialmacht konnte in der Regel nicht die gesamten Territorien kontrollieren. So konzentrierten sie sich auf den urbanen Raum, die Durchsetzung kapitalistischer Methoden, Steuern und den Export von Rohstoffen. Im ländlichen Raum wurden eher in regelmäßigen Abständen Patrouillen unternommen.³⁸

³⁰ Varela / Dhawan (2020), S. 59.

³¹ Vgl. ebd., S. 59.

³² Vgl. Kößler, (2018), S. 121.

³³ Vgl. Varela / Dhawan (2020), S. 59.

³⁴ Vgl. Varela / Dhawan (2020), S. 59.

³⁵ Vgl. ebd., S. 60.

³⁶ Vgl. ebd., S. 60.

³⁷ Vgl. ebd., S. 61.

³⁸ Vgl. Kößler, (2018), S. 116.

Die Teilung kolonialer Gebiete in Stadt und Land ist ein Phänomen sowohl kolonialer als auch postkolonialer Staaten und somit ein Erbe der kolonialen Zeit. Während die ländlichen Bauern eher dezentrale Strukturen kannten, wurde in den Städten eine zentralisierte und westlichere Politik ausgeübt.³⁹

Ein weiterer Bestandteil der „*divide and conquer*“-Strategie⁴⁰, wie Yves Schmitz es beschreibt, mit ähnlichem neokolonialen Nachhallen wie die Aufteilung von Kolonialstaaten in ländlichen und urbanen Raum, waren die lokalen Eliten.⁴¹ Als Gegenleistung wurden die eben oben genannten Zusicherung formuliert. Reinhard Kößler betont, dass lokale Eliten im Prozess der Kolonisierung von großer Bedeutung waren. Auch lokale Armeen, also Milizen, spielten eine wichtige Rolle bei der Sicherung der Macht.⁴² Die Kolonialmacht war von lokalen Eliten abhängig, um Aufgaben, die das Funktionieren des Apparates garantieren, zu übernehmen.⁴³ Ein Beispiel kolonialer Bildungspolitik ist 1903 die Gründung der „Ecole Normale William Ponty“⁴⁴ im heutigen Senegal und 1938 der „École Normale de Rufisque“. Beide Institutionen sollten ein Reservoir von „lokalen“ Hilfskräften für die Kolonialadministration ausbilden.⁴⁵ Das Ziel war es, lokale und loyale Hilfskräfte zur Sicherung der Macht auszubilden. Es gab durchaus Kolonisierte, welche aus der kolonialen Situation Profit zogen und ihre gesellschaftliche Stellung aufbesserten. Es wäre verfehlt, die Kolonisierte exklusiv als „*passive Opfer*“⁴⁶ zu sehen, so Kößler.⁴⁷ Yves Schmitz spricht im Kontext von lokalen Eliten von „*indigenen Intermediären*“⁴⁸, auf die „*Herrschafts- und Rechtsprechungsbefugnisse übertragen wurden*“.⁴⁹ Lokale Eliten als koloniale Strategie sind ein zentrales Element postkolonialer Kritik.

Für die Entwicklungsforschung ist es interessant, die aus westlicher Sicht zurückgebliebene Entwicklung von Regionen, die frühere Kolonien waren, zu betrachten. Dabei gilt es zu untersuchen, inwieweit die „Unterentwicklung“ dieser Regionen – der sogenannten Peripherien– der Entwicklung der Zentren im globalen Norden zugutekam.⁵⁰ Wobei bei der

³⁹ Vgl. ebd., S. 119.

⁴⁰ Schmitz (2024), S. 45.

⁴¹ Vgl. Schmitz (2024), S. 45.

⁴² Vgl. Kößler, (2018), S. 115.

⁴³ Vgl. ebd., S. 116.

⁴⁴ Ponty war Generalgouverneur von Französisch-Westafrika

⁴⁵ Vgl. Barthélemy, S.372f.

⁴⁶ Kößler, (2018), S. 118.

⁴⁷ Vgl. ebd., S. 118.

⁴⁸ Schmitz (2024), S. 45.

⁴⁹ Ebd., S. 45.

⁵⁰ Vgl. Ziai (2012), S. 299.

Differenzierung von entwickelten und unterentwickelten Gesellschaften und Staaten immer geklärt werden muss: Wer definiert die Unterentwicklung? In der Regel sind es die westlichen Staaten, die auch hier die wissenschaftliche Deutungshoheit haben. Oft sind es die „industrialisierten, kapitalistischen, modernen, demokratischen und sozialstaatlich abgesicherten Massenkonsumgesellschaften“⁵¹ des Westens und Europas. Eine andere Entwicklung einer Gesellschaft ist in der aktuellen Hierarchie der Welt scheinbar nicht möglich.⁵²

Das Abstempeln einer Gesellschaft als unterentwickelt durch den Globalen Norden hinterlässt in den betroffenen Gesellschaften epistemologische Spuren der Unterdrückung. Dies sind koloniale Kontinuitäten und können bis heute als klare Kritik am Feld der „Entwicklungspolitik“ gesehen werden. Aber auch ein militärisches Eingreifen in einer Krisenregion delegitimiert lokale Behörden und Verantwortliche und nimmt die Länder in eine Art „Treuhand“.⁵³ Es ist angebracht die nötige Sensibilität zu entwickeln um das eigene, westliche sicherheits- und entwicklungspolitische Eingreifen sowie seine Konsequenzen für die lokale Bevölkerung zu hinterfragen. Genau hier spielt der postkoloniale Ansatz. Als weitere koloniale Kontinuität beschreibt der postkoloniale Ansatz das „Othering“.⁵⁴

2.1.1. Othering

Wird eine Diskursanalyse nach Foucault von den gegenwärtigen Entwicklungs- und den vergangenen Kolonialdiskursen durchgeführt, so werden epistemologische Parallelen erkennbar. Viele Aspekte des Kolonialismus setzen sich in der Entwicklungspolitik fort und insofern besteht eine besondere Kongruenz zwischen Kolonialdiskurs und Entwicklungsdiskurs. Der Kolonialdiskurs spricht von „zivilisiert“ versus „unzivilisiert“, „Nationen“ versus „Stämmen“, wobei die zivilisierte Bevölkerung die unzivilisierte Bevölkerung beherrschen muss.⁵⁵

Der postkoloniale Ansatz spricht von „Othering“ wenn das Andere in Bezug auf das Eigene beschrieben wird. Das Othering ist ein wesentlicher Teil postkolonialer Theorie und wird von Edward W. Said bereits im Jahr 1978 beschrieben. Die Länder des Globalen Norden werden

⁵¹ Ebd., S. 299.

⁵² Vgl. ebd., S. 299.

⁵³ Vgl. Ziai (2012) S. 300.

⁵⁴ Vgl. ebd., S. 310.

⁵⁵ Vgl. Bagheri / Ziai (2023), S.58.

nach Said zum Maßstab und alle anderen Länder zum Orient.⁵⁶ Wir gegenüber dem Anderen, Europa gegenüber Afrika, Frankreich oder Luxemburg gegenüber Mali. In der kolonialen Darstellung durch die Europäer wurde klar zwischen den Kolonialmächten und den kolonisierten Gebieten unterschieden – im postkolonialen Ansatz werden dafür die Gegensätze das Eigene und das Andere verwendet.⁵⁷ Das Andere ist die *„Konstruktion eines Fremden, das als negative Projektionsfläche zur (Re-)Produktion einer positiven eigenen Identität dient“*.⁵⁸ Wird heute von *„Erste und Dritte Welt“*⁵⁹, von *„Zentrum und Peripherie“*⁶⁰ oder von *„Nord und Süd“*⁶¹ gesprochen, so werden hier nicht nur wirtschaftliche und politische Unterschiede aufgezeigt sondern es werden *„historisch konstituierte und bis heute andauernde epistemologische Differenzen zwischen entwickelten und unterentwickelten Gesellschaften“*⁶² betont. Das Othering zementierte im Kolonialismus ein *„Machtungleichgewicht“*⁶³, welches über politische Macht hinausgeht. Innerhalb der Asymmetrie von Macht wird somit eine *„Abgrenzung, Distanzierung und Differenzierung“*⁶⁴ von Gruppen gefördert.⁶⁵ Der koloniale Diskurs beruhte, so Varela und Dhawan, auf einer *„Bedeutungsfixierung“*.⁶⁶ Für den postkolonialen Ansatz ist die koloniale Unterdrückung also nicht nur Ausbeutung von Mensch und Natur sondern auch das bewusste Anprangern und Herabstellen eines Anderen. Oft wurde die Sprache als Instrument der Unterdrückung verwendet. Die Kolonialsprache – zumeist Französisch, Spanisch und Englisch – stand für intellektuelle und ökonomische Entwicklung und wurde oft nur von einer Minderheit gesprochen, was zutiefst segregierend wirkte.⁶⁷ Eine Tendenz, die sich in ehemaligen kolonialen Gebieten bis heute bestätigt. Für die Analyse von postkolonialen Gesellschaften ist es also zentral, die Perspektive von *„bestehenden kolonialen Ordnungsmustern auf der Ebene der Ideologien, Epistemologie und sozioökonomischen Strukturen“*⁶⁸ zu berücksichtigen.

Eine Form des sogenannten „Othering“ in heutigen internationalen Debatten findet sich laut Antony Anghie auch in den Rechtssystemen wieder. Es seien die „unterentwickelten

⁵⁶ Vgl. König (2022).

⁵⁷ Vgl. Varela / Dhawan (2020), S. 30.

⁵⁸ Ziai (2012) S. 310

⁵⁹ Rauhut / Boatca (2019), S. 93

⁶⁰ Ebd., S. 93

⁶¹ Ebd., S. 93

⁶² Ebd., S. 93.

⁶³ Schmitz (2024), S. 42.

⁶⁴ Ebd., S. 42.

⁶⁵ Vgl. ebd., S. 42.

⁶⁶ Varela / Dhawan (2020), S. 30.

⁶⁷ Vgl. ebd., S. 46.

⁶⁸ Rauhut / Boatca (2019), S. 93.

Rechtssysteme“, welche sich im Globalen Süden befinden. „Unterentwickelt“ bedeutet hierbei die Möglichkeit einer Verbesserung nach europäischem Vorbild. Auch das Beispiel der Good Governance, der Menschenrechte, der globalen Gerechtigkeit des Weltfriedens und der Demokratie führt Anghie als „*defensiven Imperialismus*“ des heutigen Westens an. Die „*imperiale Dimension*“ der Sicherheitsstrategie der USA nach dem 11. September 2001 war die „*Transformation der politischen und sozialen Landkarte des Nahen Ostens*“ nach westlichem Vorbild.⁶⁹ So werden also Entwicklungsprogramme angestoßen, um in den Zielländern, mit dem Gedanken der sicherheitspolitische Prävention, eine Anpassung an die westlichen Normen vorzunehmen.

2.1.2. Modernisierung

Die Tendenz des Gegenüberstellens von Entwickeltem und Unterentwickeltem fand Eingang in die Wissenschaft und die Politik. Die sogenannten Modernisierungstheorien, die in konservativen Wirtschaftskreisen diskutiert wurden, waren in den 1950er Jahren maßgebend für die Entwicklungspolitik.⁷⁰ Sie gilt als „*klassische Ära*“⁷¹ der Entwicklungspolitik.⁷²

Die Modernisierungstheorien sind seit den 1940er Jahren die zentralen Ansätze von Entwicklungstheorien und -politiken. Das Ziel ist die Integration des Globalen Südens in die kapitalistische Welt.⁷³ Wirtschaftliches Wachstum, technologischer Fortschritt und eine umfassende Industrialisierung waren die Prämissen.⁷⁴ Die Modernisierungstheorien entstanden v.a. in den Wirtschafts- und Sozialwissenschaften mit dem Ziel die sogenannte Unterentwicklung zu überwinden.⁷⁵ Vor allem in Bezug auf ökonomische Fragen waren die prägenden Wörter, um die Unterentwicklung zu überwinden, daher „*Aufholen*“⁷⁶ und „*nachholende Entwicklung*“.⁷⁷

⁶⁹ Vgl. Varela / Dhawan (2020), S. 44f.

⁷⁰ Vgl. Varela / Dhawan (2020), S. 46.

⁷¹ Baghery / Ziai (2023), S.52.

⁷² Vgl.ebd., S.52.

⁷³ Vgl. Schmidt / Schröder (2016), S. 21.

⁷⁴ Vgl. Baghery / Ziai (2023), S.52.

⁷⁵ Vgl. Schmidt / Schröder (2016), S. 21.

⁷⁶ Ebd., S. 22.

⁷⁷ Ebd., S. 22.

Die Modernisierungstheorien sehen die Unterentwicklung in den Ländern des globalen Südens vor allem in endogene Ursachen begründet.⁷⁸ Es sollen „Direktinvestitionen“⁷⁹ in die Wirtschaft getätigt werden, um die nötigen Modernisierungs- und Entwicklungsschritte vorzunehmen.⁸⁰ Das Hauptaugenmerk lag auf dem „Transfer von Technologie, Kapital und Fachwissen.“⁸¹ Es handelt sich also um eine „lineare“ Auffassung von Entwicklung, bei der exogene Faktoren keinen Einfluss auf die Unterentwicklung hatten, so die Theorie.^{82 83} Auch die traditionelle Gesellschaft in den Ländern des Globalen Südens sollte aufgeschlossen für Neues und bereit für Veränderung und Engagement sein. Dann könnten Modernisierungsschritte stattfinden.⁸⁴ Eine zentrale Frage in entwicklungspolitischen Diskussionen ist die Rolle des Staates. Karin Fischer und Ilker Ataç heben hervor, dass dies im 20. Jahrhundert eine zentrale Rolle spielte. Der Staat sollte aktiv eingreifen und die nachholende Entwicklung vorantreiben und begleiten. Dies wurde von internationalen Partnern, von lokalen Eliten und Machthabern unterstützt.⁸⁵ Die Modernisierungsprogramme wurden in den 1930er Jahren auf die Kolonien ausgedehnt mit dem Ziel, die Exporte der besetzten Gebiete durch Modernisierung anzukurbeln. Nach dem Zweiten Weltkrieg sollten die Kolonien, sowie jene Staaten, welche formal unabhängig waren, aber den Merkmalen des Postkolonialismus entsprachen, über diesen Weg in den kapitalistischen Weltmarkt integriert werden. Die nachholende Entwicklung und die gemeinsamen nationalen Anstrengungen der Industrialisierung löste Nationalgefühle aus und stärkte lokale Machthaber. Diese Staaten wurden denn nunmehr auch als Entwicklungsländer bezeichnet.⁸⁶ Es waren die Blockkonfrontation des Kalten Krieges und die durch Industrialisierungsprogramme ausgelöste nationale Anziehung, die die Dekolonisierung vorantrieben. In der Konsequenz bedeutete dies, dass aus postkolonialen Staaten quasi fließend Entwicklungsstaaten wurden.⁸⁷ Somit schlitterten die Länder von einem Abhängigkeitsverhältnis in das Nächste.

Die Dependenztheorie brach in den 1960er Jahren mit dieser entwicklungstheoretischen Positionierung und deckte die neokoloniale Ausrichtung der modernisierungstheoretischen

⁷⁸ Vgl. Modernisierungstheorie (4.4.2024).

⁷⁹ Schmidt / Schröder (2016), S. 22.

⁸⁰ Vgl. ebd., S. 22.

⁸¹ Bagheri / Ziai (2023), S.52.

⁸² Vgl. Schmidt / Schröder (2016), S. 24.

⁸³ Vgl. Bagheri / Ziai (2023), S.52.

⁸⁴ Vgl. Schmidt / Schröder (2016), S. 23.

⁸⁵ Vgl. Ataç / Fischer (2018), S. 135

⁸⁶ Vgl. Kößler, (2018), S. 122.

⁸⁷ Vgl. ebd., S. 122.

Entwicklungspolitik auf.⁸⁸ Vor allem die ausbleibenden Entwicklungen, der Fokus auf makroökonomische Maßnahmen und der ausbleibende Blick auf die Menschenrechte führten zu Kritik.⁸⁹ Da die Dependenztheorie eine durchaus kritische Perspektive auf die Mainstream-Entwicklungstheorie wirft und außerdem die kolonialen Kontinuitäten in Bezug auf die Ökonomie als „*Folge hierarchischer Wirtschaftsbeziehungen*“⁹⁰ sieht, passt sie als Ergänzung zu einer eher neuen und überdachten Form von Entwicklung wie es der Postkolonialismus skizziert.⁹¹

2.1.3. Dependenztheoretische Aspekte

Die Politische Ökonomie basiert auf dem theoretischen Fundament des Kritischen Realismus. Dieser sieht die wissenschaftlichen Theorien in die Gesellschaft eingebunden, ebenso gibt es mehrere „*Begründungskombinationen*“⁹², um zu einer Erkenntnis zu gelangen.⁹³ Es gibt also nicht die eine Lösung und den einen Begriff, außerdem kann nicht pauschal von Entwicklung oder Unterentwicklung gesprochen werden. In der Politischen Ökonomie werden ökonomische Prozesse auf viele möglichen Ursachen sowie deren Zusammenspiel hin untersucht.⁹⁴ Die Ökonomie wird hier als „*gesellschaftliches Verhältnis*“⁹⁵ begriffen.⁹⁶ Als Die wichtigste Methode ist dabei das Analysieren auf unterschiedlichen „*Abstraktionsgraden*“⁹⁷.⁹⁸ Die Politische Ökonomie versucht somit „*systematische Ausbeutungs- und Herrschaftsverhältnisse*“⁹⁹ innerhalb des Kapitalismus aufzuzeigen und dann konkrete Lösungen vorzuschlagen – diese neben und innerhalb des Kapitalismus.¹⁰⁰

Als Reaktion auf den erneuten Globalisierungsschub, ausgelöst durch die neoliberale Wende, rückte die Dependenztheorie vermehrt in den Vordergrund. Die Theorie ist durchaus kritisch gegenüber der Globalisierung.¹⁰¹ Bekannte Dependenztheoretiker sind André Gunder Frank, Immanuel Wallerstein und Fernando Henrique Cardoso sowie Samir Amin. Für Samir Amin

⁸⁸ Vgl. Varela / Dhawan (2020), S. 46f.

⁸⁹ Vgl. Baghery / Ziai (2023), S.52.

⁹⁰ Plagemann / Maihack (2023), S. 48.

⁹¹ Vgl. ebd., S. 48.

⁹² Jäger / Springler, 2015. S. 27.

⁹³ Vgl. ebd., S. 27.

⁹⁴ Vgl. Jäger / Springler, 2015. S. 33.

⁹⁵ Ebd. S. 69.

⁹⁶ Vgl. ebd., S. 69.

⁹⁷ Vgl. ebd., S. 88.

⁹⁸ Vgl. ebd., S. 88.

⁹⁹ Ebd. S.83

¹⁰⁰ Vgl. ebd., S. 83, 85 & 87.

¹⁰¹ Vgl. Schmidt (2016), S. 139.

teilt sich die Dependenz in drei Ansätze auf. Die „dependencia“/Dependenztheorie, die Weltsystemtheorie und der historische Materialismus. Alle drei Schulen verbindet die Aufteilung der Welt in Zentrum und Peripherie sowie die globale Vernetzung.¹⁰² Frank und Cardoso gehören hier eher zur Ersteren, Wallerstein zur Zweiten und Amin zur Letzteren.

Die Dependenztheorie findet ihren Ursprung in den 1960er und 1970er Jahre in Lateinamerika. Sie kann als Kritik an imperialen und neokolonialen Strukturen gesehen werden. Die Dependenztheoretiker übten ausdrückliche Kritik an der Modernisierungstheorie.¹⁰³ Insbesondere die modernisierungstheoretische Interpretation von Unterentwicklung als Resultat von „*hausgemachten Defiziten*“¹⁰⁴ wurde kritisiert.¹⁰⁵ Die Unterschiede im Grad der technologischen Entwicklung und der Industrialisierung wurden als das Resultat von Kapitalismus und den dadurch ausgelösten Abhängigkeiten verstanden.¹⁰⁶ Die Dependenztheorie schaffte es, „*ökonomische Unterentwicklung*“¹⁰⁷ als Konsequenz von Neokolonialismus und Neoimperialismus zu beschreiben.¹⁰⁸ Die Dependenztheorie sah und sieht weiterhin die Rolle des Staates in Entwicklungsprozessen immer in inneren und äußeren Verhältnissen. Die Einbindung in den Weltmarkt und die innere gesellschaftliche Organisation mit ihren Machtkämpfen, die „*strukturelle Heterogenität*“¹⁰⁹, sind von großer Bedeutung.¹¹⁰ Die Dependenztheorie entstand aus den konkreten Erfahrungen von kapitalistischer Entwicklung in den lateinamerikanischen Staaten. Für diese Arbeit ist dieser Ansatz entscheidend, wenn es darum geht, lokale Entwicklung als das Resultat von exogenen Faktoren zu verstehen. Dependenz bedeutet Abhängigkeit; einerseits die Abhängigkeit ausgelöst durch asymmetrische Verflechtungen in der Welt, andererseits durch den „*ungleichen Tausch*“¹¹¹, also den dauerhaften „*Wertetransfer*“¹¹² aus dem globalen Süden in den globalen Norden.¹¹³

Im Kern sei es den Dependenztheoretiker*innen wichtig aufzuzeigen, dass Unterentwicklung nicht ausschließlich durch endogene Faktoren, sondern ebenfalls durch exogene Faktoren verursacht werde, so André Gunder Frank. Als Basis von Entwicklung und Unterentwicklung

¹⁰² Vgl. Kvangraven (2017), S.14.

¹⁰³ Vgl. Varela / Dhawan (2020), S. 336.

¹⁰⁴ Nuscheler (2012), S. 150.

¹⁰⁵ Vgl. ebd., S. 150.

¹⁰⁶ Vgl. Bagheri / Ziai (2023), S.53.

¹⁰⁷ Frank, (1966), S.170.

¹⁰⁸ Vgl. ebd., S.170.

¹⁰⁹ Ataç / Fischer (2018), S. 145f.

¹¹⁰ Vgl. ebd., S. 145f.

¹¹¹ Schmidt (2016), S. 137.

¹¹² Ebd. S. 137.

¹¹³ Vgl. ebd., S. 137.

beschreiben Dependenztheoretiker*innen das koloniale, neokoloniale oder ausbeuterische Verhältnis zwischen Zentrum (Globaler Norden) und Peripherie (Globaler Süden) voraus.¹¹⁴ Entwicklung benötige Unterentwicklung, so Frank.¹¹⁵ Fernando Henrique Cardoso sah sich selbst als Sozialdemokrat des „*dritten Weges*“¹¹⁶ und betonte sowohl die Wichtigkeit der internationalen Sichtweise als auch das Verhältnis zwischen Zentrum und Peripherie.¹¹⁷ Diese Verbindung sorgte dafür, dass Ereignisse im Zentrum einer direkten Auswirkung auf die Peripherie und ihre Gesellschaften haben können.¹¹⁸ So schreiben auch Axel Anlauf und Stefan Schmalz, dass die *„koloniale Arbeitsteilung durch Mechanismen wie ungleichen Tausch, technologische Abhängigkeit oder Gewinntransfer aufrechterhalten und wirtschaftliche Entwicklung in der Peripherie verhindert wird.“*¹¹⁹ Cardoso sah in den Abhängigkeitsperspektiven den Vorteil, dass es sich nicht um abstrakte Konstrukte handele, sondern um genaue Analysen von Prozessen, die eine Abhängigkeit verursachen.¹²⁰

Der Kapitalismus fördere die asymmetrische Einbindung von Klassen und Nationen in das Weltsystem, so betont es auch der Weltsystemtheoretiker Wallerstein.¹²¹ In diesem Kontext müssen Beziehungen zwischen Ländern, zwischen Klassen, als auch die nationale und internationale Sichtweise, analysiert werden.¹²² Es fand eine *„strukturelle Abhängigkeit als Folge der Einbindung in den Weltmarkt“*¹²³ statt. Die *„Dependenzansätze“*¹²⁴ sehen diese strukturelle Abhängigkeit der Peripherie in den Weltmarkt durch den Fakt des Exports von Rohstoffen, ohne eigene Weiterverarbeitungsindustrie, und dem gleichzeitigen Fungieren als Absatzmarkt für produzierte Produkte aus dem Globalen Norden. Diese Arbeitsteilung wird als „ungleicher Tausch“ beschrieben und verhindert jegliche Entwicklung der Peripherie. Außerdem konzentriert sich der Reichtum auf den Globalen Norden.¹²⁵

Wenn von Entwicklung und Unterentwicklung gesprochen wird, so darf das Politische und Soziale nicht vergessen werden. Beides hat Einfluss auf die ökonomische Entwicklung. Es kann auch keine Analyse von Dependenz geben ohne den Kapitalismus als die dominante

¹¹⁴ Vgl. Frank, (1966), S.171.

¹¹⁵ Vgl. ebd., S.170.

¹¹⁶ Plagemann / Maihack (2023), 38f.

¹¹⁷ Vgl. Cardoso (1995), S.194.

¹¹⁸ Vgl. ebd., S.188.

¹¹⁹ Anlauf / Schmalz (2019), S. 190.

¹²⁰ Vgl. Cardoso (1995), S.190f.

¹²¹ Vgl. Wallerstein (1988), S. 208.

¹²² Vgl. Cardoso (1995), S. 190f.

¹²³ Nuscheler (2012), S. 150.

¹²⁴ Anlauf / Schmalz (2019), S. 190.

¹²⁵ Vgl. ebd., S. 190.

ökonomische Form einzubeziehen.¹²⁶ Cardoso plädiert für eine breite Perspektive bei der Frage nach Entwicklung.¹²⁷ Es sollen sowohl exogene als auch endogene Faktoren berücksichtigt werden. Auch die „*Brückenköpfe*“¹²⁸ spielen eine zentrale Rolle. Lukas Schmidt unterstreicht, dass in den Ländern des Globalen Südens, nationale Eliten, welche nicht an der Entwicklung des Landes interessiert seien, sogenannte „Brückenköpfe“, perfekte Partner für die Zentrumsstaaten darstellen.¹²⁹

Wie bereits erwähnt, verbindet Weltsystem- und Dependenzansatz vieles, u.a. die Aufteilung der Welt in Zentrum und Peripherie. Der Weltsystemansatz kennt zusätzlich das Konzept der Semi-Peripherien. Für Wallerstein ist die Welt zu komplex, als dass nur von Zentrum und Peripherie gesprochen werden könne. Während sich die Dependenztheorie primär um die Frage der Abhängigkeit und der Asymmetrie kümmere, lege es in der Idee der Weltsystemtheorie auf historische Prozesse in „*langer Dauer*“¹³⁰ als auch auf „*die geographische Ausdehnung historischer Strukturen*“¹³¹ zu schauen. Die Weltsystemtheorie sieht somit globale historische Prozesse als formend für die Entwicklung aller Länder des Planeten.¹³²

Samir Amin war ein französisch-ägyptischer Ökonom und er teilte diese Auffassung nicht. Amin sah nationale Entwicklung nicht ausschließlich durch exogene Faktoren ausgelöst.¹³³ Samir Amin arbeitete u.a. in Bamako (Mali) als Berater für das malische Planungsministerium.¹³⁴ Für ihn war der Blick auf den Preis der geleisteten Arbeit zentral. Dieser sei im Globalen Süden deutlich geringer als im Globalen Norden. 1 zu 20 solle das Verhältnis sein. Amin bewertete die industrielle Revolution als Startschuss für die Ausbreitung des Kapitalismus und die damit einhergehende Aufteilung der Welt in Zentrum und Peripherie. Bereits in seiner Dissertation von 1956, mit dem finalen Titel „*The Structural Effects of the International Integration of Precapitalist Economies: A Theoretical Study of the Mechanism Which Creates So-Called Underdeveloped Economies*“¹³⁵, schrieb Amin, dass der Prozess der Akkumulation im kapitalistischen Weltsystem ein Prozess sei, der die Peripherien zu einer

¹²⁶ Vgl. Cardoso (1995), S.187.

¹²⁷ Vgl. ebd., S.186f.

¹²⁸ Schmidt (2016), S. 137.

¹²⁹ Vgl. ebd., S. 137.

¹³⁰ Ebd., S. 137

¹³¹ Vgl. Schmidt (2016), S. 137-139.

¹³² Vgl. Kvangraven (2017), S.13.

¹³³ Vgl. ebd., S.13.

¹³⁴ Vgl. Codesria (2022).

¹³⁵ Awaaz Magazin: Samir Amin into.

permanenten „*einseitigen Anpassung*“¹³⁶ einlade. Mit einseitiger Anpassung meinte er, dass die Zentren den Globalisierungsprozess aktiv gestalten, während die Peripherie gezwungen sei, sich einseitig an diesen anzupassen.¹³⁷ Die Peripherie werde als Teil des kapitalistischen und aus dem Globalen Norden dominierten Systems daran gehindert, sich eigenständig zu entwickeln. Dominante Zentren und abhängige Peripherien sorgten für einen ungleichen Tausch. Deshalb sah Amin die Möglichkeit der teilweisen Abkopplung aus dem Weltsystem als reale Chance für die Peripherie.¹³⁸ Amin legte damit den Grundstein für die Theorie der globalen Ungleichheit. In Bezug auf Afrika erläuterte Walter Rodney, ein guyanischer Wissenschaftler an der „Dar es Salaam School“ – einer modernisierungskritischen Schule –, dass Afrikas „*andauernde Unterentwicklung*“¹³⁹ die Folge von kolonialer Ausbeutung sei.¹⁴⁰

Varela und Dhawan heben hervor, dass die Dependenztheorie sicherlich noch um die postkoloniale Perspektive ergänzt werden muss. Es brauche eine Differenzierung und eine kritische Betrachtung unterschiedlicher Theorien, die sich mit dem Erbe des Kolonialismus sowie dem Neoimperialismus und Neokolonialismus befassen.¹⁴¹ Kritische Nicht-Mainstream-Theorien müssen sich ergänzen und nicht gegeneinander ausgespielt werden. Yves Schmitz betont, dass in der aktuellen Forschung Zentrum und Peripherie nicht mehr als „*striktes Gegensatzpaar*“¹⁴² gesehen und beforscht werden. Durch eine Trennung werden Sachen verdeckt, die eigentlich „*analytisch zusammen gedacht werden*“¹⁴³ sollten.¹⁴⁴

In der Analyse der zentralen Unterschiede zwischen modernisierungs-, dependenz- und weltsystemtheoretischen sowie neoliberalen Entwicklungsverständnissen ist auffallend, dass der Blickwinkel sich verändert. Während Modernisierungstheoretiker und neoliberale Denker eher davon ausgehen, dass die Unterentwicklung selbstverschuldet sei und auf eine Rückständigkeit hindeute, wird bei der Weltsystem- und Dependenztheorie die Unterentwicklung als Folge von historischen Ereignissen, der Expansion der kapitalistischen Weltwirtschaft und der Ausbeutung der Peripherien durch die Zentren verstanden. Auf der einen Seite wird Entwicklung als eine Möglichkeit gesehen, wenn es die Hilfe aus den Zentren

¹³⁶ Kvangraven (2017), S.15.

¹³⁷ Vgl. ebd., S.15.

¹³⁸ Ebd., S.17.

¹³⁹ Plagemann / Maihack (2023), S. 48.

¹⁴⁰ Vgl. ebd., S. 48.

¹⁴¹ Vgl. Varela / Dhawan (2020), S. 337.

¹⁴² Schmitz (2024), S. 37.

¹⁴³ Ebd., S. 37.

¹⁴⁴ Vgl. ebd., S. 37.

gibt; auf der anderen Seite kommt es nur zu Entwicklung, wenn man sich aus der Ausbeutung befreit.

Ganz kritikfrei ist der dependenztheoretische Ansatz jedoch auch nicht. Franz Nuscheler hebt hervor, dass die simple Erklärung von Unterentwicklung durch das asymmetrische Einbindung in den Weltmarkt nicht ausreiche. So seien in Teilen Lateinamerikas und Ostasien Entwicklungen festgestellt worden, die nach dependenztheoretischer Denkart nicht hätten stattfinden dürfen. Die Dependenztheoretiker*innen unterschätzten die Möglichkeit der Anpassung von Menschen, Politik und Kultur. Außerdem unterschätze man die positiven Seiten eines Weltmarktes, so Nuscheler.¹⁴⁵

2.1.4. Problem Eurozentrismus

*„Die koloniale Kontinuität der Entwicklungspolitik bildet sich primär durch eine eurozentristische Wirklichkeitskonstruktion ab, welche die Welt weiterhin dichotom aufteilt.“*¹⁴⁶

Eine weitere zentrale Kritik des postkolonialen Ansatzes ist der Eurozentrismus. In Post-Development Überlegungen ist der Eurozentrismus *„eine postkoloniale Kritik an Entwicklungspolitik“*.¹⁴⁷ Eurozentristische Entwicklungspolitik gründet auf einer gewissen Form an Erkenntnistheorie und *„Vorstellung von Fortschritt und Wohlstand“*.¹⁴⁸ Das Konzept von Entwicklung, so wie es momentan praktiziert wird, ist ein westliches und beinhaltet die Vermutung, dass der Westen, der Globale Norden, entwickelt ist und der Globale Süden dies noch erreichen muss – mit westlicher Hilfe.¹⁴⁹ Die postkoloniale Theorie hat es durch das Einbeziehen von regionalen Quellen geschafft, die Perspektive des Globalen Süden in die Erzählungen einzubauen. Es wird nicht nur die Sichtweise der Menschen der Peripherie beleuchtet, sondern auch ihr antikolonialer Widerstand.¹⁵⁰ Der postkoloniale Ansatz bedient sich hierbei poststrukturalistischer und marxistischer Konzepte.¹⁵¹ Durch den Blick auf die inneren Perspektive von gesellschaftlicher Entwicklung können Tendenzen, wie z.B. der aufkommende Nationalismus in früheren Kolonien beschrieben werden. Aufkommende

¹⁴⁵ Vgl. Nuscheler (2012), S. 151.

¹⁴⁶ Bagheri / Ziai (2023), S.59.

¹⁴⁷ Ebd., S.57.

¹⁴⁸ Ebd., S.57.

¹⁴⁹ Vgl. Ziai (2019).

¹⁵⁰ Vgl. Varela / Dhawan (2020), S. 49.

¹⁵¹ Vgl. ebd., S. 51.

gesellschaftliche Bewegungen, ethnische Kämpfe und gesellschaftliche Hegemonieansprüche, sowie die Suche nach stabilen politischen Verhältnissen sind die Konsequenz. Kwame Nkrumah, erster Staatspräsident Ghanas, zeigte u.a. auf, inwieweit westliche Normen von lokalen Bewegungen aufgenommen, übernommen und neu interpretiert wurden.¹⁵² Bei den Kämpfen um Unabhängigkeit wurden bewusst gesellschaftliche Gruppen ausgeklammert, vor allem Frauen. Es ging hierbei um Machterhalt. *„Die Früchte der Befreiung waren letztendlich weder für alle gedacht noch für alle erreichbar.“*¹⁵³

Varela und Dhawan diskutieren in ihrem Sammelband zu postkolonialen Theorien ebenfalls die unterschiedlichen Formen von Kolonien. Es muss betont werden, dass Kolonien immer *„Herrschaftsbeziehungen“*¹⁵⁴ waren, bei denen die Kolonialherren die herrschende und unterdrückende Klasse darstellten und die Kolonisierten die Unterdrückten und Beherrschten. Oft wurde Gewalt jeglicher Form eingesetzt, um diese Beziehung herzustellen und zu festigen.¹⁵⁵ Für die Autor*innen gibt es *„Beherrschungskolonien“*¹⁵⁶, *„Stützpunktkolonien“*¹⁵⁷ und *„Siedlungskolonien“*.¹⁵⁸ Beherrschungskolonien waren aus der Ferne vom Zentrum gesteuerte Kolonien, bei denen nur geringe administrative und militärische Präsenz vorhanden war, dafür aber mit der klaren Mission, imperiale Politik und wirtschaftliche Ausbeutung zu garantieren. Stützpunktkolonien hatten vor allem militärische, maritime Ziele. Schlussendlich stellten die Siedlungskolonien die repressivste Form der kolonialen Besetzung dar. Es geht um das Aneignen von Land und die Ausbeutung von Menschen und Natur. Dazu kommt die Beseitigung indigener von Kultur. Die Autor*innen sprechen in diesem Zusammenhang auch von *„Indigenocide“*¹⁵⁹.¹⁶⁰

Die postkoloniale Theorie beschäftigt sich mit den Grenzen von Imperialismus und Kolonialismus. So wird der Imperialismus unterschiedlich interpretiert, zum einen als eine Methode zur Analyse der Weltwirtschaft, zum anderen als das höchste Stadium des Kapitalismus oder einer expansiven Wirtschaftspolitik des Finanzkapitals.¹⁶¹ Osterhammel sieht im Kolonialismus einen Spezialfall des Imperialismus; biete er doch die Möglichkeit

¹⁵² Vgl. ebd., S. 53f.

¹⁵³ Ebd., S. 56.

¹⁵⁴ Varela / Dhawan (2020), S. 35.

¹⁵⁵ Vgl. ebd., S. 35.

¹⁵⁶ Ebd., S. 32

¹⁵⁷ Ebd., S. 32

¹⁵⁸ Ebd., S. 32.

¹⁵⁹ Ebd., S. 33.

¹⁶⁰ Vgl. ebd., S. 33.

¹⁶¹ Vgl. ebd., S. 39.

eigene Interessen weltweit zu diktieren und Wirtschaftsräume zu erschließen.¹⁶² Für Edward Said ist der Kolonialismus eine Konsequenz des Imperialismus. Said sieht in seiner Publikation *„Culture and Imperialism“* den Kolonialismus als konkrete politische und militärische Ausdrucksform des Imperialismus. Imperialismus bedeute Herrschaft und Kontrolle.¹⁶³ Mignolo versteht den Kolonialismus als „eine Etappe der europäischen Expansion“ und betrachtet den Imperialismus erst nach dem Zweiten Weltkrieg als durch die amerikanische Hegemonie geprägt.¹⁶⁴ Für Ulrike Hemann ist *„der sinnlose Imperialismus“*¹⁶⁵ und *„der Wettlauf um die Kolonien“*¹⁶⁶ auch für die Europäer verheerend, da es ein Grund für den Ersten Weltkrieg darstellte.¹⁶⁷ Yves Schmitz zieht die Parallele von Kolonialismus und Imperialismus bei der *„Kontrolle und Herrschaft“*¹⁶⁸ außerhalb des eigenen Staatsgebietes. Imperial decke jedoch eine größere Beschreibung ab. *„Jede Kolonialmacht ist gleichzeitig auch eine Imperialmacht. Aber nicht jede imperiale Expansion war oder ist kolonial.“*¹⁶⁹ Es zeigt sich, dass auch die Interpretationen rundum den Imperialismus nicht einheitlich sind und eine klare Definition nicht unbedingt vorhanden ist. Theoretiker*innen welche sich auf (neo-)marxistische Theorien stützen, sehen den Kolonialismus in direkter Verbindung mit *„der Entwicklung des westlichen Kapitalismus“*¹⁷⁰ und dem ihm immanenten Drang des Wachstums. Das Erschließen von neuen Märkten sei entscheidend gewesen.¹⁷¹

2.2. Vom Kolonialismus zur Globalisierung. Postkoloniale Globalisierungskritik.

*„Die Welt wächst durch die Globalisierung nicht zusammen. Vielmehr bestehen Strukturen globaler Ungleichheit fort, die ungleiche Lebensverhältnisse begünstigen.“*¹⁷²

Die Globalisierungskritik spielt eine wichtige Rolle in der postkolonialen Betrachtung. Der Fokus liegt hier auf den Strukturen des Weltsystems und der asymmetrischen Einbindung von Zentrum und Peripherie in eine kapitalistische und globale Welt.¹⁷³ Axel Anlauf und Stefan

¹⁶² Vgl. ebd., S. 40.

¹⁶³ Vgl. Said (1994), S.8

¹⁶⁴ Vgl. Varela / Dhawan (2020), S. 40.

¹⁶⁵ Herrmann (2023), S. 81.

¹⁶⁶ Ebd., S. 81.

¹⁶⁷ Vgl. Herrmann (2023), S. 81.

¹⁶⁸ Schmitz (2024), S. 27.

¹⁶⁹ Ebd., S. 27.

¹⁷⁰ Varela / Dhawan (2020), S. 40.

¹⁷¹ Vgl. ebd., S. 40.f.

¹⁷² Anlauf / Schmalz (2019), S. 204.

¹⁷³ Vgl. Varela / Dhawan (2020), S. 87.

Schmalz sehen in der Globalisierung „kein neues Phänomen“¹⁷⁴ sondern eine prägende Begleitung des Kapitalismus.¹⁷⁵ Es lassen sich klare Kontinuitäten zwischen der dekolonisierten Welt und der kolonialen Welt beobachten. Abu-Lughod argumentiert gar mit einem „Rekolonisierungsprozess“.¹⁷⁶

*„Globalisierung und Postkolonialismus können dabei, als dominante Paradigmen beschrieben werden, die soziale, politische und ökonomische Transformationen in einer zunehmend interdependenten Welt fokussieren.“*¹⁷⁷

Globalisierungs- und Postkolonialismusforschung teilen die kritische Betrachtung neokolonialer Tendenzen in Bezug auf soziale, politische und wirtschaftliche Realitäten in einer zunehmend globalen Welt. Vilashini Cooper unterscheidet im Globalisierungsprozess zwischen verschiedenen Tendenzen, folglich auch zwischen unterschiedlichen Interpretationen. Zum einen wird der Prozess der Globalisierung als ein Teil dauerhafter Dekolonisierung gesehen, indem vermehrt Völker eine Stimme in der Welt bekommen. Gleichzeitig wird die Globalisierung als ein Prozess der weltweiten Durchdringung des Kapitalismus betrachtet, sowohl politischer als auch wirtschaftlicher Natur, mit großen Veränderungen und Konsequenz vor allem für Länder des Globalen Südens.¹⁷⁸

In postkolonialer Interpretation wird die Dekolonisierung als Startschuss für eine neue globale Ordnung der neoliberalen Hegemonie gesehen. Die internationale Arbeitsteilung im Interesse des Kapitals, multinationaler Unternehmen und Lieferketten sind die Konsequenz. Staaten, die sich der globalen Welt, der Macht von Unternehmen und dem internationalen Kapital verschließen oder opponieren, geraten vermehrt unter Druck und ins Abseits.¹⁷⁹

In der postkolonialen Theorie liegt der Fokus, anders als in der Globalisierungsforschung, noch auf dem Staat, seiner internationalen Beziehungen und seiner wichtigen Funktion im Weltsystem.¹⁸⁰ Der postkoloniale Ansatz behandelt u.a. die Auswirkungen von Globalisierung auf lokale Bevölkerungsgruppen. Die Theoretiker*innen streben danach, eine Korrelation zwischen Tendenzen der Globalisierung und kulturellem sowie ökonomischen Nationalismus zu beweisen. Der postkoloniale Ansatz eignet sich „gut für ein nuancierteres Lesen reziproker

¹⁷⁴ Anlauf / Schmalz (2019), S. 189.

¹⁷⁵ Vgl. ebd., S. 189.

¹⁷⁶ Varela / Dhawan (2020), S. 87.

¹⁷⁷ Ebd., S. 87.

¹⁷⁸ Vgl. Varela / Dhawan (2020), S. 88.

¹⁷⁹ Vgl. ebd., S. 89.

¹⁸⁰ Vgl. ebd., S. 92.

*Machtabläufe (ökonomisch, sozial und kulturell) zwischen Nationalstaaten und globalisiertem Kapital*¹⁸¹, wie es mehrere Theoretiker*innen beschreiben.¹⁸²

Der postkoloniale Ansatz betont, dass globale Tendenzen nicht ohne den Blick auf den europäischen Kolonialismus und die dadurch geschaffenen politischen, ökonomischen und kulturellen Machtverhältnisse betrachtet werden können. Postkoloniale Theoretiker*innen heben hervor, dass es Verbindungen zwischen der europäischen Industrialisierung und der Ausbeutung von Mensch und Natur in den Kolonien gebe. Die Akkumulation von Kapital im Globalen Norden/Europa wurde also durch Ausbeutung und asymmetrische Einbindung ins Weltsystem garantiert.¹⁸³

Das 16. Jahrhundert markiert den Beginn einer weltweiten Vernetzung, die sich nicht mehr umkehren lässt.¹⁸⁴ Es ist kein Zufall, dass die europäische Frühindustrialisierung und Kolonisierung fast zeitgleich stattfanden. Kolonien waren als Rohstofflieferanten und als lukrativer Absatzmärkte von großem Interesse für die kapitalistische Industriepolitik.¹⁸⁵ Ulrike Herrmann hebt jedoch hervor, dass es ohne die Kolonien wohl nicht zum Kollaps der europäischen Wirtschaft gekommen wäre. Vielmehr konnten die Europäer sich die Kolonien wirtschaftlich leisten und sicherten sich so Einfluss.¹⁸⁶ Postkoloniale Ansätze betonen, dass die rasante europäische Entwicklung nur durch Ausbeutung möglich war.¹⁸⁷ Es ist also wichtig, die Situation von Ländern und Menschen z.B. in Mali im Zusammenhang mit kolonialen und dekolonialen Ausbeutungsverhältnissen zu sehen, so der postkoloniale Ansatz.¹⁸⁸

*„Wie Hall (2002: 236) bereits festgestellt hat, ist das Präfix ›post‹ in ›postkolonial‹ nicht als ein Danach zu lesen, sondern spricht die Notwendigkeit an, die Konsequenzen der kolonialen Herrschaft profund zu analysieren.“*¹⁸⁹

Die moderne Staatlichkeit in Kolonialgebieten ist ein Export der europäischen Kolonialherren. Dominante Konzepte und Strukturen wurden aus Europa in die Kolonien übertragen. Gleichzeitig dürfen die lokalen Machthaber und Akteure nicht vergessen werden, die die

¹⁸¹ Ebd., S. 93.

¹⁸² Vgl. ebd., S. 93.

¹⁸³ Vgl. Varela / Dhawan (2020), S. 94.

¹⁸⁴ Vgl. Anlauf / Schmalz (2019), S. 189.

¹⁸⁵ Vgl. Kößler, (2018), S. 111.

¹⁸⁶ Vgl. Herrmann (2023), S. 79.

¹⁸⁷ Vgl. Varela / Dhawan (2020), S. 96.

¹⁸⁸ Vgl. ebd., S. 331.

¹⁸⁹ Ebd., S. 333.

moderne Staatlichkeit der Kolonien maßgeblich mitgeprägt haben. Hieraus erklären sich die unterschiedlichen Entwicklungen in den Kolonien.¹⁹⁰

Die internationale Entwicklungshilfe spielt in der Kontinuität eine nicht unwichtige Rolle. Vor allem die Diskurse nachholender Entwicklung werten die Länder des globalen Südens und ihre Kulturen ab, aber auch internationale Institutionen, multinationale Unternehmen und Investmentbanken diktieren teilweise innenpolitischen Entscheidungen. Dies sind durchaus neokoloniale Züge, ausgelöst durch eine neoliberale Globalisierung.¹⁹¹ Gleichzeitig wird die Entwicklungshilfe als westlicher Selbstzweck zum Beispiel in Migrations- und Machtfragen oder in Herrschaftsverhältnissen thematisiert. Franz Fanon sieht „*die entwicklungspolitische Agenda als Fortführung imperialer und neokolonialer Herrschaftsausübung*.“¹⁹² Er sieht den Imperialismus als weiterhin präsent und strukturgebend für Nord-Süd-Beziehungen. Die „*Struktur des Welthandels*“¹⁹³ wird durch die Entwicklungspolitik bestätigt.¹⁹⁴

Nuscheler öffnet die Tür für Kritik an lokalen Machthabern in früheren Kolonien. Es sei zu bequem, für alle Entwicklungen den Blick auf die Kolonialzeit zu richten. Er konzentriert sich vor allem auf Afrika. Politiker*innen und Wissenschaftler*innen würden die Schuld für die schlechte Entwicklung immer wieder im Kolonialismus suchen, ohne aber eigene Fehler anzuerkennen. „*Schlechte Entwicklung*“¹⁹⁵ lasse die Möglichkeit für gute Entwicklung offen. Wobei gute Entwicklung gerne als eigenverschuldet gesehen werde, für schlechte Entwicklung werde hingegen die Schuld bei Dritten gesucht. Die aus den Kolonien hervorgegangenen afrikanischen Staaten starteten nach der Dekolonisierung mit einem großen Aufholbedarf. Der Kolonialismus habe sicherlich viele Entwicklungen unterbrochen. Die „*Balkanisierung*“¹⁹⁶ des afrikanischen Kontinents schuf, durch die mit dem Lineal gezogene Grenzen, künstliche Staaten.¹⁹⁷ Die Sichtweise von Nuscheler ist gewagt. Vor allem erscheint es so, als würde Nuscheler versuchen, einen geschichts- und politikwissenschaftlichen Diskurs von der Kolonialzeit und der Entwicklung in Afrika zu revidieren.

Reinhard Kößler sieht in den Grenzziehungen den Prozess der Gestaltung eines modernen Staates. Es gibt Parallelen zu Europa. Auch in Europa wurden die Grenzen künstlich gezogen

¹⁹⁰ Vgl. Kößler, (2018), S. 111.

¹⁹¹ Vgl. Varela / Dhawan (2020), S. 91.

¹⁹² Baghery / Ziai (2023), S.61.

¹⁹³ Ebd., S.61.

¹⁹⁴ Vgl. ebd., S.61.

¹⁹⁵ Nuscheler (2012), S. 146

¹⁹⁶ Ebd., S. 146

¹⁹⁷ Vgl. ebd., S. 146f.

und auch in Europa waren die Grenzziehungen des Öfteren mit Gewalt verbunden. Das in Europa seit dem „Westfälischen System“¹⁹⁸ gültige „Territorialprinzip“¹⁹⁹, welches die Kontrolle über Staatsgebiet und das Respektieren von Grenzen vorsieht, wurde in der zweiten Hälfte des 19. Jahrhunderts in die Kolonien übertragen. Das Territorialprinzip in Afrika war von Beginn an gleichbedeutend mit der kolonialen Besetzung der Gebiete.²⁰⁰ Die Ideen moderner Staatlichkeit, die während der Kolonialzeit Einzug in die Kolonien fanden, wurden in der postkolonialen Zeit weitergeführt.²⁰¹ Vor allem in der Zeit der Dekolonisierung wurden die nötigen Schritte verpasst. In kolonialer Tradition wurde von den lokalen Eliten eine Exportwirtschaft weitergeführt, in der Rohstoffe exportiert und fertige Produkte importiert wurden. Dies macht Afrika bis heute anfällig für Weltmarktschwankungen. Weder die Infrastruktur noch die politische Ausrichtung wurden verbessert. Innenpolitisch wurde die Peripherie auch nach der Dekolonisierung benachteiligt.²⁰² *„Afrika produziert, nach einem Spruch von Julius Nyerere, was es nicht selbst konsumiert, und konsumiert, was es nicht selbst produziert.“*²⁰³

2.3. Entwicklung und Sicherheit durch Good Governance und internationale Organisationen – Eine Illusion?

*„Doch postkoloniale Staaten sind in erster Linie moderne Staaten. Sie unterliegen dem Diktat des Territorialprinzips und konzentrieren Gewaltpotenziale selbst dort, wo die Durchsetzung eines Gewaltmonopols nicht gelingt.“*²⁰⁴

Entwicklungspolitik ist ein Politikbereich, der schwer greifbar ist und transversal in mehrere Politikbereiche einer nationalen Politik verläuft. In der Entwicklungspolitik spielen zum Beispiel Finanz-, Außen-, Sicherheits-, Wirtschafts-, und Agrarpolitik eine Rolle. Die Entwicklungspolitik ist gleichzeitig als Teil der internationalen Politik ein fester Bestandteil von eben Außen-, Wirtschaft-, und Sicherheitspolitik. Entwicklungspolitik wird außerdem bilateral und multilateral zwischen Staaten und von internationalen Organisationen – wie Weltbank, IWF, UN, regionale Entwicklungsbanken – betrieben.²⁰⁵ Internationalen

¹⁹⁸ Kößler, (2018), S. 112

¹⁹⁹ Ebd., S. 112

²⁰⁰ Vgl. ebd., S. 112f.

²⁰¹ Vgl. Kößler, (2018), S. 109f.

²⁰² Vgl. Nuscheler (2012), S. 146f.

²⁰³ Ebd., S. 146.

²⁰⁴ Kößler, (2018), S. 123.

²⁰⁵ Vgl. Nuscheler (2012), S. 308.

Institutionen wie Weltbank, IWF und WTO sind große Machtfaktoren in der Entwicklungspolitik und in der Regel westlich dominiert.²⁰⁶ Mit der „Global Governance“²⁰⁷ sollen globale Probleme durch globales Handeln gelöst werden. Es sind Prinzipien und Regeln nach denen gehandelt werden sollen. Die Global Governance, so beschreiben es Nuscheler und Dirk Messner, verbindet in ihrer Idee mehrere Bereiche der Politik u.a. Sicherheit-, Wirtschafts- und Außenpolitik. Alles ist dem Ziel des globalen Gemeinwohls untergeordnet. Doch speziell der Globale Süden sieht solche Tendenzen kritisch, da er eine erneute imperiale Dominanz fürchtet.²⁰⁸ Er fordert, dass die Strukturen für ein effektives globales Regieren angepasst werden müssten, damit der Globale Süden als ebenbürtiger Partner auftreten könne.²⁰⁹

Zentral in der Global Governance sind neben der WTO in wirtschaftspolitische Fragen vor allem IWF und Weltbank, auch Bretton-Woods-Zwillinge genannt, in entwicklungspolitischen Fragen. Die Weltbank, anfangs noch die Internationale Bank für Wiederaufbau und Entwicklung (IBRD), gilt als „*einflussreichste Organisation der internationalen Entwicklungspolitik*“.²¹⁰ Als die staatlich gelenkte Entwicklung, auch bekannt als „*Importsubstituierende Industrialisierung*“²¹¹ (ISI), in eine Krise geriet, kam es zur neoliberalen Wende.²¹² Bei der ISI sollten durch erhöhte Zölle und staatliche Subventionen eigene Industrien aufgebaut und somit eine aufholende Entwicklung gestaltet werden. Die Rolle des reinen Rohstofflieferanten sollte abgelegt werden.²¹³ In den 1970er Jahren kam es zur Weltwirtschaftskrise, Staaten, welche auf das ISI-Modell setzten und große Schulden aufnahmen, um die eigene Industrie aufzubauen, wurden zahlungsunfähig. Die Vergabe von Krediten durch IWF und Weltbank an diese Länder war an neoliberale Strukturanpassungsprogramme (SAP) gebunden.²¹⁴ Die neoliberale Wende und die Strukturanpassungsprogramme der 1980er Jahre in Lateinamerika und Afrika sind bekannt und viel diskutiert. Der Washington-Konsens, als Resultat der lateinamerikanischen Schuldenkrise, führte zu einer „*weitestgehenden Liberalisierung von Arbeitsbeziehungen, Außenhandel und*

²⁰⁶ Vgl. Ziai (2012), S. 302f.

²⁰⁷ Vgl. ebd., S. 275.

²⁰⁸ Vgl. Ziai (2018), S. 275-277.

²⁰⁹ Vgl. Weinlich / Michels (2015).

²¹⁰ Bagheri / Ziai (2023), S.51.

²¹¹ Ataç / Fischer (2018), S. 140.

²¹² Vgl. ebd., S. 140.

²¹³ Vgl. Anlauf / Schmalz (2019), S. 192.

²¹⁴ Vgl. ebd., S. 196.

Finanzsektor“.²¹⁵ Außerdem wurden staatliche Unternehmen privatisiert. Der Staat soll sich größtenteils raushalten und lediglich den „Rahmen“ schaffen.²¹⁶

Die Neugestaltung der internationalen Wirtschaft, durch „*Privatisierung, Deregulierung und Außenhandelsliberalisierung*“²¹⁷, wurde von transnationalen Konzernen unterstützt, da dies die Auslagerung der Produktion in Länder mit niedrigeren Löhnen und Steuern ermöglichte. Es entstanden Wertschöpfungsketten. Die Gewinne von Konzernen aus dem Globalen Norden konnte hierdurch maximiert werden.²¹⁸ Die neoliberale Wende wird als „*verlorene Dekade*“²¹⁹, vor allem Lateinamerika und Subsahara-Afrika, beschrieben und hat nicht wirklich für Entwicklung in den Entwicklungsstaaten gesorgt.^{220 221} Eine sinkende Lebensqualität und eine schwindende staatliche Sozialpolitik waren die Konsequenz. Außerdem wurde die Zinslast zunehmend größer. So wurden die ehemaligen Zuflüsse durch Kredite von Banken aus dem Globalen Norden vermehrt zu Abflüssen in den globalen Norden durch die Zinsen. In den 1980er Jahren floss mehr Geld in der Form von Zinsen aus dem Globalen Süden in den Globalen Norden als umgekehrt in der Form von Entwicklungshilfe, Krediten und Investitionen.²²² Die neoliberale Zeit der Entwicklungszusammenarbeit führte zu einem Schub der Globalisierung.²²³

Die Bretton-Woods-Zwillinge haben ihren Sitz in Washington D.C. Eine Vereinbarung regelt, dass der/die GeschäftsführerIn der Weltbank ein(e) Europäer*in ist, man erinnere sich an Dominique Strauss-Kahn oder Christine Lagarde, und der/die Präsident*in der Weltbank ist ein(e) AmerikanerIn, wie etwa Robert McNamara. Beide Organisationen verbindet, dass die Geschäftsleitung von Regierungsvertreter*innen der Mitgliedsstaaten geführt wird. Bei Entscheidungsprozessen wie etwa über die politische und ökonomische Ausrichtung wird abgestimmt. Das Gewicht der einzelnen Stimmen variiert je nach gezahltem Beitrag an die Institutionen. 2015 hielt die USA somit bei der Weltbank 16,7% und beim IMF 16,1% der Stimmanteile. Die USA, Deutschland, Japan, Frankreich und das Vereinte Königreich hielten 2015 zusammen rund 60% der Stimmrechte bei den Finanzinstitutionen.²²⁴ „Im

²¹⁵ Ataç / Fischer (2018), S. 140.

²¹⁶ Vgl. ebd., S. 140.

²¹⁷ Anlauf / Schmalz (2019), S. 193.

²¹⁸ Vgl. Anlauf / Schmalz (2019), S. 193.

²¹⁹ Ataç / Fischer (2018), S. 140.

²²⁰ Vgl. ebd., S. 140.

²²¹ Vgl. Anlauf / Schmalz (2019), S. 196.

²²² Vgl. ebd., S. 197.

²²³ Vgl. Baghery / Ziai (2023), S.55.

²²⁴ Vgl. Babb / Kentikelenis (2018), S. 17f.

Entscheidungsgremium der Weltbank hat der deutsche Exekutivdirektor mehr Stimmrechte als das ganze subsaharische Afrika“, beschreibt Franz Nuscheler die Problematik des Systems.²²⁵

Es liegt auf der Hand, dass die Bretton-Woods-Zwillinge westlich dominiert waren und dies immer noch sind. Es ist somit auch klar, dass jegliche politischen und ökonomischen Entscheidungen, wie die neoliberale Wende in den 1970er Jahren und die Strukturanpassungsprogramme, von westlichen Staaten entwickelt, entschieden und getragen wurden.²²⁶ Durch das Stimmrecht werden in den internationalen Organisationen „nationalstaatliche Interessen“²²⁷ durchgeboxt.²²⁸ Die neoliberalen Strukturanpassungsprogramme der internationalen Finanzinstitutionen sahen eine:

(...) radikale Außenöffnung im Bereich des Handels- und Kapitalverkehrs sowie den Versuch der Anziehung von Auslandskapital durch eine finanzmarktfreundliche Geldpolitik“²²⁹ vor. „Dazu kamen der Abbau von staatlichen Subventionen und Ausgaben, die Liberalisierung von Preisen und Löhnen und die Privatisierung staatlicher Unternehmen.“²³⁰

Auch in Mali wurden Strukturanpassungsprogramme durchgeführt. Dies wird weiter unten noch erläutert.

Die „Good Governance“ folgt auf die neoliberale Wende und kann als erneuter Ausbau von Einfluss und Kompetenz des Staatswesens gesehen werden.²³¹ Sie ist eine direkte Konsequenz einer verhaltenen entwicklungspolitischen Bilanz der neoliberalen Wende. Es zeigte sich, dass Liberalisierung und Privatisierung kein Motor für Entwicklung darstellten.²³² Der Diskurs rund um die Good Governance folgte nach „dem Ende des Kalten Krieges, der menschenrechtlichen Kritik an der Entwicklungspolitik, sowie dem Scheitern der Strukturanpassung.“²³³ Zu Beginn der 1990er Jahre entstand ein neues „entwicklungspolitisches Leitbild“²³⁴, welches auch die Frage der Nachhaltigkeit behandelte.²³⁵ Die Good Governance geht davon aus, dass

²²⁵ Vgl. Nuscheler (2012), S. 308f.

²²⁶ Vgl. Babb / Kentikelenis (2018), S. 19.

²²⁷ Nuscheler (2012), S. 308.

²²⁸ Vgl. ebd., S. 308.

²²⁹ Imhof (2003), S. 38.

²³⁰ Ebd., S. 38.

²³¹ Vgl. Ataç / Fischer (2018), S. 141.

²³² Vgl. Weinlich / Michels (2015).

²³³ Ziai (2007), S. 78f.

²³⁴ Haderlein (2014), S.44.

²³⁵ Vgl. ebd., S.44.

Entwicklungspolitik dann gut funktioniert, wenn sie in Ländern umgesetzt wird, in denen „gute politisch-institutionelle Rahmenbedingungen“ herrschen.²³⁶ Oft werden die Vergaben von entwicklungspolitischer Hilfe an Demokratie fördernde Maßnahmen gekoppelt. Demokratische Institutionen, Wahlen, Menschenrechte und Rechtsstaatlichkeit sind oft die geforderte Umsetzung.²³⁷ Gleichzeitig darf aber nicht davon ausgegangen werden, dass es zwischen neoliberaler Wende und Good Governance keine Parallelen gibt, so Aram Ziai. Durch den Fall der Mauer und den Wegfall der „Systemalternative“²³⁸, sprich der UdSSR oder der DDR, wurde das westliche Modell von Entwicklung gestärkt.²³⁹ Mit dem Ende der Systemkonfrontation verloren auch die sogenannten Entwicklungsländer ihre geopolitische Bedeutung.²⁴⁰ Immerhin war es doch die sicherheitspolitische Notwendigkeit, die Staaten des Globalen Südens an sich zu binden, welche die Entwicklungszusammenarbeit seit den 1940er Jahren motivierte. Der Diskurs konnte sich fortan verändern. Seitens des Globalen Norden konnten nun vermehrt systemkritische Töne, z.B. gegen die Regierungsführung eines Landes, geäußert werden. Aram Ziai sieht in der Good Governance gar eine Ergänzung zu den SAP. Das Scheitern der SAP durfte seitens des Globalen Nordens nicht durch eigene Fehler erklärt werden, sondern musste den maroden und korrupten Staaten und Regierungen des Globalen Südens zugeschrieben werden.²⁴¹

Das Aufkommen einer Diskussion rund um Good Governance führt schlussendlich zu einer „Sicherheitskonditionierung“²⁴² der Entwicklungspolitik.²⁴³ Sicherlich ist die Diskussion um „Good Governance“ in der Wissenschaft umstritten. Franz Nuscheler betont, dass die Entwicklungszusammenarbeit in Staaten funktioniert, in denen eine „Good Governance“ herrscht. Es brauche einen Rechtsstaat, damit die nötigen Entwicklungen stattfinden können. Diese fehlende „Good Governance“ wird oft von Staatsechefs afrikanischer Staaten ignoriert.²⁴⁴ Good Governance beinhaltet zusammenfassend Rechtsstaatlichkeit, Demokratie und Menschenrechte.²⁴⁵ Nuscheler beschreibt, dass afrikanische Staaten oft selbst zu sehr auf die Kolonialzeit, die fehlende Entwicklungshilfe und die asymmetrische Einbindung ins globale Handelssystem verweisen.²⁴⁶ Ähnlich einer These von Nuscheler weiter oben, kann hier

²³⁶ Weinlich / Michels (2015).

²³⁷ Vgl. ebd.

²³⁸ Ziai (2007), S. 78.

²³⁹ Vgl. ebd., S. 78.

²⁴⁰ Vgl. ebd., S. 79.

²⁴¹ Vgl. Ziai (2007), S. 79f.

²⁴² Haderlein (2014), S.6.

²⁴³ Vgl. ebd., S.6.

²⁴⁴ Vgl. Nuscheler (2012), S. 157.

²⁴⁵ Vgl. ebd., S. 159.

²⁴⁶ Vgl. ebd., S. 157.

geschlussfolgert werden, dass Nuscheler einen eher kritischen Blick auf politökonomische und postkoloniale Argumentationen afrikanischer Vertreter*innen hat. Er deutet ein Ausblenden einer gewissen Eigenverantwortung afrikanischer Akteure an. Dies zeigt, dass es auch in der Wissenschaft die Diskussion rund um den Umgang mit den Herausforderungen des Globalen Südens gibt.

Die Weltbank, eine westliche dominierte Organisation, legte in den 1990er Jahren die Ursachen für die afrikanische Misere vor und nannte es „Bad Governance“. Die Weltbank veröffentlichte im Jahr 1989 eine Studie mit dem Titel: „Sub-Sahara Africa. From Crisis to Sustainable Growth“. 1992 wurde dies in einem Grundsatzpapier „Governance and Development“ ausgebaut.²⁴⁷ Interessant an dieser Studie ist der Fokus auf die Sub-Sahara Zone, somit auch auf die Sahel-Region. Die Weltbank lieferte in ihrer Studie also Gründe für die schlechte Entwicklung der afrikanischen Gebiete. In Übereinstimmung mit den Prinzipien der Modernisierungstheorie waren es laut dem Bericht vor allem endogene Faktoren, welche die mangelnde Entwicklung provozierten. Eine „*crisis of governance*“²⁴⁸ wurde beschrieben, wodurch die afrikanischen Staaten den Kolonialismus nicht mehr für alle Probleme verantwortlich machen konnten. Die westlichen Staaten und ihre bisherige Entwicklungshilfe, wurden hierdurch entlastet.²⁴⁹

In Afrika zeigt sich, dass es nicht nur ein Kampf um die Rohstoffe, sondern auch um die politische und ökonomische Entwicklung ist.²⁵⁰ Die Good Governance begründet neben dem Diskurs einer wirtschaftlichen Unterentwicklung nun auch den Diskurs einer politischen Unterentwicklung. Es braucht also nicht nur eine kapitalistische Gesellschaft- und Wirtschaftsstruktur, sondern auch die Demokratie um als entwickelt zu gelten.²⁵¹

Korruption ist ein zentrales Thema in der „Bad Governance“. Hier wird Macht zur persönlichen Bereicherung missbraucht. Nuscheler zieht den Vergleich mit einem Krebsgeschwür, welches den gesamten politische Apparat befällt. Kritiker*innen, auch aus Afrika, sehen die westliche Entwicklungspolitik als Bestandteil des Problems. Durch finanzielle Hilfen, in Form von Subventionen, wurden korrupte Machthaber unterstützt und ihre Macht konsolidiert.²⁵² Auch Reinhard Kößler sieht in der Entwicklungszusammenarbeit, spezifisch auch in vielen

²⁴⁷ Vgl. ebd., S. 158.

²⁴⁸ Nuscheler (2012), S. 158.

²⁴⁹ Vgl. ebd., S. 158.

²⁵⁰ Vgl. ebd., S. 167.

²⁵¹ Vgl. Ziai (2007), S. 80.

²⁵² Nuscheler (2012), S. 160f.

afrikanischen Staaten, eine Mitschuld an der Korruption. Nachholende Entwicklung werde weder durch „staatliche Kontrolle über wesentliche Ressourcenströme“²⁵³ noch durch die Anbindung an den globalen Markt garantiert. Die nationale Ausübung von Macht über ausländische Entwicklungshilfen sowie die Möglichkeit der Kontrolle über gesellschaftliche Aufstiegschancen führe zu zutiefst korrupten Staatsapparaten. Der Staat besitze somit das innenpolitische Monopol.²⁵⁴

Das Konzept des „Staatszerfalls“²⁵⁵ findet ähnlich wie das Konzept der Good Governance seinen Eingang in die Entwicklungsdiskussion in den 1990er Jahren. Der Staatszerfall zeigt gravierende Entwicklungsprobleme in sozialen, politischen und ökonomischen Fragen auf, welche eine „auflösende Staatlichkeit“²⁵⁶ zur Folge haben. Der Staatszerfall birgt ein Sicherheitsproblem und stellt somit eine indirekt Handlungsaufforderung an die internationale Gemeinschaft dar.²⁵⁷ Somit ist der Staatszerfall ähnlich der Good Governance eine westliche Interpretation über andere Gebiete.

Herfried Münkler sieht den Grund für den Staatszerfall vieler Staaten bereits in der Phase der Staatenbildung. Er zieht direkte Verbindungen vom Prozess der Staatenbildung hin zur Garantie von nationalem Frieden. Auch er sieht eine der Hauptursachen für den Staatszerfall bei den korrupten lokalen Eliten und bei den auf Stämmen aufgebauten Kulturen.²⁵⁸ Korruption auf allen Ebenen stelle ein Problem dar. Gleichzeitig dürfe jedoch nicht der Fehler gemacht werden, die kolonialen Grenzziehungen außer Acht zu lassen. Interessanterweise öffnet Münkler die Tür, um in vielen Fällen nicht von Konflikten und Kriegen rund um die Staatenbildung zu sprechen, sondern von Konflikten und Kriegen rund um den Staatszerfall.²⁵⁹

Reinhard Kößler zeichnet ein eher negativeres Bild der Good Governance als Entwicklungsmodell, ohne aber die Präsenz der Korruption in den Staaten zu leugnen. Die Frage von Good Governance, als Idealbild auf der einen Seite, und die Bewertung der Lage in vielen postkolonialen Staaten, die u.a. durch Korruption als Staatsversagen oder Staatszerfall bezeichnet wird, auf der anderen Seite, wirft immer wieder einen dunklen Schatten. Good Governance verfolgt das Prinzip der Modernisierungstheorie, da es sein Vorbild in den

²⁵³ Kößler, (2018), S. 123

²⁵⁴ Vgl. ebd., S. 123.

²⁵⁵ Krieger/ Schaffar/ Ziai, (2018), S. 262.

²⁵⁶ Krieger/ Schaffar/ Ziai, (2018), S. 262.

²⁵⁷ Vgl. ebd., S. 262.

²⁵⁸ Vgl. ebd., S. 260.

²⁵⁹ Vgl. ebd., S. 260.

industrialisierten Staaten des Globalen Nordens sucht. Dies ist nicht verwunderlich, da bereits beschrieben wurde, dass Good Governance ein Instrument internationaler Institutionen ist. Good Governance zeichnet ein Bild von moderner Staatlichkeit und lässt somit keine Alternative zu.²⁶⁰

Die fehlende Rechtsstaatlichkeit verursacht in vielen Fällen einen Teufelskreis. Expert*innen nennen es die „*apokalyptische Trias*“ und beschreiben hiermit Staatsversagen, Staatsverfall und Staatszerfall. Staaten, in denen solche Verhältnisse herrschen, benötigen eine andere Form von Politik. Es zeigt die schwierige Frage auf, inwieweit Staaten und Bevölkerung, die sich in diesem Teufelskreis befinden, eine zukunftsgerichtete Perspektive aufbauen können. Der Teufelskreis bringt auch die Sicherheitspolitik des Globalen Nordens auf den Plan und gleichzeitig ihre Ratlosigkeit bei der Bekämpfung von innenpolitischen Sicherheitsproblemen ausgelöst durch Frust und Perspektivlosigkeit.²⁶¹

2.4. Entwicklungspolitik als Subsystem von Außen- und Sicherheitspolitik.

„Entwicklungspolitik ist ein Subsystem der Außen- und Sicherheitspolitik, aber immer auch ein Vehikel wirtschaftlicher Interessen, Entwicklungshilfe (ODA) ist in diesem Kontext ein Mehrzweckinstrument“²⁶²

Franz Nuscheler wirft mit dieser Formulierung eine grundlegende Sinnfrage der Entwicklungspolitik auf, denn sie dient mehreren Zwecken. Die Entwicklungszusammenarbeit ist ein fester Bestandteil der Politik und leistet sowohl politisch, gesellschaftlich als auch ökonomisch einen wichtigen Beitrag in der Beziehung von Ländern des Globalen Südens mit dem Globalen Norden.²⁶³ Sicher ist wohl, dass „*die sicherheitspolitische Aufladung*“²⁶⁴ der Entwicklungspolitik zu einem Aufweichen der traditionellen Prioritäten führt.²⁶⁵ Regionale Eigenheiten, wie die Gesellschaft und die Struktur eines Landes, werden der Sicherheitsfrage untergeordnet.²⁶⁶

²⁶⁰ Vgl. Kößler, (2018), S. 124.

²⁶¹ Vgl. Nuscheler (2012), S. 164.

²⁶² Nuscheler (2012), S. 317.

²⁶³ Vgl. Baghery / Ziai (2023), S.49.

²⁶⁴ Haderlein (2014), S.73.

²⁶⁵ Vgl. ebd., S.73.

²⁶⁶ Vgl. ebd., S.75.

Der Begriff von Sicherheit kann mehrere Definitionen und Beschreibungen aufweisen. Natürlich spielen hier bewaffnete Konflikte eine Rolle aber eben nicht nur. Auch die grundlegende Sicherheit bedingt durch Nahrungssicherheit, eine menschliche und soziale Perspektive sowie die Möglichkeit sich zu entfalten, sind in der Entwicklungsarbeit von Belang.²⁶⁷ „Krieg und Armut stehen in einem engen Verhältnis“ so beschreiben es Weinlich und Michels. Armut ist ein direkter Grund für Konflikte. Hier kann Entwicklungspolitik seine Rolle spielen.²⁶⁸

Pamela Haderlein beschreibt in ihrer Diplomarbeit den Nexus von Sicherheit und Entwicklung. Sie spricht von einer „Allianz von Sicherheits- und Entwicklungspolitik“.²⁶⁹ Der Diskurs habe sich verändert, beschreibt sie. Grund dafür seien die Gefahren, u.a. die Migration für die innere Stabilität, für den Globalen Norden, die von, aus westlicher Perspektive, unsicheren und instabilen Staaten im Globalen Süden ausgehen.²⁷⁰ Entwicklungspolitik wird vermehrt zur „vorsorgenden Sicherheitspolitik“. Bereits Willy Brand, damals Vorsitzender der Nord-Süd-Kommission, hatte in den 1970er Jahren die Entwicklungspolitik als „Baustein der Friedenspolitik“ gesehen.²⁷¹ An dem Beispiel der Europäischen Union macht die Autorin fest, dass die Entwicklungszusammenarbeit als „ein zentrales außenpolitisches Instrument“²⁷² gelte, um jegliche Gefahr aus Krisenregionen abzufedern.²⁷³ Auch die Kontrolle von Migration und Migrationsbewegungen und -gründen spiele hier eine Rolle. Migrations- und Flüchtlingspakete zielen auf die Sicherung von Migrant*innen und Flüchtling*innen ab. Durch Entwicklungszusammenarbeit sollen in Krisenländern Migrations- und Fluchtursachen bekämpft werden. Diese können sicherheits- und entwicklungspolitischer Natur sein. Gleichzeitig sollen hierdurch aber auch Ströme nach Europa unterbunden werden. Im politischen, europäischen Diskurs werde Migration vermehrt als Sicherheitsproblem gesehen – eine erfolgreiche Entwicklungszusammenarbeit diene somit dazu, die Sicherheit auf dem europäischen Kontinent zu sichern.^{274 275}

²⁶⁷ Vgl. Weinlich / Michels (2015).

²⁶⁸ Vgl. ebd.

²⁶⁹ Haderlein (2014), S.44

²⁷⁰ Ebd., S. 77

²⁷¹ Weinlich / Michels (2015).

²⁷² Haderlein (2014), S. 77

²⁷³ Vgl. ebd., S.44&77.

²⁷⁴ Vgl. Patterson

²⁷⁵ Vgl. Leese (2020)

Die Europäische Union gibt sich seit 2003 eine gemeinsame Sicherheitsstrategie. Es soll vor allem eine „eine kohärentere europäische Außen-, Sicherheits- und Entwicklungspolitik“ garantiert werden. Entwicklungspolitik ist somit ein Kernelement der EU-Sicherheitspolitik und gestaltet mit der Außenpolitik zusammen ein sich gegenseitig bedienendes Dreiergespann. Die Entwicklungspolitik ist darüber hinaus in drei „Megaprojekte“ eingebunden, wie die Armutsbekämpfung, die Bekämpfung globaler Herausforderungen wie die Klimakrise und in der Prävention von Konflikten. Letzterer Punkt ist für die Arbeit nicht uninteressant, da die Entwicklungspolitik somit als präventives Mittel für Konflikte, die „*Vermeidung von Staatszerfall*“ und die Umsetzung einer guten Regierungsform eingesetzt wird.²⁷⁶

In diesem Kontext wird vor allem ein „*erweiterter Sicherheitsbegriff*“²⁷⁷ verwendet, der, die „*Zusammenführung von innerer und äußerer Sicherheit*“²⁷⁸ in einer vermehrt globalisierten Welt definiert. Innere Sicherheit wird fortan an äußere Sicherheit gekoppelt und umgekehrt. Folglich kommt es zu einer Verschiebung der Sicherheitspolitik auf die internationale Ebene. Der Begriff von Sicherheit hat sich mittlerweile in mehrere Politikbereiche ausgedehnt und ist als zentrales Element in nationaler und internationaler Politik nicht mehr wegzudenken.²⁷⁹ Sicherlich gehören Wirtschaft, Energie, Klima, Migration usw. dazu. Dies bringt internationale Institutionen wie die UN oder die EU auf den Plan. Der Politikwissenschaftler Wilfried von Bredow sieht eine rein nationale Sicherheitspolitik in einer globalisierten Welt als undenkbar.²⁸⁰

Für die Politik der Europäischen Union spricht Haderlein von einem Konsens:

*Fragile Staaten, Ressourcenknappheit, ökologische Zerstörung, globale und machtpolitische Krisen und Konflikte sind zu den zentralen Sicherheitsrisiken des 21. Jahrhunderts geworden und gefährden nicht nur die internationale Stabilität, sondern den Schutz und das Wohlbefinden jedes Einzelnen.*²⁸¹

Die Länder des Globalen Norden setzen die Entwicklungshilfe unterschiedlich ein, oft auch in postkolonialer Manier. Nuscheler beschreibt, dass Frankreich, als frühere Kolonialmacht, vor allem durch finanzielle Förderungen (Subside) die Nähe zu den früheren Kolonien und damit

²⁷⁶ Vgl. Messner / Faust (2004).

²⁷⁷ Endreß / Petersen (2012)

²⁷⁸ Ebd.

²⁷⁹ Vgl. ebd.

²⁸⁰ Vgl. Endreß / Petersen (2012)

²⁸¹ Haderlein (2014), S.78.

seinen Einfluss als historische Großmacht bewahrt. Dies zeigt sich in wirtschaftlichen, politischen, militärischen und kulturellen Verbindungen.²⁸² Hans Magnus Enzensberger hinterfragte bereits 1965, wem Entwicklungshilfe eigentlich zugutekommt – den Ländern des Globalen Südens oder dem Globalen Norden? Hintergeht die Entwicklungspolitik somit nicht ihre eigentliche Bestimmung, nämlich das Abflachen des Gefälles zwischen Nord und Süd?²⁸³ Klaus Bodemer spricht sogar von „Pseudozielen“²⁸⁴ – in Bezug auf Entwicklungshilfe – die stets außenpolitischen und wirtschaftlichen Interessen untergeordnet seien. Dies relativiert Nuscheler jedoch: Es könne nicht pauschal jede Entwicklungshilfe und -politik als Pseudoziel und „Anhängsel“²⁸⁵ abgestempelt werden. Trotzdem hebt Franz Nuscheler hervor, dass die Asymmetrie des Weltsystems nicht von ungefähr kommt.²⁸⁶

Der von den Ländern des globalen Nordens im Kontext der Globalisierung oft praktizierte Protektionismus richtet erheblichen Schaden in den Ländern des globalen Südens an. Die geleisteten Entwicklungshilfen kompensieren diese Schäden nur minimal.²⁸⁷ Auch die Externalisierung der negativen Folgen durch westliche Wirtschaftspolitik als Teil der imperialen Lebensweise und die Einsicht, dass das westliche Wirtschaftsmodell, als Maxime der Entwicklung, große ökologischen und soziale Schäden anrichtet, wird durch die geleistete Entwicklungshilfe nicht kompensiert und führt in der Konsequenz zur Krise dieser.^{288 289} Die imperiale Lebensweise wird durch eine „*imperiale und neokoloniale Entwicklungspolitik*“²⁹⁰ herbeigeführt. Die imperiale Lebensweise basiert auf billigen Rohstoffen und billigen Arbeitskräften, ausgelöst durch die asymmetrische Einbindung von Ländern und Konzernen in das Weltsystem.²⁹¹ Viele Staaten des Globalen Norden sträuben sich vor Veränderungen innerhalb des Weltsystems weil sie es verabsäumt haben, ihre Länder auf strukturelle Veränderungen innerhalb der Globalisierung vorzubereiten. Somit bleibt die Entwicklungspolitik immer auch von außen-, handels- finanz- und sogar innenpolitischen Themen überschattet.²⁹²

²⁸² Vgl. Nuscheler (2012), S. 311.

²⁸³ Vgl. ebd., S. 317f.

²⁸⁴ Ebd., S. 318.

²⁸⁵ Ebd., S. 318.

²⁸⁶ Vgl. ebd., S. 318.

²⁸⁷ Vgl. ebd., S. 318.

²⁸⁸ Vgl. Brand / Wissen (2017), S. 162.

²⁸⁹ Vgl. Ziai (2007), S. 68.

²⁹⁰ Bagheri / Ziai (2023), S.67.

²⁹¹ Vgl. Ziai (2019).

²⁹² Vgl. Nuscheler (2012), S. 318f.

Die Entwicklungspolitik ist „*ein Kind des Kalten Krieges*“, schreibt Ziai.²⁹³ Nach dem Ende der Blockkonfrontation verliert die Entwicklungspolitik ihre „*geostrategische Wichtigkeit*“.²⁹⁴ Außerdem verfehlt die Entwicklungspolitik ihre Ziele der Armutsbekämpfung und der nachholenden Entwicklung. In Afrika entstand der Eindruck, dass die Probleme eher zunahmen, als dass Lösungen gefunden wurden. Eine nachhaltige Struktur konnte in den Ländern nicht geschaffen werden.²⁹⁵ Vor allem die Hilfe für die breite soziale Masse blieb aus. Dies wurde oft durch lokale, meist männliche Eliten bedingt, die sich an den Hilfen bereicherten. Es lässt sich eine gewisse „*Hilflosigkeit der Entwicklungspolitik*“²⁹⁶ konstatieren, sowohl gegenüber Handels- und Wirtschaftspolitik als auch gegenüber den lokalen Herausforderungen in den Regionen, in denen sie angewandt wird. Die Entwicklungspolitik operiert im Schatten von Außen- und Wirtschaftspolitik. Frans Schuurman spricht gar von „*Ohnmacht*“²⁹⁷ im globalen Weltmarkt.²⁹⁸ Die Entwicklungspolitik sieht sich oft in einer Krise der Rechtfertigung, ausgelöst durch sich verändernde theoretischen Paradigmen.²⁹⁹ Die Terroranschläge Anfang der 2000er in Europa und in den USA sorgten für einen neuen Druck im Globalen Süden. Fortan wurde die Vergabe von Entwicklungshilfe an eine Kooperation in Bezug auf Sicherheitsfragen geknüpft.³⁰⁰ Der Druck wuchs also, dass die Empfängerländer den „*Ansprüchen*“ der Geberländer Genüge leisten. Es geht um „*Konfliktprävention und Friedenssicherung*“.³⁰¹

Entwicklungshilfe ist auf keinen Fall ein neues Phänomen. Die Kirche sammelte bereits zu Zeiten der Kolonien Geld, um Bildungs- und Gesundheitseinrichtungen in Afrika zu bauen und zu unterstützen. Trotzdem wird die „*Geburt*“³⁰² der Entwicklungshilfe zu Teilen immer noch mit der Truman-Doktrin aus dem Jahr 1947 verbunden.³⁰³ Sicherlich war auch hier die „*Hilfe*“³⁰⁴ bereits an religiöse Missionen und die Verbreitung des christlichen Glaubens auf dem afrikanischen Kontinent gebunden. Truman setzte mit seiner Rede dem alten Imperialismus ein Ende und leitete die institutionalisierte Entwicklungshilfe ein.³⁰⁵ Bereits hier wurde die

²⁹³ Ziai (2007), S. 68.

²⁹⁴ Ebd., S. 68.

²⁹⁵ Vgl. ebd., S. 68.

²⁹⁶ Ebd., S. 68.

²⁹⁷ Ebd., S. 68.

²⁹⁸ Vgl. ebd., S. 68.

²⁹⁹ Vgl. Baghery / Ziai (2023), S.51.

³⁰⁰ Vgl. Haderlein (2014), S.74.

³⁰¹ Haderlein (2014), S.76.

³⁰² Nuscheler (2012), S. 311.

³⁰³ Vgl. Nuscheler (2012), S. 311.

³⁰⁴ Baghery / Ziai (2023), S.50.

³⁰⁵ Vgl. ebd., S.50.

Entwicklungshilfe als Mittel der US-Außenpolitik gesehen, um die Ausbreitung des kommunistischen Systems zu unterbinden. Vor allem der Fall Griechenlands beeinflusste Truman.

Die „American Mission for Aid to Greece“ (AMAG) gab der US-Regierung die Möglichkeit, den nötigen Druck aufzubauen, damit die Griechen nicht dem Kommunismus verfallen.³⁰⁶ Dass Truman die Entwicklungspolitik als Mittel für Außen- und Wirtschaftspolitik interpretierte, wurde auch in seinem Point-4-Programm von 1949 klar. Es lagen klare kapitalistische und geopolitische Eigeninteressen in der Entwicklungspolitik.³⁰⁷ Den gleichen Anspruch hatte das „europäische Hilfs- und Wiederaufbauprogramm“³⁰⁸, benannt nach dem Außenminister der Truman-Administration, George C. Marshall.³⁰⁹ Die Hilfe wurde in den 1950ern unter der Prämisse der „gegenseitigen“ Sicherheit³¹⁰ beworben, denn für den US-Kongress war es „immer leichter, die Auslandshilfe mit sicherheitspolitischen“³¹¹ anstatt mit entwicklungspolitischen Argumenten zu verbinden.³¹² Aram Ziai hebt hervor, dass die „Erfindung der Unterentwicklung“, wie Post-Development-Autor*innen es beschreiben, das Ziel hatte, den Zugang zu Rohstoffen in früheren Kolonien zu wahren. Entwicklungspolitik war also immer politisiert und ein außenpolitisches Instrument.³¹³ Mit Ende des Ost-West-Konflikts wurden aus direkten sicherheitspolitischen Motiven in der Entwicklungspolitik präventive Motive. Entwicklungspolitik wurde zu präventiver Sicherheitspolitik.³¹⁴ Die Good Governance ist hier der Versuch, „präventive Strategien für mögliche Risiken“³¹⁵ zu organisieren.

*„Die Entwicklungspolitik war und ist eingeklemt zwischen Sicherheitskalkül, außenpolitischen und außenwirtschaftlichen Interessen und Moral.“*³¹⁶

Neben dem Aspekt der Sicherheit spielt bei der Entwicklungspolitik auch der wirtschaftliche Aspekt eine Rolle. Das Ende der Kolonialzeit bedeutete, dass die Kolonialherren und die Großmächte keinen direkten Zugriff mehr auf Rohstoffe hatten – Rohstoffe, die im kapitalistischen Wachstumsdenken aber mehr denn je benötigt wurden. Es brauchte also ein

³⁰⁶ Vgl. Bundeszentrale für politische Bildung, (2024)

³⁰⁷ Vgl. Baghery / Ziai (2023), S.63.

³⁰⁸ Bundeszentrale für politische Bildung, (2024)

³⁰⁹ Vgl. ebd.

³¹⁰ Nuscheler (2012), S. 311.

³¹¹ Ebd., S. 311.

³¹² Vgl. ebd., S. 311.

³¹³ Vgl. Ziai (2019).

³¹⁴ Vgl. Nuscheler (2012), S. 312.

³¹⁵ Haderlein (2014), S.45.

³¹⁶ Nuscheler (2012), S. 319.

neues Instrument. Entwicklungshilfe in Form von Infrastrukturbauten und das Gewähren von Krediten war und ist vor allem in Afrika ein oft gesehenes Phänomen.³¹⁷ Andreas Eckert beschreibt die Entwicklungspolitik daher als „*imperiale Rechtfertigung*“³¹⁸ für die Durchsetzung westlicher Interessen und die Möglichkeit, die Verbindung zu ehemaligen Kolonien zu garantieren.³¹⁹

Gegen die „*Vereinnahmung*“ von Entwicklungspolitik durch Sicherheitspolitik regt sich Widerstand. Entwicklung braucht Sicherheit und Sicherheit Entwicklung. Allerdings sehen Kritiker*innen die Gefahr, dass Entwicklungspolitik Logiken und Ansätze der Sicherheitspolitik übernehmen. Doch die Sicherheitspolitik ist reaktiv und oft kurzfristig – Entwicklungspolitik hingegen eher auf strukturelle Veränderungen und langfristig angelegt.³²⁰

*Zusammengefasst verbirgt sich hinter altruistischen Motiven der Entwicklungspolitik auch das Potential der außenwirtschaftspolitischen und geostrategischen Vermittlung von imperial-kapitalistischen Interessen, deutlich beispielsweise in der Lieferbindung zugunsten einheimischer Industrien oder der Unterstützung antikommunistischer Diktaturen.*³²¹

Der afrikanischer Wissenschaftler Aboubakar Dolo formuliert es ähnlich:

*Le fondement de l'aide publique bilatérale dont bénéficient les pays africains est biaisé. Il est difficile de la détacher des anciennes relations colonisateurs-colonisés. Comprise sous cet angle, elle n'aurait pas pour finalité le développement, elle serait plutôt ce moyen géopolitique pour les anciennes puissances coloniales de garder un lien fort avec ses « pré-carrés » potentiellement riches en ressources naturelles.*³²²

Er sieht die Kooperation als verzerrt und schwer von einer kolonialen Vergangenheit lösbar. Die Entwicklungspolitik ist ein geopolitisches Instrument und somit ein Subsystem der Außenpolitik.

³¹⁷ Ebd., S. 312f.

³¹⁸ Bagheri / Ziai (2023), S.63

³¹⁹ Vgl. ebd., S.63.

³²⁰ Weinlich / Michels (2015).

³²¹ Bagheri / Ziai (2023), S.64.

³²² Dolo (2023), S. 153.

3. Das Großherzogtum Luxemburg – Klein aber kolonial

Das Großherzogtum Luxemburg liegt zentral inmitten von Westeuropa. Umgeben ist Luxemburg von Frankreich, Belgien und Deutschland. Vor allem Belgien und Frankreich waren bis in die zweite Hälfte des 20. Jahrhunderts Kolonialmächte. Das Großherzogtum Luxemburg selbst hatte nie Kolonien, jedoch stand es historisch und steht es noch heute in enger Verbindung zu seinen Nachbarländern. Die Entstehungsgeschichte des Großherzogtums und die wirtschaftliche Entwicklung ist an die Nachbarländer gekoppelt und auch die Kultur ist eng mit diesen Nachbarländern verbunden. Es erscheint also relevant, herauszufinden, inwieweit Luxemburg seinerseits eine „koloniale Kultur“ entwickelte. Mit Blick auf die postkolonialen Kontinuitäten von Entwicklungspolitik und den europäischen Einfluss auf dem afrikanischen Kontinent erscheint es wichtig, sich mit der luxemburgischen kolonialen Vergangenheit zu befassen – einer kolonialen Vergangenheit, die in Luxemburg lange verdrängt wurde. Vor allem die Historiker Régis Moes, Michel Thill und Yves Schmitz befassten sich in den letzten 15 Jahren intensiver mit der Kolonialvergangenheit Luxemburgs.

3.1. Luxemburg und die Koloniale Welt

„Auf politischer Ebene finden sich koloniale Strukturen in der Außen-, Innen- und Entwicklungspolitik Luxemburgs.“³²³

In einer postkolonialen Analyse der luxemburgischen außen-, entwicklungs- und sicherheitspolitischen Tätigkeiten in früheren Kolonien wie Mali erscheint es wichtig, genauer die koloniale Vergangenheit Luxemburgs im Kongo zu beleuchten. Wie oben bereits erwähnt, hatte Luxemburg keine eigenen Kolonien. Luxemburger*innen waren jedoch mit einer privilegierten Stellung in der belgischen Kolonie Kongo versehen. Die Aufarbeitung der luxemburgischen Kolonialgeschichte erlebte in den letzten Jahren durch Artikel, Ausstellungen und Bücher einen Aufwind. Vor allem Régis Moes und Yves Schmitz müssen hier genannt werden. Letzterer veröffentlichte im Jahr 2024 das Buch „Luxemburg war nie eine Kolonialmacht.“ Dabei spiegelte das Zitat nicht den Inhalt des Buches wider, sondern vielmehr die außenpolitische Ignoranz eines liberalen luxemburgischen Außenministers, Eugène Schaus. Yves Schmitz zitiert eine Aussage von Eugène Schaus wie folgt:

³²³ Schmitz (2024), S. 109.

*Luxemburg war nie eine Kolonialmacht, so dass die Probleme, mit denen einige unserer befreundeten Länder derzeit konfrontiert sind, uns nicht direkt betreffen [...]. Das Regime des Kolonialismus liegt nicht in unserer Verantwortung [...]. In der Vergangenheit, solange das Kolonialregime bestand, war das Problem der Beziehungen zu den überseeischen Gebieten für unser Land von sehr geringem praktischem Interesse.*³²⁴

In diesem Buch betont Yves Schmitz, dass sich eine postkoloniale Analyse mit Blick auf die luxemburgische Kolonialvergangenheit anbietet. Als Referenz für die eigene Analyse nimmt Schmitz bereits bestehende Werke von Autor*innen aus Ländern ohne eigene Kolonien. Das interdisziplinäre Konzept des „*Kolonialismus ohne Kolonien*“³²⁵ wurde von Patricia Putschert, Francesca Falk und Barbara Lüthi am Beispiel der Schweiz entwickelt und beschreibt die Kontinuität von „*koloniale(n) Strukturen und Machtverhältnissen*“³²⁶ in Staaten ohne eigene Kolonien. Das Konzept beleuchtet das vielschichtige Einbinden dieser Staaten in den europäischen Kolonialismus und die daraus bestehende Möglichkeit der gleichen Analyse wie Staaten mit Kolonialbesitz.³²⁷

3.2. Luxemburg zwischen den europäischen Großmächten des 18. Und 19. Jahrhunderts

Wichtig für die Analyse der luxemburgischen Außenpolitik und Kolonialvergangenheit ist der kurze Blick in die Geschichte des Großherzogtums. Die Geschichte ermöglicht eine Einordnung der luxemburgischen Gestaltungsmöglichkeiten seiner Außenpolitik und beschreibt die historische Verbindung – ob territorial oder politisch – zu den Nachbarstaaten, mit Blick auf eine Kolonialgeschichte vor allem Frankreichs und Belgiens. Sie zeigt aber auch die Schwierigkeiten der Einordnung einer gesamtluxemburgischen Kolonialvergangenheit und der Kategorisierung von reinen Luxemburger*innen – ausgelöst durch territoriale Veränderungen im 18. und 19. Jahrhundert und Migrationsbewegungen der Bevölkerung.³²⁸

³²⁴ Ebd., S. 13.

³²⁵ Ebd., S. 53.

³²⁶ Ebd., S. 53.

³²⁷ Vgl. ebd., S. 53.

³²⁸ Vgl. Schmitz (2024), S. 60-64.

Das königliche Geschlecht der Luxemburger, welches u.a. zu Kaiserwürden im Heiligen Römischen Reich deutscher Nationen kam, herrschte ab dem 11. Jahrhundert über eine damalige Grafschaft mit Stammburg in der heutigen Stadt Luxemburg.³²⁹ Durch Kriege und Heirat zwischen den europäischen Dynastien verschoben sich die Gebiete des nunmehrigen Herzogtums jedoch immer wieder, wie Michel Pauly in seinem Buch „Geschichte Luxemburg“ erläutert.³³⁰ Vor allem die sukzessiv ausgebaute Festung in Luxemburg-Stadt, ab dem 18. Jahrhundert auch „*Gibraltar des Nordens*“³³¹ genannt, war stets von großem Interesse für die neuzeitlichen europäischen Mächte.³³² Im Mittelalter und in der frühen Neuzeit existierten wenige bis gar keine schriftlichen Belege, dass die im Herzogtum lebenden Bürger*innen sich als Luxemburger*innen sahen. Lediglich die Menschen in Luxemburg-Stadt verwendeten diese Bezeichnung. Ab dem 16. Jahrhundert über die napoleonischen Kriege und bis hin zum Wiener Kongress war das Herzogtum Luxemburg der Spielball zwischen dem Habsburgerreich und Frankreich.³³³ Als Frankreich unter Napoleon 1792 Österreich den Krieg erklärte, fiel die Festung Luxemburg – „*das letzte Bollwerk des Habsburgerreiches westlich des Rheins*“ – Mitte 1795.³³⁴ Luxemburg wurde zum französischen „Département des Forêts“.³³⁵ Beim Wiener Kongress, wo eine Neuordnung Europas entschieden wurde, zählte Luxemburg mit den heutigen Niederlanden (einschließlich der Provinzen Belgiens) zu den „*Pufferstaaten*“³³⁶, welche in Westeuropa entstehen sollten. Luxemburg wurde als eigenständiger Staat zum Großherzogtum – festgehalten im Artikel 67 der Kongressakte in Wien.³³⁷ ³³⁸ Gleichwohl wurde der niederländische König Wilhelm I. Großherzog von Luxemburg. Luxemburg und die Niederlande standen somit in Personalunion, wobei aber anschließend nur Luxemburg Mitglied des Deutschen Bundes wurde.³³⁹ Das Großherzogtum stand, gemäß den Interessen der Großmächte, zwischen den Stühlen. Zwar war man, anders als das heutige Belgien, ein eigenständiger Staat, jedoch ohne eigenen funktionierenden Staats- und Verwaltungsapparat. Erst 1830 konnte Luxemburg diesen errichten. Am 19. April 1839 wurde schlussendlich nach Jahren des Konflikts die Teilung der Niederlande und Belgien beim Londoner Vertrag besiegelt. Hierbei verlor Luxemburg mehr als die Hälfte seines Gebietes – die heutige Provinz

³²⁹ Vgl. Pauly (2013), S. 26-44.

³³⁰ Vgl. ebd., S. 44-52.

³³¹ Ebd., S. 62.

³³² Vgl. ebd., S. 62.

³³³ Vgl. ebd., S. 52-58.

³³⁴ Vgl. ebd., S. 63.

³³⁵ Ebd., S. 63.

³³⁶ Pauly (2013), S. 63.

³³⁷ Vgl. ebd., S. 67.

³³⁸ Vgl. Schmitz (2024), S. 56.

³³⁹ Vgl. Pauly (2013), S. 67.

Luxemburg in Belgien.³⁴⁰ 1867 wollte Napoleon III, als Entschädigung für seine Zurückhaltung und die Neutralität im preußisch-österreichischen Krieg das Großherzogtum Luxemburg kaufen. Preußen, als de facto vorherrschende Macht im Deutschen Bund, lehnte dies ab. Dies führte zur Luxemburgkrise, die schließlich bei einer zweiten Londoner Konferenz am 11. Mai 1867 geklärt wurde. Preußen zog seine Bundesgarnison aus Luxemburg-Stadt ab, die Festung – bis zu diesem Zeitpunkt von großer strategischer Bedeutung – wurde geschleift und das Großherzogtum musste Neutralität wahren. Als Gegenleistung garantierten alle europäischen Großmächte (Frankreich, Großbritannien, Preußen, Österreich und Russland) die Legitimität des Staates Luxemburg.³⁴¹ Erst 1890 bekam das Großherzogtum seine eigene Dynastie.³⁴²

Der kurze Exkurs in die Entstehungsgeschichte Luxemburgs liefert uns einige Erkenntnisse. Zum einen war Luxemburg lange Zeit in der Neuzeit selbst unter Fremdherrschaft. Luxemburg trat Mitte des 19. Jahrhunderts große Teile seines Gebietes an das neue Königreich Belgien ab. Die Bildung des Staates gelang nicht durch eine nationale Bewegung der Bevölkerung, sondern war von den Großmächten Europas organisiert. Eine reale nationale Identität konnte also erst im Laufe des 19. Jahrhunderts entstehen. Außerdem war Luxemburg ab 1867 an die Neutralität gebunden. Dies erschwerte eine eigene luxemburgische Außenpolitik.

Auch der Staatsapparat war anfangs nicht etabliert und funktionierte lange Zeit nicht eigenständig. Yves Schmitz beschreibt, dass die fehlende Eigenstaatlichkeit und die Neutralität eine eigene Außenpolitik „verkomplizierten“.³⁴³ Bis weit in das 20. Jahrhundert hinein wurde die luxemburgische Außenpolitik von Nicht-Luxemburgern gemacht und das Land wurde von russischen, belgischen und niederländischen Diplomaten im Ausland vertreten. Erst nach dem Zweiten Weltkrieg und dem Beitritt als Gründungsmitglied in die NATO änderte sich dies.³⁴⁴ Die Erfahrungen in den beiden Weltkriegen sorgten in Luxemburg für das Gefühl eines stärkeren Nationalgefühls und der Abkehr von der Neutralität.³⁴⁵ Trotzdem ist vor allem die wirtschaftliche Verflechtung mit Belgien nach dem ersten Weltkrieg der definitive Eintritt Luxemburgs in die koloniale Welt. Wenn die luxemburgische Kolonialgeschichte analysiert wird, so muss über Einzelakteure als auch über staatliche Aktionen gesprochen werden.³⁴⁶

³⁴⁰ Vgl. ebd., S. 69.

³⁴¹ Vgl. ebd., S. 75.

³⁴² Ebd., S. 75.

³⁴³ Schmitz (2024), S. 57.

³⁴⁴ Vgl. ebd., S. 57.

³⁴⁵ Vgl. Thill (2010), S. 24.

³⁴⁶ Vgl. Schmitz (2024), S. 64.

3.3. Beteiligt auf allen Ebenen – Im außen- und wirtschaftspolitischen Windschatten des europäischen Kolonialismus

*„In Afrika waren Luxemburger*innen zumeist im Rahmen des belgischen und französischen Kolonialismus aktiv.“³⁴⁷*

Unumstößlicher Fakt ist, dass es Luxemburger*innen als Mitwirkende in Kolonien gab. Eine nicht zu vernachlässigende Realität im Luxemburg des 19. und Anfang des 20. Jahrhunderts war die Armut. Diese Armut sorgte für vermehrte Migrationsbewegungen u. a. in die belgischen Kolonien. Ein weiterer Vorteil vieler Luxemburger*innen, war die Mehrsprachigkeit. Vor allem die Möglichkeit auf Deutsch und Französisch zu kommunizieren passte in die Rekrutierungsziele der kolonialen Großmächte. Viele Luxemburger*innen arbeiteten für deutsche, französische oder belgische Unternehmen.³⁴⁸ Auch der luxemburgische Staat spielte eine Rolle bei der Rekrutierung und Vermittlung von Beamten*innen vor allem in Belgisch-Kongo.³⁴⁹ Viele luxemburgische Ingenieure leisteten ihren Beitrag zum Bau von Eisenbahnlinien im Belgisch-Kongo.³⁵⁰

„Das Missionswesen war ein fester Bestandteil des europäischen Kolonialismus.“³⁵¹ Auch viele luxemburgische Priester beteiligten sich an der Verbreitung des Christentums in Kolonien um den Globus. Jean-Pierre Didier, ein Missionar aus Luxemburg bezeichnete beispielsweise die indigene amerikanische Bevölkerung als „*elende Kreaturen*“³⁵² die erst zu Menschen und dann zu Christen gemacht werden sollten.³⁵³ Dies zeigt zum einen die Verbindung des Kolonialismus und der Verbreitung des Christentums, zum anderen zeigt es die omnipräsente und christlich geprägte koloniale Denkweise, welche auch in Luxemburg vertreten wurde. Es beweist darüber hinaus, dass Luxemburg den europäischen Kolonialmächten mit Blick auf die koloniale Attitude zu keinem Moment in etwas nachstand. Luxemburgische Missionar*innen im Kongo waren vor allem rund um die Stadt Stanleyville aktiv.³⁵⁴

³⁴⁷ Ebd. S. 64f.

³⁴⁸ Vgl. ebd., S.70.

³⁴⁹ Vgl. ebd., S. 68f.

³⁵⁰ Vgl. ebd., S.70.

³⁵¹ Schmitz (2024), S.83.

³⁵² Ebd., S.80

³⁵³ Vgl. ebd., S.80.

³⁵⁴ Vgl. ebd., S.77.

Das Großherzogtum war Teil des Deutschen Zollvereins bis zum Ende des Ersten Weltkrieges. Dieses Bündnis war nach dem Krieg und der Verletzung der luxemburgischen Neutralität durch deutsche Truppen nicht mehr haltbar. Auf der Suche nach neuen Partnern fiel die Wahl schlussendlich auf Belgien – obwohl die Bevölkerung in einem Referendum mit 73% für Frankreich gestimmt hatte, Frankreich jedoch eine Partnerschaft ablehnte.³⁵⁵ Die UEBL (Union économique belgo-luxembourgeoise) ist seit dem 25. Juli 1921 ein wirtschaftlicher Zusammenschluss von Belgien und Luxemburg. Es handelte sich bei der UEBL, die bis heute als Wirtschaftsunion existiert, um eine Zoll- und Währungsunion.³⁵⁶ Sie war ein Türöffner für die engere Zusammenarbeit der historisch verflochtenen Nachbarländer. Für Luxemburg – seine Bürger*innen und seine Unternehmen – war die UEBL aber auch der Schritt in die koloniale Welt. Die wichtigsten Organe der UEBL befanden sich in Brüssel und das Königreich Belgien konnte im Namen der UEBL-Handelsabkommen abschließen. Der belgische Franc fungierte als Unionswährung.³⁵⁷

Im Jahr 1924 beschloss die UEBL einen weitreichenden Beschluss: Luxemburger*innen wurden fortan belgischen Staatsbürger*innen im Belgisch-Kongo gleichgestellt. Ein Privileg, das nur Luxemburger*innen zugeteilt wurde. Fortan konnten Luxemburger*innen als Beamte*innen Karriere im Belgisch-Kongo machen. Einzig der belgischen Armee durften Luxemburger*innen nicht beitreten.³⁵⁸ Der Deal auf dem dies basierte, war ein Kompromiss. Wie Michel Thill in seiner Magisterarbeit (*Luxemburg und der Belgische Kongo, 1945-1960: Die Präsenz der Kolonie in der luxemburgischen Politik, Wirtschaft und Öffentlichkeit*) beschreibt, schlug Belgien dem „Conseil supérieur“ der UEBL den zollfreien Import von kongolesischen Importen vor. Im Gegenzug forderte Luxemburg die Gleichstellung. Was seit dem Jahr 1924 schon de facto Realität war, wurde erst 1947 beziehungsweise 1948 in zwei königlichen Erlassen seitens Belgien gesetzlich geregelt.³⁵⁹

Im Belgisch-Kongo wurde 1949 ein Fonds geschaffen.³⁶⁰ Der Fonds trug den Namen „Plan décennal pour le développement économique et social du Congo belge“ und war ein Zehnjahresplan zur Förderung der Wirtschafts- und Sozialpolitik im Belgisch-Kongo.³⁶¹ Der

³⁵⁵ Vgl. Pauly (2013), S. 85.

³⁵⁶ Vgl. ebd., S. 86.

³⁵⁷ Vgl. Thill (2010), S. 16.

³⁵⁸ Vgl. Schmitz (2024), S.88.

³⁵⁹ Vgl. Thill (2010), S. 18.

³⁶⁰ Vgl. Moes (2022), S. 26.

³⁶¹ Vgl. Thill (2010), S. 19.

Zehnjahresplan war ein treibender Motor der luxemburgischen Migration in den Belgisch-Kongo. Der Zehnjahresplan schuf rund 5.000 Arbeitsplätze im öffentlichen Dienst. Die luxemburgische Kolonialgesellschaft LUXOM warb bei belgischen und luxemburgischen Behörden für das Rekrutieren von luxemburgischen Fachkräften und Beamt*innen.³⁶² Lambert Schaus – luxemburgischer Botschafter in Brüssel – war es in seinen Reden und Memoiren immer wichtig, die Bedeutung der luxemburgischen Beteiligung an der Kolonisierung zu würdigen. Für Schaus waren Luxemburger*innen in der ersten Reihe, wenn es um Zivilisierungsmissionen im Belgisch-Kongo ging.³⁶³

Régis Moes beschreibt, dass es Mitte der 1950er Jahre auch in Luxemburg Konferenzen gab, in denen belgische Beamte Vorträge über den wichtigen Beitrag aller Beteiligten (Belgier*innen und Luxemburger*innen) bei der Entwicklung der kongolesischen Bevölkerung hielten. Unerwähnt blieben die schlechten Verhältnisse, in denen die lokale Bevölkerung lebten. Die Zahl von Luxemburger*innen im Belgisch-Kongo stieg zwischen 1925 und 1957 um mehr als das Doppelte (von 250 Personen auf 575). Michel Thill betont, dass die Zahl der Luxemburger*innen im Belgisch-Kongo je nach Quelle leicht variiert. Sicher scheint aber, dass der Anteil, gemessen an der damaligen luxemburgischen Bevölkerung (1960 rund 315.000 Einwohner*innen)³⁶⁴ bei rund 0,18% lag und somit nicht zu vernachlässigen war. In absoluten Zahlen eher gering, so bleibt hervorzuheben, dass viele Luxemburger*innen Teil der kolonialen Elite waren, indem sie hohe Staatsposten bekleideten oder Architekt*innen, Ingenieur*innen und Mediziner*innen waren.³⁶⁵ Eine entwicklungspolitische Kontinuität wird erkennbar, sind dies doch die Berufe, die heute auch in der Entwicklungszusammenarbeit oft präsent sind.

Die luxemburgische Politik stellte sich schützend vor ihre Bürger*innen und unterstützte sie in den Kolonien. Dies lief oft über Botschaften in den Metropolen der Kolonialimperien. Lambert Schaus, luxemburgischer Botschafter in Brüssel, huldigte in seiner Zeit dem belgischen Kolonialismus und Leopold II.³⁶⁶

Der luxemburgische Staat betrieb aktive Interessenpolitik im Belgisch-Kongo und unterstützte sowohl luxemburgische Unternehmen als auch seine Bürger*innen. Vor allem wenn es um finanzielle Konflikte ging, schritt der Staat immer wieder zu Gunsten seiner Landsleute ein.

³⁶² Vgl. ebd., S. 22.

³⁶³ Vgl. ebd., S. 32f.

³⁶⁴ Vgl. Heinz / Thill / Peltier (2012), S.2.

³⁶⁵ Vgl. Moes (2022), S. 27.

³⁶⁶ Vgl. Schmitz (2024), S.110.

Auch hochrangige Politiker wie der Außen- und Staatsminister Joseph Bech (1948) und Staatsminister Pierre Dupong (1953) reisten zu Feierlichkeiten oder Einweihungen in die belgische Kolonie.³⁶⁷ Industriell und wirtschaftlich war die Stahlindustrie bis in 1970er Jahre von größter Bedeutung für das Großherzogtum Luxemburg und so sahen die großen luxemburgischen Stahlunternehmen, u. a. die ARBED – heute ARCELOR Mittal –, in den Kolonien neue Absatzmärkte. Der luxemburgische Staat stand seinen Unternehmen hier zur Seite.³⁶⁸ Auf der Suche nach Absatzmärkten nutzte die luxemburgische Stahlindustrie deshalb die UEBL. Der Belgisch-Kongo wurde zu einer logischen Möglichkeit.³⁶⁹ Marcel Thill fertigte für seine Magisterarbeit (2010) eine Liste von Unternehmen an, die an Messen in Costermansville (1953) – heute Bukavu – und Stanleyville (1955) – heute Kisangani – im Belgisch-Kongo teilnahmen. Aufgelistet sind neben der ARBED und vielen anderen, die AG Paul Wurth sowie das Weinbauunternehmen Massard und die Tabakfabrik Heintz van Landewyck. Allesamt bis heute gängige Namen der luxemburgischen Wirtschaftslandschaft.³⁷⁰ Die UEBL spielte als Türöffner eine wichtige Rolle. Auch wenn das direkte Engagement der luxemburgischen Industrie sehr gering blieb, war der Absatzmarkt anscheinend so wichtig, dass die FEDIL (Fédération des Industriels Luxembourgeois, der Verband luxemburgischer Industrieller)³⁷¹ und das Wirtschaftsministerium ein gemeinsames „*bureau commercial luxembourgeois*“³⁷² in Leopoldville – aktuell Kinshasa – eröffnete.³⁷³ Luxemburg war als kleines Land auf die Exporte angewiesen. Das Erschließen von Absatzmärkten war somit von großer Wichtigkeit. Die Bemühungen von FEDIL und dem Wirtschaftsministerium sorgten vor allem in den 1950er Jahre dafür, dass das Exportvolumen von Luxemburg in den Kongo wuchs. Vor allem profitierte die für Luxemburg so wichtige Stahlindustrie. Thill berechnet den Anteil der luxemburgischen Exporte am kongolesischen Handelsvolumen für das Jahr 1956 auf 4,35%³⁷⁴, ein relevanter Wert angesichts der Größe des Landes.

Auffällig ist, dass Luxemburg erst in der Periode nach dem Zweiten Weltkrieg aktive Wirtschaftspolitik im Belgisch-Kongo betrieb. Dies kann mit der verstärkten Eigenständigkeit und der steigenden Wirtschaftskraft erklärt werden.

³⁶⁷ Vgl. ebd., S.89.

³⁶⁸ Vgl. ebd., S.113.

³⁶⁹ Vgl. Thill (2010), S. 17.

³⁷⁰ Vgl. ebd., S. 111.

³⁷¹ Vgl. FEDIL – Geschichte.

³⁷² Schmitz (2024), S.114.

³⁷³ Vgl. Schmitz (2024), S.114.

³⁷⁴ Vgl. Thill (2010), S. 71.

3.4. Die europäische Integration und ihre Kolonien – Luxemburg an der Seite der Kolonialherren

Mit Blick auf die luxemburgische Außenpolitik der 1950er und 1960er Jahre betont Michel Thill, dass die Kolonialfrage stets ein Randthema war. Luxemburg fokussierte sich stärker auf die europäische Integration. Allerdings lässt sich anhand von Aussagen des luxemburgischen Staats- und Außenministers Bech in der Chamber, dem luxemburgischen Parlament, eine klare Orientierung an französischen Standpunkten zu Kolonialthemen erkennen. Für Bech waren koloniale Fragen ein innerpolitisches Thema der jeweiligen Länder und Luxemburg stünde immer an der Seite europäischer Partner – somit auch an der Seite Frankreichs oder Belgiens.³⁷⁵ Vor allem die luxemburgischen Botschafter in Brüssel gaben sich große Mühe, Luxemburg als engen Partner Belgiens im Belgisch-Kongo darzustellen. Außerdem versuchten sie den luxemburgischen Staat über die Vorteile der Kolonie aufzuklären.³⁷⁶ Als es in den 1960er Jahren zu einer Welle von Dekolonisierungen kam, solidarisierte sich Luxemburg mit den Kolonialherren. Luxemburg hat in Kolonialfragen außenpolitisch immer die europäischen Kolonialmächte unterstützt. Die Tageszeitung *Luxemburger Wort* schrieb: „*Die Solidarität aller Weißen in Afrika*“³⁷⁷ und beschwor somit eine koloniale Solidarität in Afrika.³⁷⁸ Die luxemburgische Regierung, so schlussfolgert es Thill, verhielt sich „*recht widersprüchlich*“.³⁷⁹ Zum einen wollte Luxemburg sich selbst nicht als Kolonialmacht präsentieren, zum anderen unternahm die luxemburgische Regierung jedoch genügend Anstrengungen, um im Interesse der luxemburgischen Bürger*innen im Belgisch-Kongo zu intervenieren und möglichst gute Bedingungen für Land und Leute zu erreichen. Dies ging über die Rekrutierung, den Gleichheitsstatus von Luxemburger*innen und Belgier*innen bis hin zum Prozess der Repatriierung.³⁸⁰ Luxemburg herrschte grundsätzlich nicht über eigene Kolonien. Ein gewisser Opportunismus machte Luxemburg trotzdem kolonial.

Die Römischen Verträge von 1957 und die Europäische Wirtschaftsgemeinschaft (EWG) brachten das Thema der europäischen Überseegebiete in Luxemburg erneut auf den Tisch. Das Großherzogtum zählt zu den sechs Gründungsmitgliedern der EWG – der erste provisorische

³⁷⁵ Vgl. ebd., S. 25f.

³⁷⁶ Vgl. ebd., S. 52f.

³⁷⁷ Schmitz (2024), S.110.

³⁷⁸ Vgl. ebd., S.110f.

³⁷⁹ Thill (2010), S. 53.

³⁸⁰ Vgl. ebd., S. 53.

Sitz der Europäischen Gemeinschaft für Kohle und Stahl (EGKS) befand sich in Luxemburg.³⁸¹ Bei den Römischen Verträgen wurde auch über den Assoziierungsvertrag der Überseegebiete verhandelt. Es musste die Frage geklärt werden, ob die EWG die Last und die Vorteile der Kolonien gemeinsam trüge. Frankreich wollte die Last nicht alleine tragen und sah eine mögliche eurafrikanische Kooperation in einer postkolonialen Zeit als ein Mittel zur wirtschaftlichen Erholung und geopolitischen Absicherung nach dem Zweiten Weltkrieg.³⁸² Luxemburg stimmte zu, wie aus Reden von Staats- und Außenminister Bech hervorgeht. Als Gründe wurden wirtschaftliche und humanitäre Solidarität genannt – schlussendlich war es wohl eher die politische Solidarität zu Frankreich.³⁸³ Die humanitäre Solidarität bestand aus einem „Europäischen Entwicklungsfonds (EEF)“ zu dem Luxemburg 1,25 Millionen Dollar beisteuerte, dessen Entstehung der Exkurs EURAFRIKA beschreibt.³⁸⁴

EURAFRIKA spielt insofern eine wichtige Rolle, da es aufzeigt, wie präsent die Frage der europäischen Kolonien im europäischen Einigungsprozess waren. Die postkoloniale Episode EURAFRIKA findet – trotz ihrer politischen Relevanz und der historischen Wichtigkeit – in der Geschichtsschreibung der europäischen Einigung aber zu selten Platz. Vor allem mit Blick auf die Auswahl der Kooperations-Länder in der Region, auch durch die historische Nähe, kann dies von Bedeutung sein.

3.4.1. Exkurs: EURAFRIKA – Postkoloniale Möglichkeiten

Die Historiker*innen Jane Burbank und Frederick Cooper von der Princeton University haben sich kürzlich in ihrem Buch *Post-Imperial Possibilities* u.a. mit der Thematik „EURAFRIKA“³⁸⁵ befasst und zeigen ganz konkret die geopolitische Wichtigkeit der damaligen afrikanischen Kolonien – also auch von Mali (Französisch Westafrika) – in der Periode nach dem Zweiten Weltkrieg. Dieser Exkurs soll keine Priorität der hier vorliegenden Arbeit sein und doch soll er die Situation, der für diese Arbeit wichtigen Länder Frankreich und Luxemburg nach dem Zweiten Weltkrieg beleuchten. Er zeigt die Diskussionen um eine postkoloniale Zusammenkunft mit den französischen Überseegebieten im Kontext des Assoziierungsvertrages der Überseegebiete in den Römischen Verträgen.

³⁸¹ Vgl. Europäische Kommission – Vertretung in Luxemburg.

³⁸² Vgl. Burbank / Cooper (2023), S. 90.

³⁸³ Vgl. Thill (2010), S. 28f.

³⁸⁴ Vgl. ebd., S. 28f.

³⁸⁵ Burbank / Cooper (2023), S. 89.

EURAFRIKA als Idee und als Konzept beruht auf der Überlegung Frankreichs, die europäische Integration nach dem Zweiten Weltkrieg zu realisieren, ohne aber die Kontrolle über seine Überseegebiete zu verlieren. Es war auch der Traum des senegalesische Präsidenten Léopold Sédar Senghor. Vor allem die afrikanischen Staaten in Nordafrika und im Sahel-Raum schienen vermehrt Bestrebungen nach mehr Autonomie zu unternehmen. Das Projekt EURAFRIKA bot hier als Lösung an, die Überseegebiete in eine europäische Gemeinschaft zu integrieren. EURAFRIKA ließe sich also durchaus als eine koloniale Kontinuität in einem geeinten Europa interpretieren, insofern als dass die Absichten sehr konkret waren, wenngleich sie nicht umgesetzt wurden.

Zu diesem Zeitpunkt gab es zwei eurafrikanische Möglichkeiten: Entweder der afrikanische Kontinent fungiert weiterhin als Rohstofflieferant in einem ungleichen Tausch oder er wird zunehmend ein ebenbürtiger Partner. Sicher schien, dass Frankreich durch die neuen globalen Kräfteverhältnisse, so die Weltmacht USA und internationale Organisationen wie die UN, das Bild eines Kolonialreiches ablegen musste. Nach dem Vorbild des britischen Commonwealth schaffte Frankreich also die „Union française“. Es handelte sich hierbei um eine Umgestaltung des Kolonialreiches.

Die Diskussionen in Europa Mitte der 1950er Jahre über eine europäische Gemeinschaft mit einem gemeinsamen Parlament und multinationalen Institutionen wurden auch in den afrikanischen Überseegebieten registriert. Ebenso wurde verstanden, dass Frankreich zwischen einer europäischen Union und der Französischen Union hin und her gerissen war. Vor allem der spätere senegalesische Präsident Léopold Sédar Senghor, von 1960 bis 1980, brachte die afrikanische Sichtweise in die Diskussion ein – wenngleich er sich einer Bindung an Frankreich nicht widersetzte. Entgegen General Charles de Gaulle forderte Senghor eine größere Autonomie für die afrikanischen Gebiete in einem EURAFRIKA-Projekt. Zwar war das Risiko von europäischen Kolonien in Afrika real, genauso wurde aber verstanden, dass die französischen Kolonien Frankreich in einem geeinten Europa Gewicht verleihen würden. Auch afrikanische Politiker wie Senghor, Sékou Touré aus Guinea und Félix Houphouët-Boigny aus der Elfenbeinküste diskutierten über Möglichkeiten der Integration in eine Europäische Gemeinschaft. Vor allem Sékou Touré setzte sich für eine Unabhängigkeit ein. Das eurafrikanische Projekt war bis in das Jahr 1957 auf beiden Kontinenten in politischen Kreisen ein Gesprächsthema. Im zukünftigen Europa der Sechs wollte vor allem Westdeutschland die Bürde der französischen Kolonien nicht mittragen, allerdings waren Westdeutschland, die

Niederlande und Luxemburg bereit, Hilfe zu leisten und gute Handelsabkommen mit den belgischen und französischen Kolonien zu schließen. Frankreich entschloss sich schlussendlich, die „Union française“ aus dem europäischen Einigungsprozess zu streichen, wenngleich Algerien – als französisches Staatsgebiet – weiterhin Teil davon war. Für die anderen Länder wurden neben den Handelsabkommen ein europäischer Hilfsfonds geschaffen, an dem sich alle sechs europäischen Staaten beteiligten.

Im Jahr 1958 wurde aus der „Union française“ die Französische Gemeinschaft (Communauté française) und das Ende des Projektes EURAFRIKA eingeläutet. Es war ein Zugeständnis an die Überseegebiete, war die Gemeinschaft doch nun eine Staatengemeinschaft, in der die Überseegebiete als Mitgliedsstaaten fungierten und nicht als Teile eines Reiches. Weitere Machtkämpfe rund um Nationalitäten zwischen den Präsidenten der Mitgliedsstaaten schwächten die Gemeinschaft. Die Unabhängigkeit der afrikanischen Staaten schien unausweichlich. Mit der Mali-Föderation versuchte Senghor, wenngleich kurzlebig, eine afrikanische Föderation zu gestalten. Die Idee war eine westafrikanische Föderation, d.h. ein regionaler Zusammenschluss. Senegal und Französisch-Sudan, heute die Republik Mali beteiligten sich und verhandelten die Unabhängigkeit der Mali-Föderation mit Frankreich. Die Unabhängigkeit wurde im Juni 1960 Realität und löste eine Welle an Unabhängigkeiten unter den französischen Kolonien aus.

Die Auseinandersetzung mit den Anstrengungen und Diskussionen rund um das Projekt EURAFRIKA verändern das Bild einer Welle der Dekolonisierung in den französischen Kolonien. Es gab auch in den afrikanischen Kolonien Bemühungen für eine gemeinsame eurafrikanische und postkoloniale Zukunft. Unter anderen Robert Schuman, geboren in Luxemburg und später französischer Premier³⁸⁶, auf europäischer Seite und Senghor auf afrikanischer Seite wollten die kolonialen Beziehungen in etwas Neues wandeln. Schlussendlich wurden die früheren Kolonien unabhängig. Frankreich behielt großen Einfluss, jedoch waren die Beziehungen nicht auf Augenhöhe und das Verantwortungsgefühl Frankreichs für die Regionen nahm durch das fehlende Kolonialreich ab.³⁸⁷

³⁸⁶ Vgl. Architekt des europäischen Einigungswerkes.

³⁸⁷ Vgl. Burbank / Cooper (2023), S. 89-150.

3.5. „Cercle Colonial Luxembourgeois“ und „Alliance Coloniale Luxembourg-Outre-mer“ – Luxemburgische Kolonialgesellschaft.

*„Die belgische Kolonisierung des Kongos wird als ‚humanitäre Arbeit‘ zur Bekämpfung der Sklaverei dargestellt. In anderen Ausgaben wird die Dekolonisierung als tragisch und als ein einziges Leiden beschrieben.“*³⁸⁸ – Vergleiche aus „Bulletins“ (Heften) des Cercle Colonial Luxembourgeois.

Das koloniale Narrativ war auch in Luxemburg präsent. Dies obwohl die Gesellschaft den Kolonialismus mehrheitlich ablehnte. Gestärkt wurde das koloniale Narrativ durch Kolonialgesellschaften wie den Cercle Colonial Luxembourgeois (CCL) – 1925 gegründet - und die Alliance Coloniale Luxembourg-Outre-mer (LUXOM) – 1951 gegründet (Abspaltung von der CCL). 1973 fusionierten beide Gesellschaften wieder und formten fortan LUXOM. Die CCL stand ab 1930 unter der Schirmherrschaft der Staatsminister Joseph Bech und Pierre Werner. Pierre Werner war ebenfalls Schirmherr von LUXOM. Das „*Très Haut Protectorat*“³⁸⁹ ist das allerhöchste Protektorat der luxemburgischen Monarchie. Ab 1933 erhielt der CCL dieses „*Privileg*“³⁹⁰. Ab 1972 übernahm dieses Protektorat der Erbgroßherzog Henri – seit 2000 Großherzog Henri von Luxemburg.³⁹¹ Die CCL hatte 1950 über 450 Mitglieder*innen und war Teil der französischen und belgischen Dachverbände. Trotz des faktischen Nicht-Besitzes von Kolonien war die CCL Gründungsmitglied der FICAC (Fédération internationale des coloniaux et anciens coloniaux) und Luxemburg somit als einziges Land ohne Kolonien hier vertreten. Die CCL wurde Mitglied, da ihr Präsident argumentierte, Luxemburg wäre an Kolonien von Freunden beteiligt – gemeint waren wohl Frankreich und vor allem Belgien.³⁹² Die CCL veröffentlichte alle vier Monate ein Bulletin, um koloniale Themen zu behandeln.³⁹³ LUXOM veröffentlichte ebenfalls ein Bulletin, Vertreter hielten Vorträge in Schulen und LUXOM intervenierte immer wieder beim Staat, um für die Interessen von Beamt*innen im Belgisch-Kongo einzutreten. Dies funktionierte, da LUXOM engen Kontakt zu Beamt*innen im Kongo hielt.³⁹⁴ Auch nach der Unabhängigkeit versuchte LUXOM aktiv, die Politik zum Vorteil der Repatriierten zu beeinflussen. Das Einhalten des Gleichheitsstatutes nach der Unabhängigkeit

³⁸⁸ Schmitz (2024), S.99.

³⁸⁹ Ebd., S.98

³⁹⁰ Ebd., S.111.

³⁹¹ Vgl. Ebd., S.98 & 111.

³⁹² Vgl. Thill (2010), S. 75.

³⁹³ Vgl. ebd., S. 75.

³⁹⁴ Vgl. ebd., S. 81f.

des Kongos ist wohl auch auf die Bemühung von LUXOM zurückzuführen.³⁹⁵ Die Kolonialgesellschaften und ihre Unterstützer*innen zeigen die weitreichende Verstrickung der politischen Elite Luxemburgs in die kolonialen Narrative und die unverkennbare koloniale Vergangenheit Luxemburgs.

Neben den Bürger*innen Luxemburgs war also auch die luxemburgische Monarchie durchaus aktiv in Kolonien. Gemäß des Historikers Régis Moes besaß die großherzogliche Familie 87% von GRANDUCOL.³⁹⁶ Das Wort GRANDUCOL setzt sich zum einen aus *Grand-Duc* (Großherzog) und zum anderen aus *Colonie* (Kolonie) zusammen. GRANDUCOL war ein Unternehmen, das mit belgischem und luxemburgischen Kapital gegründet wurde und vor allem in portugiesischen Kolonien aktiv war. Wie die Historikerin Alice Dinerman anmerkt, war GRANDUCOL schnell für seine „Brutalität“³⁹⁷ in der über eine Konzession erlangten Baumwollfabrik in Mosambik bekannt.³⁹⁸ Es wird klar, dass auch die luxemburgische Dynastie Profit mit dem Kolonialismus machte.

Das Konstituieren des Fremden und Minderwertigen, ein sogenanntes Othering, fand auch in Luxemburg statt. Afrikaner*innen wurden von luxemburgischen Persönlichkeiten wie Aline Mayrisch, Frau des Stahlbarons Emile Mayrisch, als „Neger“³⁹⁹ bezeichnet, die afrikanische Kultur als „außergewöhnlich“⁴⁰⁰, „verzaubert“⁴⁰¹ und außerdem als „weniger schlimm“⁴⁰² beschrieben, wie es in den Missionarsberichten in Luxemburg verbreitet wurde.⁴⁰³ Es wurden auch in Luxemburg koloniale und rassistische Narrative bedient. Faulheit, mangelnde Intelligenz, ein unseriöser Umgang mit Geld, Aberglaube und ein Mangel an Kultur wurden den Afrikaner*innen auch in Luxemburg – wie das Beispiel Aline Mayrisch zeigt – nachgesagt.⁴⁰⁴ Afrika verfüge weder über eine Geschichte, noch über eine politische Kontrolle waren nur einige der Narrative, die in Luxemburg kursierten. Es brauche die Europäer*innen für Stabilität.⁴⁰⁵ Auch die Gewalt als notwendiges Mittel zur Ausbildung von schwarzen Arbeiter*innen gehöre dazu, wie u. a. der luxemburgische Industrielle und Politiker Maurice

³⁹⁵ Vgl. ebd., S. 84.

³⁹⁶ Vgl. Schmitz (2024), S.73.

³⁹⁷ Ebd., S.73.

³⁹⁸ Vgl. ebd., S.73.

³⁹⁹ Ebd., S.97.

⁴⁰⁰ Schmitz (2024), S.97.

⁴⁰¹ Ebd., S.97.

⁴⁰² Ebd., S.97.

⁴⁰³ Vgl. ebd., S.97.

⁴⁰⁴ Vgl. ebd., S.101.

⁴⁰⁵ Vgl. ebd., S.102.

Pescatore vermerkte.⁴⁰⁶ CCL-Präsident Mathias Thill hielt im Jahr 1938 eine Rede, in der er behauptete der Belgisch-Kongo würde auch ein bisschen Luxemburg gehören.⁴⁰⁷

Die seit 1340 in Luxemburg-Stadt⁴⁰⁸ bestehende grenzübergreifend bekannte Schobermesse, ein dreiwöchiges Volksfest mit vielen Attraktionen, war in den 1920er Jahren ebenso vom kolonialen Narrativ betroffen. Auf der Schobermesse gab es sogenannte „*Menschenzoos*“⁴⁰⁹, also zur Schau gestellte Menschen – oft Schwarze – die dort ihre Kultur vorführen sollten.⁴¹⁰

Das koloniale Narrativ war in der luxemburgischen Öffentlichkeit präsent. Michel Thill schlussfolgert in seiner Magisterarbeit aber, dass die Aufmerksamkeit für den Belgisch-Kongo und die luxemburgischen Aktivitäten doch wohl eher ein Randthema blieben.

3.6. Koloniales Luxemburg

Die hier vorgelegten Erkenntnisse der luxemburgischen Beteiligung an kolonialen Aktivitäten belegen, dass ein blindes Abstreiten einer kolonialen Vergangenheit nicht mehr möglich ist. Sie zeigen eine klare politische und gesellschaftliche Akzeptanz oder zumindest eine fehlende Reflektion – von der großherzoglichen Familie bis zum/zur Besucher*in der jährlichen Schobermesse – über die Unterdrückung und die Ausbeutung von kolonisierten Völkern und deren Ländern. Interessant wäre sicherlich der Blick auf mögliche Proteste und anti-koloniale Bewegungen, wenn es sie gegeben hätte. Es zeigt aber auf jeden Fall, dass trotz des formalen Nicht-Besitzes einer eigenen Kolonie, das koloniale Narrativ und die mit ihm verbundenen unmenschlichen Praktiken auch in dem kleinen Luxemburg stattfanden. Luxemburg war Teil der kolonialen Welt. Luxemburg bewegte sich im Windschatten der Kolonialmächte – allen voran Belgiens.

Yves Schmitz schlussfolgert mit Blick auf die luxemburgische Kolonialgeschichte, dass auch ohne eigene Kolonie, das Konstruieren des „ultimativen Anderen“ – des Otherings – eine Realität in Luxemburg war. Der Kolonialismus hatte also eine „*transformative Wirkung*“⁴¹¹ für

⁴⁰⁶ Vgl. ebd., S.101.

⁴⁰⁷ Ebd., S.89.

⁴⁰⁸ Vgl. Schueberfouer.

⁴⁰⁹ Schmitz (2024), S.103.

⁴¹⁰ Vgl. ebd., S.103.

⁴¹¹ Schmitz (2024), S.138.

die luxemburgische Gesellschaft.⁴¹² Die Kolonialgesellschaften LUXOM und CCL leisteten hier ihren wichtigen Beitrag. Ein asymmetrisches Weltbild und der Versuch seinen Profit aus dem Kolonialismus zu ziehen, waren auch in Luxemburg präsent. Das Luxemburg des 20. Jahrhunderts, eingebettet zwischen Kolonialmächten, wurde durch seine Beteiligung in fremden Kolonien selbst zum kolonialen Akteur.⁴¹³

Auch im Jahr 2024 ist Luxemburg, trotz seiner verhältnismäßig geringen Größe, ein Teil des Globalen Nordens und somit Teil einer postkolonialen und asymmetrischen Teilung der Welt. Umso wichtiger erscheint es, dass es in Luxemburg ein koloniales Gedächtnis gibt. Eine Kolonialausstellung im MNAHA, dem Musée national d'archéologie, d'histoire et d'art – Nationalmuseum für Archäologie, Geschichte und Kunst, einige Artikel und das Buch von Yves Schmitz sind sicherlich ein Anfang. Ein koloniales Gedächtnis wäre auch in der Auslegung von Entwicklungszusammenarbeit wichtig –wird die Entwicklungspolitik doch oft als eine Weiterführung von Kolonialpolitik durch Einfluss und Bevormundung gesehen.

Wie in der Kolonialzeit ist Luxemburg auch heute in der Außen-, Sicherheits- und Entwicklungspolitik ein kleiner Akteur im Konzert der Weltmächte. Allerdings ist Luxemburg ähnlich der Kolonialzeit eben ein Akteur und somit trägt Luxemburg eine ähnliche Verantwortung. Eine Verantwortung, derer sich Luxemburg, das wird das Kapitel zur Entwicklungspolitik zeigen, in den 1980er Jahren bewusst wurde. In dieser Verantwortlichkeit wäre vor dem Hintergrund einer vermehrt multipolaren Welt die Suche nach einer offeneren und postkolonialeren Herangehensweise begrüßenswert.

Abschließend: „*Albert Sarraut hielt schon 1931 fest, dass das koloniale Erbe das gemeinsame Gut aller Europäer*innen sei.*“⁴¹⁴

⁴¹² Vgl. ebd., S.138.

⁴¹³ Vgl. ebd., S.135.

⁴¹⁴ Schmitz (2024), S.135.

4. Mali verstehen

„Insgesamt ist der Sahel eine Region der Vielfalt.“⁴¹⁵

Will man eine Arbeit in kritisch postkolonialer Manier über eine frühere französische Kolonie verfassen, so birgt dies einige Risiken. Im postkolonialen Ansatz wird versucht, koloniale Kontinuitäten zu erkennen und zu beschreiben. In dieser Arbeit werden diese Kontinuitäten jedoch aus einer eurozentristischen Perspektive beleuchtet, da der Autor in Europa ansässig ist und an einer europäischen Universität studiert. Dies passt per se nicht zum Anspruch einer Arbeit basierend auf einer postkolonialen Herangehensweise, da es sich hierbei oft um eine theoretische und aus Europa auf Afrika, in diesem Fall Mali, gerichtete Sichtweise handelt. Aufgrund der aktuellen Lage in Mali und des Umfangs dieser Arbeit ist es nicht möglich eine umfassend differenzierte Meinung – gestützt auf vor Ort verfügbare Quellen und Gesprächspartnerinnen – über die Geschehnisse in Mali und im gesamten Sahel zu entwickeln. Umso wichtiger erscheint es, zu versuchen das Land über welches geschrieben wird, möglichst objektiv zu verstehen. Die Geschichte, die Kulturen, die Erzählungen, die Politik und vieles mehr tragen hierzu bei. Menschen, die in Mali gelebt haben, Autor*innen die sich mit Mali beschäftigen und malische Wissenschaftler*innen dienen als Quellen.



Abbildung 1: Flagge Malis.⁴¹⁶

⁴¹⁵ Hainzl (2021), S.145.

⁴¹⁶ Mali – Nationalflaggen.de

4.1. Mali in Zahlen

Mali ist spätestens seit dem Jahr 2020 international wieder in aller Munde. Gewalt und Terror übersäen das Land und versetzen die UN in Alarmbereitschaft.⁴¹⁷ Wird aus europäischer Sicht auf die Republik Mali geblickt, so fällt es leicht, ein vernichtendes Urteil über das Land in der Sahelzone zu fällen. Kriege, Unruhen und Unterentwicklung sind in der einstigen französischen Kolonie omnipräsent. Wird der „Human Development Index“ (HDI) herangezogen, so findet sich Mali auf dem 186. Platz von 193 mit 0,428 Punkten (2021).⁴¹⁸ Die Sahelzone ist laut dem Fachjournal *Welternährung* die ärmste und unterentwickeltste Region in Subsahara-Afrika. In Mali lag die Lebenserwartung im Jahr 2020 bei 58,9 Jahren und rund 30% der Kinder weisen Wachstumsstörungen durch Unterernährung auf. 56,6% der Bevölkerung befinden sich in „*mehrdimensionaler Armut*“.⁴¹⁹ Im Jahr 2023 lag das Bruttoinlandsprodukt (BIP) pro Kopf in Mali bei 876 US-Dollar.⁴²⁰ Im Jahr 2019 hatte Mali eine Bevölkerung von rund 18,5 Millionen Menschen bei einem jährlichen Wachstum von rund 3%. Die städtische Bevölkerung wuchs hierbei um 4,9%.⁴²¹ Im Jahr 2023 hat Mali laut Weltbank eine Gesamtbevölkerung von 23,8 Millionen Einwohner*innen bei einem gleichbleibenden Bevölkerungswachstum von immer noch rund 3%.⁴²² Rund 94,4 % der malischen Bevölkerung Muslime.⁴²³

Die Republik Mali ist ein Binnenstaat und hat somit keinen Zugang zum Meer. Durch seine Fläche grenzt die Republik Mali gleich an sieben Staaten, wie Algerien, Niger, Burkina Faso, Elfenbeinküste, Guinea, Mauretanien und Senegal. Mali ist eine eher flache Landschaft mit vielen Tälern. Der höchste Punkt ist der „Mont Hombori Tondo“ (1155 m) und liegt an der Grenze zu Burkina Faso.⁴²⁴ Mali liegt in einer zentralen Position in Westafrika. Sowohl die Maghreb-Staaten als auch die Subsahara-Staaten sind direkte Nachbarn. Jegliche Krise in Mali hat somit einen direkten Impact auf die Nachbarstaaten. Eine Krise in den Nachbarstaaten hat oft Konsequenzen für Mali.⁴²⁵ Dies erklärt die Wichtigkeit der Republik Mali für die Stabilität in der Region.

⁴¹⁷ Vgl. Marschall, S. 252.

⁴¹⁸ Vgl. Mali – The global economy.com.

⁴¹⁹ Zopf, (2020)

⁴²⁰ Vgl. Mali – Worldbank

⁴²¹ Vgl. Brochure (2019) - La Coopération luxembourgeoise au Mali, S.4.

⁴²² Vgl. Mali – Worldbank

⁴²³ Vgl. Dolo (2023), S. 49.

⁴²⁴ Vgl. ebd., S. 42.

⁴²⁵ Vgl. ebd., S. 82.

Einige Vergleiche: Luxemburg hat mit seinen 670.000 Einwohnern einen BIP von rund 129.000 USD pro Einwohner*in.⁴²⁶ Frankreich hat 2023 rund 68,2 Millionen Einwohner*innen und einen BIP pro Einwohner*in von rund 44.690 USD.⁴²⁷ Die Republik Mali hat eine Gesamtfläche von 1.240.190 km².⁴²⁸ Die Republik Frankreich ohne Überseegebiete hat laut Wikipedia eine Fläche von 543.963 km².⁴²⁹ Mali ist also rund 2,3 Mal so groß wie Frankreich. Luxemburg mit seiner Fläche von 2.586 km² könnte fast 479,5-mal in das Gebiet von Mali passen.⁴³⁰ Es zeigt die Größe von Mali und lässt europäische Staaten im Vergleich sehr klein erscheinen. Es zeigt aber auch bereits eine koloniale Kontinuität: Europa überschätzt die eigene Größe. Für die Wirtschaft und Bevölkerung mag dies zutreffen, doch der Aberglaube an die europäische „Größe“ im Vergleich zu den ehemaligen Kolonien ist eine eurozentristische Fiktion, die noch immer tief in westlichen Narrativen verwurzelt ist. Die Diskussionen rundum die „*Mercator-Projektion*“⁴³¹, auch aus Afrika durch Afrikanische Union kommend, und das hierdurch projizierte verzerrte und eurozentristische Weltbild belegen dies. Die Mercator Karte, im 16. Jahrhundert entwickelt, wird in direkte Verbindung mit dem aufkommenden Kolonialismus gesetzt.⁴³² Die „*Gall-Peters-Projektion*“ wäre hier eine Alternative und realistischer Darstellung der Kontinente.⁴³³

Aber Mali ist viel mehr als eine europäische Sichtweise oder eine empirische Forschung. Mali ist ein Land mit eigenständiger Kultur und eigener Geschichte, die weit über die französische Kolonialzeit hinausreichen. Bereits die Etymologie des Wortes „*Sahel*“, namensgebend für die Sahelzone zu der auch Mali gehört, lässt auf eine bewegte Geschichte blicken. Sahel stammt aus dem Arabischen und bedeutet „*Ufer*“ oder „*Küste*“.⁴³⁴ Vermutlich rührt diese Bezeichnung von den Eindrücken her, die Reisende hatten, nach dem sie die Sahara durchquerten und nun das erste Mal auf Vegetation und Wasser stießen.⁴³⁵ ⁴³⁶ Der Sahel bildet somit einen 6000 Kilometer langen „*Korridor*“ zwischen der Wüste und dem Regenwald in Afrika.⁴³⁷

⁴²⁶ Vgl. Luxemburg – Worldbank Group

⁴²⁷ Vgl. France – Worldbank Group

⁴²⁸ Vgl. Brochure (2019) - La Coopération luxembourgeoise au Mali, S.4.

⁴²⁹ Vgl. France métropolitaine – Définition.

⁴³⁰ Vgl. Luxemburg, Wikipedia.

⁴³¹ Navigationshilfe oder Machtinstrument, gemeinsam-fuer-afrika.de.

⁴³² Vgl. Volkhardt (2025).

⁴³³ Vgl. Navigationshilfe oder Machtinstrument, gemeinsam-fuer-afrika.de.

⁴³⁴ Heß / Lutz (2021), S. 15.

⁴³⁵ Vgl. ebd., S. 15

⁴³⁶ Vgl. Marschall (2021), S. 253.

⁴³⁷ Ebd., S. 253f.

Aus einer Recherche von Afrobarometer geht hervor, dass die Demokratie in Mali als Staatsform große Zustimmung hatte. 2002 unterstützten 71% der befragten Malier*innen die Demokratie. Durch den Putsch und die Unruhen aus 2012 verlor die Demokratie an Zustimmung. Stabilität und Neuwahlen konnten die Zustimmung aber wieder auf 75% steigern. Autoritäre Regime wurde hingegen im Jahr 2012 zu über 50%, Einparteiensaat und Diktatur sogar zu über 75%, abgelehnt. Des Weiteren zeigen die Recherchen von Afrobarometer, dass staatliche Institutionen vor allem durch die erneute Stabilität und Neuwahlen an Zustimmung und Vertrauen gewannen.⁴³⁸ Vor dem Hintergrund der erneuten Unruhen, des Putsches in 2021 und der Ablehnung westlicher Hilfe sorgten die geleisteten Maßnahmen von Sicherheits- und Entwicklungspolitik nach 2012 nur kurzzeitig für Stabilität. Eine Erkenntnis, die nachdenklich macht und die Notwendigkeit eines Verständnisses für Mali weiter anregt.

4.2. Das Mali-Reich

Auch historisch haben Mali und seine Nachbarländer die gesamte Region maßgeblich geprägt. Über einen Zeitraum von mehr als 1000 Jahren existierten auf dem Gebiet Westafrikas drei bedeutende Reiche: das Ghana-Reich, etwa ab dem 4. Jahrhundert n. Chr., im 13. und 14. Jahrhundert) das Mali-Reich (und das Songhai-Reich im 15. und 16. Jahrhundert^{439 440} Der heutige Name Mali geht auf das große westafrikanische Mali-Reich zurück. Bei seiner größten Ausdehnung erstreckte sich das Gebiet des Mali-Reiches über die heutigen Staaten Senegal, Gambia, Mali, Teile des jetzigen Mauretanien und Teile der jetzigen Republik Guinea.⁴⁴¹ Die Region war, auch ohne westlichen Einfluss, durchaus eine entwickelte und reiche Region. Diese Tatsache wird unter anderem durch die Manden-Charta – eine der frühesten verfassungsähnlichen Erklärungen –, die Legende um Kankan Mussa und die historische Bedeutung der Stadt Timbuktu belegt.

Der Gründer des Mali-Reiches war Soundiata Keïta – auch Sundjata Keïta.⁴⁴² Das Mali-Reich war eine Großmacht in der Region.⁴⁴³ Zu den großen Errungenschaften seiner Herrschaft zählt die Proklamierung der Manden-Charta im Jahr 1236 in Kurukan Fuga, nahe des heutigen Kangaba.^{444 445} Obwohl es keine schriftliche Überlieferung der Manden-Charta gibt, belegen

⁴³⁸ Vgl. Boniface (2022).

⁴³⁹ Vgl. Wiedemann, (2014), S. 17.

⁴⁴⁰ Vgl. Ebd. S. 17.

⁴⁴¹ Vgl. Schmid (2014), S.11.

⁴⁴² Vgl. Sonderegger (2021), S. 22.

⁴⁴³ Vgl. Heß / Lutz, (2021) S. 22.

⁴⁴⁴ Vgl. Schmid (2014), S. 11.

⁴⁴⁵ Vgl. Wiedemann (2014), S. 35.

mündliche Erzählungen, dass sie als „eine Art Grundgesetz für das soziale und wirtschaftliche Leben im noch jungen Mali-Reich“⁴⁴⁶ fungierte. Westafrikanische Wissenschaftler*innen haben aus den vierundvierzig überlieferten Artikeln der Charta eine Synthese erstellt.⁴⁴⁷ Ziel der Charta war es womöglich, die bereits damals sehr unterschiedlichen Völker und Ethnien in dem Reich zu vereinen.⁴⁴⁸ Arno Widmann spricht in seinem Artikel für die Frankfurter Rundschau gar von einer Verfassung für das Mali-Reich, denn die Vertreter der Stämme mussten einen Eid auf die Charta schwören. Die mündliche Überlieferung wirft allerdings auch die Frage der Glaubwürdigkeit auf. Die Charta gehört heute trotzdem zum immateriellen Kulturerbe der UNESCO.⁴⁴⁹ Im 14. Jahrhundert brach das Mali-Reich, wahrscheinlich aufgrund „seiner territorialen Überdehnung“⁴⁵⁰ auseinander.⁴⁵¹ Die Charta bleibt ein Beleg für das Bestreben, lokale Selbstverwaltung in der Region zu etablieren. Auch wenn es durch die Charta eine garantierte minimale Rechtsstaatlichkeit in einem großen Reich gab, so ist die „lokale Selbstverwaltung“⁴⁵² ein kulturelles Erbe der malischen Geschichte.⁴⁵³ Dieses Erbe bildet möglicherweise auch den Hintergrund für heutige Spannungen, insbesondere im Hinblick auf die Ablehnung zentralstaatlicher Strukturen, die häufig an starr gezogenen Grenzen festgemacht werden. In Mali gab es – abseits des kulturellen Erbes – Traditionen der Verwaltung und der Rechtsstaatlichkeit. Charlotte Wiedemann betont, dass Mali kein „weißer Fleck“⁴⁵⁴ war, als die Europäer Ende des 19. Jahrhunderts Territorien und Völker unterjochten. Wiedemann sieht die Tragik der Geschichte und das Problem der Entwicklungspolitik in der Unterbrechung von Traditionslinien. Die Malier werden heute wie „Erstklässler in die Good-Governance-Schule der Entwicklungshelfer geschickt“.⁴⁵⁵ Tatsächlich wird auch die vorliegende Arbeit zeigen, dass die luxemburgische Entwicklungspolitik einen starken Fokus auf Good Governance legt. Ein weiterer Fokus der luxemburgischen Entwicklungspolitik liegt auf der Dezentralisierung. Die Aufteilung und Zerschneidung von Regionen in Verwaltungszonen nach westlichem und demokratischem Vorbild sieht der Politikwissenschaftler Aboubakar Dolo als eine Herausforderung und gleichzeitig als Potential

⁴⁴⁶ Ebd. S. 35.

⁴⁴⁷ Vgl. Ebd. S. 35.

⁴⁴⁸ Vgl. Widmann (2019).

⁴⁴⁹ Vgl. ebd.

⁴⁵⁰ Sonderegger (2021), S. 23.

⁴⁵¹ Vgl. ebd., S. 23.

⁴⁵² Wiedemann (2014), 133.

⁴⁵³ Vgl. ebd., S.133.

⁴⁵⁴ Ebd., S.134.

⁴⁵⁵ Ebd., S.134.

für Konflikte innerhalb und zwischen Gemeinschaften. Auf einer riesigen Fläche wurden damit in einer jungen Demokratie 703 Gemeinde geschaffen.⁴⁵⁶

In Mali finden sich bis heute enorme Bodenschätze. Dies wird weiter unten noch genauer beleuchtet. Vor allem Gold zählt zu den größten Exporten des Landes. Ein früher Beleg für die Reichtümer ist die Legende um Kankan Mussa⁴⁵⁷ – je nach Quelle auch Kanga Moussa geschrieben.⁴⁵⁸ Kankan Mussa war ein Herrscher des Mali-Reiches im 14. Jahrhundert. Als er sich auf Pilgerfahrt nach Mekka aufmachte, nahm der Herrscher und sein Gefolge eine enorme Menge an Gold mit. Diese Goldmenge überschwemmte den Markt, sorgte für eine internationale Inflation und den Crash der Wechselkurs in Kairo.^{459 460} Diese Geschichte ist ein eindrucksvoller Beleg für den Reichtum der Region.

Auch Timbuktu, die „Stadt der 333 Heiligen“⁴⁶¹ oder „die Perle der Wüste“⁴⁶², eine der bedeutendsten Handels- und Geschäftsstädte der Region zur Zeiten des Mali-Reiches im 14. Jahrhundert, ist ein Beleg für die Bedeutung der Region. Timbuktu war eine bedeutende Gelehrtenstadt in jener Zeit. Bis heute existieren wissenschaftliche Manuskripte, die dies belegen. Als in Europa gerade die Zeit des Mittelalters anbrach, wurden in Timbuktu theologische und wissenschaftliche Schriften verfasst. Hochschulen und Universitäten waren also kein rein westliches Phänomen.⁴⁶³ Während der Unruhen in der AZAWAD-Region und des Putsches von 2012 wurde Timbuktu von Dschihadisten besetzt. Als die französische Anti-Terror Mission „Opération Serval“ begann, flohen die Dschihadisten aus Timbuktu und setzten dabei Gebäude, in denen bis zu 100.000 Manuskripte aufbewahrt wurden, in Brand. Rund 90% der Schriften konnten gerettet werden.⁴⁶⁴ Die Manuskripte werden auch für die luxemburgische Kooperation in Mali noch von Bedeutung sein. Die Lehmmausoleen aus Timbuktu – typische Bauweise für die Region – sowie die Manuskripte zählen zum UNESCO Weltkulturerbe.⁴⁶⁵ Charlotte Wiedemann betont in ihrem Buch „Mali oder das Ringen um Würde“, dass die

⁴⁵⁶ Vgl. Dolo (2023), S. 51.

⁴⁵⁷ Vgl. Wiedemann (2014), S. 18.

⁴⁵⁸ Vgl. Schmid (2014), S. 12.

⁴⁵⁹ Vgl. Wiedemann (2014), S. 18.

⁴⁶⁰ Vgl. Schmid (2014), S. 12.

⁴⁶¹ Bröll (2023).

⁴⁶² Ebd. (2023).

⁴⁶³ Vgl. Schmid, (2014), S.50.

⁴⁶⁴ Vgl. ebd., S.88.

⁴⁶⁵ Vgl. ebd., S. 50.

Existenz dieser wissenschaftlichen Schriften mit dem westlichen Stereotypen eines unterentwickelten und rein oralen vorkolonialen Afrika bricht.⁴⁶⁶

„Aus afrikanischer Perspektive war Timbuktu nicht Peripherie, sondern Zentrum: ein Zentrum der südlichen Welt, eine Hochburg des Handels, eine islamische Universitätsstadt.“⁴⁶⁷

Die Manden-Charta, Kankan Mussa und Timbuktu widerlegen die Vorstellung, dass Fortschritt und zivilisatorische Errungenschaften allein dem Westen zuzuschreiben wären.



Abbildung 2: Moschee von Djenné- UNESCO Weltkulturerbe⁴⁶⁸

4.3. Kolonialismus in Mali

Um Mali und seine Position in einer globalen Welt zu verstehen und postkoloniale Kontinuitäten zu erkennen, ist ein fundiertes Verständnis von Kolonialismus und der kolonialen Phase in Afrika unerlässlich. Die Aufteilung des afrikanischen Kontinents ist ein *„einzigartiger Vorgang der zeitlich konzentrierten Enteignung des Kontinents“⁴⁶⁹*, so beschreiben es Osterhammel und Jansen.

Dabei ist es wichtig zu betonen, dass nicht jede Form von Kolonialismus gleich ist und man die Begriffe *„Kolonisation“* und *„Kolonie“* nicht pauschal als Synonyme verwenden sollte.⁴⁷⁰ Es gab ebenfalls Kolonisation ohne Kolonien – wie das Beispiel Luxemburgs zeigen wird. Osterhammel und Jansen beschreiben Kolonialismus als ein *„Herrschaftsverhältnis“*, eine

⁴⁶⁶ Vgl. Wiedemann (2014), S.21.

⁴⁶⁷ Ebd., S. 19.

⁴⁶⁸ Große Moschee von Djenné.

⁴⁶⁹ Osterhammel / Jansen (2017), S. 39.

⁴⁷⁰ Vgl. ebd., S. 15.

Kolonie als eine sozio-politische Verbindung und Kolonisation als Aneignung und Ausbeutung.⁴⁷¹ Es geht um Eroberung, Fremdherrschaft und sozio-politische Umstrukturierung, die Schaffung von Abhängigkeiten sowie den Anspruch auf Besitz.⁴⁷² In der Regel entscheidet in einer Kolonie eine Minderheit – überzeugt von der eigenen „Höherwertigkeit“ – über eine heimische Bevölkerung.⁴⁷³ Dabei waren jedoch nie ausschließlich die ausländischen Mächte für die Unterdrückung verantwortlich. Ein Mix von Faktoren wird für den kolonialen Fortbestand beschrieben. Das „*divide et impera*“⁴⁷⁴ (teile und herrsche), die Gewalt, die Übernahme traditioneller Herrscherrollen, eine zentrale Informationsverarbeitung und lokale Brückenköpfe, welche vom System profitierten und somit auch an ihrem Fortbestehen arbeiteten, sind Bestandteile dieser Mischung.⁴⁷⁵ In einem imperialen Gedanken sind Kolonien nicht nur Ausdruck nationaler Interessen sondern auch Instrumente geopolitischer Macht und ein wesentlicher Bestandteil der globalen Vernetzung.⁴⁷⁶ Es geht auch um globale Macht, Einfluss und Vorherrschaft. Osterhammel und Jansen sehen den Imperialismus und den Kolonialismus aber nicht als Synonym. Vielmehr ist der Kolonialismus ein „*Spezialfall*“ des Imperialismus.⁴⁷⁷ Auch heute wird noch oft von Imperialismus gesprochen. Wobei der Imperialismus die Option auf die Wahrung von Wirtschaftsinteressen und die Schaffung von Wirtschaftsräumen einschließt.⁴⁷⁸ Viele Länder des Globalen Südens mussten in den 1970er und 1980er Jahren erkennen, dass nach der formellen Dekolonisation weiterhin erhebliche postkoloniale Einflüsse auf ihre Entwicklung wirken. Mali beispielsweise konnte sich zwar aus der „klassischen“ Kolonialsituation emanzipieren, dennoch wurde es in einen vollständigen von der kapitalistischen Globalisierung abhängigen und marginalisierten Akteur verwandelt. Ökologische, ökonomische und soziale Verwüstung waren und sind die Konsequenz.⁴⁷⁹

Der sogenannte „*Warlordismus*“ ist ein weitverbreitetes Phänomen im vorkolonialen Afrika des 19. Jahrhundert. Sogenannte Kriegsfürsten verschafften sich durch militärische Gewalt Macht und bereicherten sich persönlich.⁴⁸⁰ Eine Gewaltherrschaft, die durch die Europäer ab dem Ende des 19. Jahrhunderts weitergeführt wurde. Durch die starken lokalen Mächte konnten

⁴⁷¹ Ebd., S. 8.

⁴⁷² Vgl. ebd., S. 16.

⁴⁷³ Vgl. ebd., S. 20.

⁴⁷⁴ Osterhammel / Jansen (2017), S. 57.

⁴⁷⁵ Vgl. ebd., S. 57.

⁴⁷⁶ Vgl. ebd., S. 27&29.

⁴⁷⁷ Ebd., S. 27.

⁴⁷⁸ Vgl. ebd., S. 27.

⁴⁷⁹ Vgl. ebd., S. 78.

⁴⁸⁰ Vgl. Pesek (2021), S.39.

die Europäer ihren Einfluss – über einige Hafenstützpunkte wie St. Louis (Senegal) hinaus – erst spät ausdehnen. Nun ist es wichtig hier zu differenzieren. Der Fakt eines herrschenden Warlordismus soll weder die vorherrschende Kolonialgewalt vernachlässigen, noch soll der Fakt vergessen werden, dass z.B. das Mali-Reich ein Beispiel einer funktionierenden afrikanischen Staatsform war.

Seit dem Jahr 1879 arbeitete sich die französische Armee sukzessive über Senegal vor und besetzte 1883 schlussendlich Bamako.⁴⁸¹ Der Einfluss von Frankreich in Afrika erstreckte sich über ein weites Gebiet, Ab 1895 „bildeten die heutigen Sahelstaaten Senegal, Mauretanien, Mali (damals Französisch-Sudan) und Niger zusammen mit Guinea, Burkina Faso (damals Obervolta), der Elfenbeinküste (Côte d’Ivoire) und Benin (damals Dahomey) die koloniale „Föderation“ *Französisch-Westafrika* (Afrique Occidentale Française).“^{482 483 484} Dieses Gebiet umfasst zu großen Teilen den heutigen Sahel und verdeutlicht die historische Bedeutung Frankreichs für diese Region. Die Grenzen der heutigen Staaten wurden während der Kongokonferenz 1884/85 in Berlin willkürlich und nur gemäß eigenen Interessen durch Regionen gezogen.⁴⁸⁵ Die Kongokonferenz, auch Berlinkonferenz oder Westafrika-Konferenz genannt, wurde von Frankreich und dem Deutschen Reich einberufen. Auf Einladung des deutschen Reichskanzlers Bismarck wurde sie zwischen dem 15. November 1894 und dem 26. Februar 1895 in Berlin abgehalten. Die Konferenz regelte den Handel an den Flüssen Kongo und Niger und war die Ausgangsbasis für die Aufteilung Afrikas unter den Mächten.⁴⁸⁶ An der Konferenz nahmen die europäischen Mächte, die USA und das Osmanische Reich teil. Bis dato hatte das Osmanische Reich größeren Einfluss auf die Sahelzone.⁴⁸⁷ In der Geschichtswissenschaft wird oft von einem regelrechten „Wettlauf um Afrika“⁴⁸⁸ gesprochen. Der afrikanische Kontinent schien für viele Kolonialmächte von großer Bedeutung zu sein. Zum einen, um Einfluss zu wahren, zum anderen, um Land und Bevölkerung im kapitalistischen Treiben der Wachstumsspirale ausbeuten zu können.

⁴⁸¹ Vgl. Rink (2021), S.43.

⁴⁸² Vgl. Heß / Lutz, S. 42.

⁴⁸³ Vgl. Marschall (2021), S. 258.

⁴⁸⁴ Pesek (2021), S.39.

⁴⁸⁵ Vgl. Marschall (2021), S. 258.

⁴⁸⁶ Vgl. Varela / Dhawan (2020), S. 38.

⁴⁸⁷ Vgl. Rink (2021), S.46.

⁴⁸⁸ Varela / Dhawan (2020), S. 38.

4.4. Die Republik Mali. Musterdemokratie? Fassadendemokratie!

„Eine Fassadendemokratie ist nicht einfach eine schlechte Demokratie, sondern sie hat tatsächlich potemkinsche Züge. Da wird gepinselt und gewerkelt, um Dinge vorzutäuschen, die in Wirklichkeit nicht existieren.“⁴⁸⁹

Ein prägender Fehler westlicher Überlegungen und Politik liegt in der unbedingten Überzeugung der eigenen systemischen Überlegenheit – ein Ansatz, der nach dem Zweiten Weltkrieg zunehmend weltpolitische Dimensionen annahm. Der Kalte Krieg und die unterschiedlichen Stellvertreterkriege sind historische Beispiele hierfür. Auch die Dekolonisation in den 1950er, 1960er und 1970er Jahren war hiervon betroffen. Jedes dekolonisierte Land war ein potenzielles Feld für Systemkämpfe und das Ringen um Einfluss. Das Projekt EURAFRIKA war eine solche postkoloniale Möglichkeit und ein Versuch Frankreichs, seine ehemaligen Kolonien sowohl an sich als auch an Europa zu binden. Es gab unterschiedliche Modelle und Tendenzen einer postkolonialen Ordnung : Eurafrika, Panafrika oder die Union française. Interessant ist auch die „Afrika-Frage“ im Zuge der Bildung einer Europäischen Gemeinschaft. Jahrelang wurde um eine Lösung für die Kolonien, ihre Organisation und ihre Verbindung nach Europa gerungen.⁴⁹⁰ Modibo Keïta, der erste Präsident von Mali, wollte eine panafrikanische und blockfreie Lösung. Westafrika sollte nicht in die früheren Verwaltungszonen aufgeteilt werden, sondern es sollte eine panafrikanische Föderation entstehen: Die Mali-Föderation.⁴⁹¹ ⁴⁹² Im Januar 1959 nahmen Vertreter*innen von Senegal, Französisch-Sudan (Mali), Obervolta (Burkina Faso) und Dahomey (Benin) an einer Konferenz zur Bildung einer westafrikanischen Föderation teil. Benin und Burkina Faso schieden unter dem Druck Frankreichs schnell aus den Verhandlungen aus. Senegal mit Léopold Sédar Senghor und Mali mit Modibo Keïta blieben aber bei dem Vorhaben.⁴⁹³ Die Einflussnahme Frankreichs zum Schutz von Eigeninteressen verdeutlicht bereits zu Beginn den langen kolonialen Arm einer postkolonialen Phase im Sahel. Auch Manuel Tonnar, Generaldirektor von LuxDev, sieht den Drang nach einer panafrikanischen Lösung und das wachsende Streben nach Emanzipation in Afrika nach wie vor präsent und zunehmend bedeutender werden.⁴⁹⁴ Das Vorhaben von Keïta wird heute aber auch gerne als Fehler

⁴⁸⁹ Wiedemann (2014), S.83.

⁴⁹⁰ Vgl. Tetzlaff (2021), S. 56.

⁴⁹¹ Vgl. Wiedemann (2014), S.45.

⁴⁹² Vgl. Dolo (2023), S. 36.

⁴⁹³ Vgl. Tetzlaff (2021), S. 59.

⁴⁹⁴ Interview Tonnar, Postkoloniales, Luxemburg-Stadt August 2024.

gedeutet, da das Drängen auf eine panafrikanische Lösung für weitere Spannungen mit Frankreich sorgte.⁴⁹⁵

Dolo sieht den Ursprung der institutionellen Instabilität in Mali bereits bei der Gründung des jungen Staates. Modibo Keita habe mit seiner Entscheidung einer blockfreien und sozialistischen Führung des Staates von Anfang an für Startschwierigkeiten gesorgt, da Mali nicht unter einer sozialistischen Ideologie prosperieren konnte. Der zusätzliche Versuch einer politische Beziehung zur Sowjetunion und zu China sorgte für weitere Irritationen mit der früheren Kolonialmacht Frankreich. Keita sah auch in Frankreich einen Grund, dass die Verhandlungen und die Realisation einer Maliföderation scheiterten.⁴⁹⁶

Die ehemaligen Kolonien sahen sich nach ihrer Unabhängigkeit häufig mit erheblichen politischen und wirtschaftlichen Herausforderungen konfrontiert. Viele dieser neuen Staaten waren notgedrungen auf Unterstützung angewiesen – und die westliche Entwicklungshilfe knüpfte diese Unterstützung fast ausschließlich an westliche Werte. Neben der westlichen liberalen Marktwirtschaft wurde oft auch die Umsetzung einer Demokratie nach westlichem Vorbild gefordert. Für Mali stellt Charlotte Wiedemann fest, dass das westliche Demokratiemodell nicht verstanden und angenommen wird. „*Beh je fanga*“⁴⁹⁷ – so nennen Malier*innen die Demokratie in der Nationalsprache Bamanankan. Wörtlich übersetzt bedeutet dies: „*die Macht für uns gemeinsam*“.⁴⁹⁸ Es zeigt, dass von den Malier*innen die Idee eines westlichen Parteiensystems nicht akzeptiert wird. Stattdessen wird eher an die antike griechische Polisdemokratie⁴⁹⁹ gedacht, in der Bürgerbeteiligung, wenn auch der Status des Bürgers exklusiv war, eine zentrale Rolle spielte. Cheibane Coulibaly, malischer Soziologe mit mehreren politikwissenschaftlichen Publikationen zu Mali, sieht klare Unterschiede in der Auffassung von liberalen Demokratien zwischen dem Westen und der Bevölkerung in Mali. Er nennt vier Hauptunterschiede:

*ob das Bodenrecht Individuum oder Familie in den Mittelpunkt stellt; ob es sich um Privateigentum oder Kollektiveigentum handelt; ob der Boden der Marktlogik unterliegt oder der eigenen Subsistenz dient; und ob es nur einziges Recht geben darf oder eine Pluralität lokaler Regeln möglich ist.*⁵⁰⁰

⁴⁹⁵ Dolo (2023), S. 36.

⁴⁹⁶ Vgl. Dolo (2023), S. 36f.

⁴⁹⁷ Wiedemann (2014), S.79.

⁴⁹⁸ Ebd., S.79.

⁴⁹⁹ Vgl. Vorländer (2017).

⁵⁰⁰ Wiedemann (2014), S. 151.

Um Mali zu verstehen, braucht es einen Blick in die Phase der Dekolonisierung Malis. Nach dem Zweiten Weltkrieg öffnete sich ein Zeitfenster für Veränderungen, denn anders als nach dem Ersten Weltkrieg waren auch die Kolonialmächte zunehmend kriegs- und konfliktmüde.⁵⁰¹ Rund 180.000 Afrikaner*innen, so Tetzlaff, kämpften an der Seite der Kolonialmacht Frankreich im Zweiten Weltkrieg. Für den burkinischen Historiker Joseph Ki-Zerbo waren es auch die zurückgekehrten Soldaten, welche den Gedanken der Unabhängigkeit vorantrieben.⁵⁰³ Dem Druck aus den Kolonien konnte Frankreich nach dem Ende des Krieges nicht mehr standhalten. Letztlich überdauerte die Kolonialherrschaft von Frankreich in Westafrika „nur“ fast ein Menschenleben. Den Schaden mindert dies aber nicht. Ein großes Problem und eine koloniale Kontinuität, sind die kolonialen Grenzziehungen.⁵⁰⁴ Für afrikanische Intellektuelle war es zur Zeit der Dekolonisierung keineswegs selbstverständlich, dass die kolonialen Grenzen der sogenannten Verwaltungszonen weiter existieren. Es war offensichtlich, dass die Grenzen eine disruptive Funktion für die Lebensräume vieler Völker erzeugten.⁵⁰⁵

Die kolonialen Grenzziehungen sorgten dafür, dass eher fließenden Grenzen zwischen Völkern nun durch strikte Linien ersetzt wurden. Dadurch wurden Völker, Sprachen und Ethnien in künstlich definierte Staatsgrenzen gezwungen, während zugleich andere Gruppen voneinander getrennt wurden.⁵⁰⁶ Noch heute sind in Mali dreißig Ethnien heimisch.⁵⁰⁷ Es waren die Europäer*innen, die das sogenannte „*Territorialprinzip*“⁵⁰⁸ einführten. Tim Marschall erklärt, wie im Laufe der Dekolonisierung aus „*Verwaltungszonen*“⁵⁰⁹ in Französisch-Westafrika Landesgrenzen wurden. Grenzen, die nach der Phase zwischen 1950 und 1970 international anerkannt wurden.⁵¹⁰ Auf dem riesigen Gebiet des Sahel treffen nomadische, islamische, christliche und arabische Kultur aufeinander.⁵¹¹ Die nomadischen Völker – u.a. die Tuareg und die Fulani⁵¹² – aber auch die vielen Kulturen zeigen die Ignoranz von europäischen Grenzziehungen in der Region und eine postkoloniale Kontinuität. Noch heute kämpfen Staaten um Stabilität und Frieden. Tim Marshall betont ebenfalls: „*Der entscheidende Faktor für die*

⁵⁰¹ Vgl. Rink (2021), S. 51.

⁵⁰² Vgl. Plagemann / Maihack (2023), S.53.

⁵⁰³ Vgl. Tetzlaff (2021), S. 55.

⁵⁰⁴ Vgl. Rink (2021), S. 51.

⁵⁰⁵ Vgl. ebd., S. 53.

⁵⁰⁶ Vgl. Heß / Lutz, S. 155.

⁵⁰⁷ Vgl. Wiedemann, (2014), S. 16.

⁵⁰⁸ Osterhammel / Jansen (2017), S. 57.

⁵⁰⁹ Marschall (2021), S. 259.

⁵¹⁰ Vgl. ebd., S. 259.

⁵¹¹ Vgl. ebd., S. 254.

⁵¹² Vgl. ebd., S. 254.

derzeitigen Ereignisse und Konflikte im Sahel ist der Zusammenprall von Geographie, Geschichte und neu geschaffenen Nationalstaaten.“⁵¹³

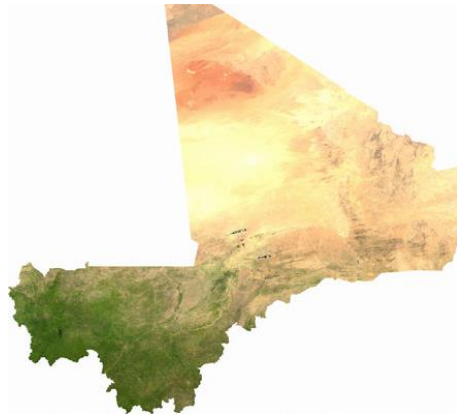


Abbildung 3: Satelliten Bild des Mali ⁵¹⁴

Geographisch könnte die Republik Mali unterschiedlicher nicht sein. Der Norden ist eine trockene Gegend, eine Wüstenregion, in der viele Nomaden u.a. die Tuareg leben. In der Region gab es mit Gao und Timbuktu – beide Städte werden im Kontext der luxemburgischen Kooperation in Mali noch von Bedeutung – zwei große Handelsstädte. Die Städte verloren an Bedeutung als der Handel im Europa sich auf das Mittelmeer verlegte.⁵¹⁵ Der Handel übers Meer machte dem „*Transsaharahandel*“⁵¹⁶ große Konkurrenz.⁵¹⁷ Durch das Land fließt der Niger-Fluss.⁵¹⁸ Von der Sahara im Norden gelangt man zum tropischen Regenwald im Süden – Mali hat zwei vollkommen unterschiedliche Klimazonen.⁵¹⁹ Der Süden des Landes ist feuchter. Üppige Vegetation und fruchtbare Böden sind die Konsequenz. Der größte Teil der malischen Bevölkerung wohnt im Süden, wo sich auch die Hauptstadt Bamako befindet.⁵²⁰ Die rund 24 Millionen Einwohner*innen sind also auf den rund 1,2 Millionen Quadratkilometer äußerst ungleich verteilt. Diese demografische und geographische Heterogenität birgt bereits Konfliktpotenziale: eine große Bevölkerung, eine ungleiche, räumliche Verteilung, eine immense Vielfalt an Sprachen und Ethnien, unterschiedliche Lebensräume sowie die willkürliche Ziehung von Grenzen. Die Verantwortlichen haben es nicht leicht, denn sie müssen

⁵¹³ Ebd., S. 254.

⁵¹⁴ Mali – Wikipedia.

⁵¹⁵ Vgl. Marschall (2021), S. 261

⁵¹⁶ Wiedemann (2014), S. 33.

⁵¹⁷ Vgl. ebd., S. 33.

⁵¹⁸ Vgl. Marschall (2021), S. 261

⁵¹⁹ Vgl. Schmid (2014), S. 11.

⁵²⁰ Vgl. Marschall (2021), S. 261

einen „*Balanceakt vollbringen*“⁵²¹ und die aus der Kolonialzeit geerbten Spannungen im Land unter Kontrolle halten.⁵²²

Am 20. Juni 1960 proklamierten Französisch-Sudan und Senegal die Mali-Föderation mit Modibo Keita als Regierungschef. Doch bereits im August schied Senegal aufgrund von Unstimmigkeiten aus der Föderation aus. Rainer Tetzlaff sieht die Ursachen des Scheiterns diesmal jedoch weder bei Frankreich, noch bei den unterschiedlichen politischen Einstellungen der Vertreter: Keita war Sozialist und Mamadou Dia, der Stellvertreter werden sollte, eher Kapitalist – „*sondern primär am Ehrgeiz und den persönlichen Ansprüchen*“.⁵²³ Diese Episode weist auf ein weiteres grundlegendes Problem in der Entwicklung der westafrikanischen Staaten hin. Viele Entwicklung wurden durch eigene Machtspielchen ausgebremst. Es entstanden sogenannte „*Türsteherstaaten*“⁵²⁴, in denen eine Fassadendemokratie etabliert wurde, um die politische Elite an der Macht zu halten. Auch in einer postkolonialen Organisation sollte die breite Bevölkerung außen vor bleiben. So manifestierten sich postkoloniale Strukturen als Fortsetzung kolonialer Kontinuitäten. Die regierende Klasse profitierte somit, auch in Mali, von den verbliebenden kolonialen Mustern in der Wirtschaft und war primär mit dem eigenen Machterhalt beschäftigt. Strukturelle Veränderungen blieben auf der Strecke.⁵²⁵ Es wurden fragile Demokratien etabliert, wie in Mali. Die Kombination aus Enttäuschung, ausbleibender Perspektiven und politischer Instabilität sorgten jedoch immer wieder für Unruhen. In Mali mündeten diese Unruhen oft in Militärputsche – was die fünf Militärs an der Spitze des Staates erklärt. Die Rolle des Militärs definiert sich durch die Organisation des Staates. Hier wurde die „*französische Verfassungsstruktur*“⁵²⁶ übernommen mit einem Präsidialsystem, einem Präsidenten und einem Premierminister. Dies führte zu Machtkämpfen, wobei der Präsident, auch durch die privilegierte Position des Militärs, häufig die Oberhand behielt. Die zivilgesellschaftlichen Institutionen wurden dabei konsequent ignoriert und nicht ausreichend berücksichtigt.⁵²⁷ Das Volk und die Stabilität des Staates blieben also auf der Strecke. Dennoch gelang es Mali in den 1990er Jahren, eine oft als „*Musterdemokratie*“ bezeichnete Staatsform zu etablieren. „*Dazu trugen die Herausbildung*

⁵²¹ Ebd., S. 270.

⁵²² Vgl. ebd., S. 270.

⁵²³ Tetzlaff (2021), S. 59.

⁵²⁴ Ebd., S. 59

⁵²⁵ Vgl. ebd., S. 59f.

⁵²⁶ Ebd., S. 65.

⁵²⁷ Vgl. ebd., S. 65.

*demokratischer politischer Institutionen, Wahlen und ein Friedensvertrag mit Tuareg-Gruppen bei.*⁵²⁸

Die Republik Mali und ihre Demokratie haben seit der Unabhängigkeit eine durchaus bewegte Geschichte durchlebt. So hatte die Republik Mali vier „zivile“ Präsidenten und fünf Militärs die die Präsidentschaft innehatten. So beschreibt es der malische Wissenschaftler Mahamadou Konaté.⁵²⁹

Liste der Präsidenten:

- Modibo Keita (Zivilist ; 1960-1968)
- General Moussa Traoré (Militär; 1968-1991)
- General Amadou T. Traoré (Militär ; 1991-1992 / 2002-2012)
- Alpha O. Konaré (Zivilist ; 1992-2002)
- Kapitän-Amadou A. Sanogo (Militär ; 2012)
- Dioncounda Traoré (Zivilist ; 2012-2013)
- Ibrahim Keita (Zivilist ; 2013-2020)
- Oberst a.D. Bah N'Dao (Militär ; 2020-2021)
- Oberst Assimi Goïta (Militär ; 2021 -)

Die heutige Republik Mali hat ihren Ursprung also im Jahr 1960. Die sprachliche Vielfalt in Mali ist ein großes kulturelles Erbe, stellt das Land aber bis heute vor große Herausforderungen. Es gibt 13 nationale Sprachen. Viele Erwachsene sprechen drei bis fünf dieser regionalen Sprachen.⁵³⁰ Auch die Kolonialzeit hat ihren Beitrag zur Komplexität der sprachlichen Situation in Mali geleistet. Bis heute bleibt das Französische die Sprache der politischen Elite im Land. Französisch ist Amtssprache und wird nur von rund 15% der Bevölkerung gesprochen.⁵³¹ Charlotte Wiedemann beschreibt die Vielsprachigkeit als ein verbindendes Element und als soziales Geflecht. Eine Beschränkung auf die französische Sprache würde Menschen ausgrenzen.⁵³² Außerdem berichtet Wiedemann, dass malische Kinder mit der Vorstellung aufwachsen, die eigene Sprache sei weniger nützlich beim Erlernen von Wissen.⁵³³ Die Sprache wird hier zum Instrument des kolonialen Prinzips vom „Teilen und Herrschen“ –

⁵²⁸ Schmidt (2021), S. 73.

⁵²⁹ Vgl. Konaté (2023), S. 29f.

⁵³⁰ Vgl. Wiedemann (2014), S. 163.

⁵³¹ Vgl. ebd., S. 159.

⁵³² Vgl. ebd., S. 163.

⁵³³ Vgl. ebd., S. 217.

des „*divide et impera*“⁵³⁴ – da sie einer politischen, ehemals kolonial geprägten Elite die Möglichkeit der Exklusivität der Macht gibt. So wird die Macht abgesichert. Die französischen Kolonialherren machten klar, dass es neben dem Französischen keine weiteren Sprachen geben sollte.⁵³⁵ In einer postkolonialen Betrachtung fungiert die französische Sprache als eine koloniale Kontinuität. Die breite Bevölkerung kann durch die Sprachbarriere nicht am politischen Geschehen teilnehmen und so wird und wurde aus der einstigen Modelldemokratie eine Region im Chaos. Viele Menschen fühlen sich in Mali als „*Statisten*“.⁵³⁶ Die Rede zur Lage der Nation wird vom Präsidenten in der Regel auf Französisch gehalten und die Zeitungen Bamakos sind dünne und exklusive Blättchen für die frankophone Elite. Es zeigt den Graben zwischen der politischen Elite und der Bevölkerung.⁵³⁷

Wer sich mit Mali befasst, stellt fest, dass die Korruption eines der großen Probleme Malis zu sein scheint. Vor allem die Zeit unter Präsident Amadou T. Traoré schien als Katalysator zu wirken.⁵³⁸ Dies wird sowohl von westlichen Autor*innen als auch von Einheimischen festgestellt. Charlotte Wiedemann weist darauf hin, dass westliche Entwicklungshelfer*innen und Diplomaten*innen die Korruption kannten.⁵³⁹ Dittmann und Schaaf sprechen von klientelistischer Politik und „*korrupten Staatsbediensteten*“⁵⁴⁰, Konopka spricht von korrupten Praktiken und Schiller kritisiert die Illusion einer Musterdemokratie trotz „*endemischer Korruption*“ im Land.^{541 542 543}

„Le sphinx“, ein malisches Autorenkollektiv⁵⁴⁴, veröffentlichte im Jahr 2007 eine Streitschrift um die korrupten und autoritären Machenschaften von Amadou T. Traoré (ATT) aufzuzeigen. Das Buch trägt den Namen „ATT-cratie: la promotion d’un homme et de son clan“. ⁵⁴⁵ Es zeigt die Machenschaften unter Präsident ATT, der durch einen Staatsstreich 1991 an die Macht kam und seither in zwei Amtsperioden (mit Unterbrechung) den Staat durch Korruption, Intrigen, Vetternwirtschaft und Militärgewalt untergraben hat.⁵⁴⁶ Die Periode zwischen den beiden

⁵³⁴ Ebd., S. 168.

⁵³⁵ Vgl. ebd., S. 168.

⁵³⁶ Wiedemann (2014), S. 11.

⁵³⁷ Vgl. ebd., S. 50f.

⁵³⁸ Vgl. Schmid (2014), S. 30.

⁵³⁹ Wiedemann (2014), S. 84.

⁵⁴⁰ Dittmann / Schaaf (2021), S. 161

⁵⁴¹ Vgl. ebd., S. 161

⁵⁴² Konopka (2021), S. 109.

⁵⁴³ Schiller (2021), S. 201.

⁵⁴⁴ Wiedemann (2014), S. 87f.

⁵⁴⁵ Le sphinx (2007).

⁵⁴⁶ Vgl. ebd., S. 17, 21, 54, 55

Militärputschen von 1991 und 2012 gilt eigentlich als eine starke Periode der sogenannten Musterdemokratie in Mali.⁵⁴⁷ Es zeigt die verzerrte Darstellung der Periode aus europäischer und aus malischer Sicht und lässt schlussfolgern, dass vermehrt auf lokale Bewegungen geschaut und gehört werden soll.

ATT konnte den Präsidenten Moussa Traoré stürzen, da dieser genau wie sein Vorgänger Modibo Keita, es nicht schaffte, das Land wirtschaftlich zu stabilisieren.⁵⁴⁸ Rundum ATT entstand ein regelrechter Personenkult.⁵⁴⁹ Die Schule, die Administrationen, die Medien und das Militär wurden politisiert.⁵⁵⁰ Jede Person die ihm von Nutzen war, wurde gefördert, so berichten es die Autoren. ATT führte Mali wie einen Familienbetrieb, in dem sein Clan führende Positionen einnahm.⁵⁵¹ Die angebliche Musterdemokratie wurde unter ATT vermehrt zu einer Fassadendemokratie. Hinter der Fassade wurde das Land und seine Bevölkerung vom ATT-Clan ausgenutzt und manipuliert.⁵⁵² Die Gewinne aus den Exporten kamen weder dem Staat noch der Bevölkerung zugute, sondern dem ATT-Clan.⁵⁵³ Profitieren konnte der ATT-Staat von großzügigen Entwicklungsfonds aus den USA und der EU. Was den westlichen Partner indes nicht bewusst zu sein schien, war, dass ATT die Fonds, die eigentlich für „Good Governance“, also für Demokratie, Menschenrechte und Rechtsstaatlichkeit bestimmt waren, effektiv für das Gegenteil einsetzte. Er finanzierte damit seinen autoritären, kontrollierenden und korrupten ATT-Staat.⁵⁵⁴ Le sphinx deckt somit grundlegende Probleme westlicher Entwicklungshilfe auf: Zum einen die Doppelstandards der Außenpolitik im Umgang mit autoritären Regimen, zum anderen die Hilflosigkeit westlicher Entwicklungshilfe gekoppelt an westliche Werte.

Le sphinx leistet in seiner 75-seitigen Streitschrift eine Analyse aus dem Inneren des Staates Mali. Le sphinx ist ein Endoskop, das die inneren Krankheiten einer von Korruption durchdrungenen Fassadendemokratie aufzeigt. Will man eine postkoloniale Analyse des Mali schreiben und will man Mali verstehen, so ist man auf schriftliche Reportagen, wie die von Charlotte Wiedemann, oder malische Autorenkollektive wie le sphinx angewiesen. Le sphinx hat aufgezeigt, warum Wiedemann

⁵⁴⁷ Vgl. Dolo (2023), S. 38

⁵⁴⁸ Vgl. ebd., S. 38.

⁵⁴⁹ Vgl. Le sphinx (2007), S. 24.

⁵⁵⁰ Vgl. Le sphinx (2007), S. 37 & 39 & 41 & 45.

⁵⁵¹ Vgl. ebd., S. 25.

⁵⁵² Vgl. ebd., S. 36.

⁵⁵³ Vgl. ebd., S. 30.

⁵⁵⁴ Vgl. ebd., S. 29.

von einer Fassadendemokratie schreibt bei der „*gepinselt und gewerkelt wird, um Dinge vorzutäuschen, die in Wirklichkeit nicht existieren*“⁵⁵⁵. Es zeigt aber auch, warum Manuel Tonnar, ebenfalls einige Jahre in Mali aktiv, im Interview für diese Arbeit wohlwissend über die kolonialen Kontinuitäten und die geopolitische Situation von einer nicht unerheblichen Eigenverantwortung für die aktuelle Situation in Mali spricht. Dies unterstreicht, dass die Governance in Mali selbst Teil des Problems darstellt.⁵⁵⁶

Letztendlich waren es auch externe Faktoren, die Mali destabilisierten.⁵⁵⁷ Hier spielten das Nomadenvolk der Tuareg, aber auch der, bereits in der Theorie diskutierte, ungleiche Tausch von Nord zu Süd eine entscheidende Rolle. Daraus lässt sich ableiten, dass Korruption und die Fassadendemokratie in Mali nicht ausschließlich als ein internes, malisches Problem verstanden werden können. Vielmehr sind sie Ausdruck eines größeren, von westlichen Akteuren mitgeprägten Systems, das selbst von struktureller Korruption durchzogen ist. Die Korruption muss immer mit Blick auf die Folgen von Kolonialismus und einem Dekolonisierungsprozess gesehen werden. Vor diesem Hintergrund müssen die in der sphinx-Streitschrift formulierten Argumente differenziert und kritisch hinterfragt werden. Die in Mali offenkundige Korruption bedeutet nicht, dass jeder/jede Malier*in per se korrupt ist.

4.5. Tuareg

Zu der kulturellen Vielfalt Malis gehören auch die Tuareg. Ein berbersprachiges Nomadenvolk⁵⁵⁸ aus dem Norden, werden sie auch noch die „*Herren der Wüste*“⁵⁵⁹ genannt.⁵⁶⁰ Ihre Sprache wird als „Tamashek“ betitelt.⁵⁶¹ Der Lebensraum der Tuareg-Gesellschaften erstreckt sich über mehrere postkoloniale Staaten, darunter Niger, Libyen, Tunesien, Algerien und Mali.⁵⁶² Die Tuareg leben in großen Gruppen und in einem multiethnischen Umfeld.⁵⁶³ In Mali sind die Tuareg vor allem in Timbuktu, Gao und Kidal zu finden. Obwohl die Tuareg rund 2 % der Gesamtbevölkerung ausmachen, stellen sie im Norden Malis etwa 59 % der

⁵⁵⁵ Interview Tonnar, Postkoloniales, Luxemburg-Stadt August 2024.

⁵⁵⁶ Vgl. ebd.

⁵⁵⁷ Vgl. Schmidt (2021), S. 73.

⁵⁵⁸ Marschall (2021), S. 261.

⁵⁵⁹ Klute / Lecoq (2021), S. 75.

⁵⁶⁰ Ebd., S. 75.

⁵⁶¹ Vgl. Wiedemann (2014), S. 163.

⁵⁶² Vgl. Klute / Lecoq (2021), S. 85.

⁵⁶³ Vgl. Hainzl (2021), S.145.

Bevölkerung.⁵⁶⁴ Wie der Name „*Herren der Wüste*“ suggeriert, durchstreifen die Tuareg weite Wüstengebiete. Die kolonialen Grenzziehungen und die Entstehung von Verwaltungszone und Staaten führten zur Schaffung künstlicher Grenzen, wo zuvor keine existierten. Die Tuareg widersetzen sich seit Beginn jeglicher Eingliederung in koloniale und postkoloniale Staaten.⁵⁶⁵ Die „*traditionelle nomadische Lebens- und Wirtschaftsweise*“⁵⁶⁶ wurde durch die Grenzen eingeschränkt. Will man Mali und seine aktuellen Krisen verstehen, so müssen auch die Tuareg und ihre Geschichte beleuchtet werden.

Im Jahr 1963 kam es in der noch jungen Republik Mali zum ersten größeren Aufstand der Tuareg. Sie nutzten die Gunst der Stunde im noch jungen Staat, um sich zu erheben und sich von staatlichen Zwängen zu befreien.⁵⁶⁷ Die malische Regierung reagierte mit Militärgewalt. Daraufhin flohen viele Tuareg nach Libyen und heuerten Jahre später als „*Söldner in Gaddafis Armee*“⁵⁶⁸ an. In den Militärkasernen entwickelten die Tuareg aus Mali und die Tuareg aus Niger ein Nationalbewusstsein.⁵⁶⁹ Hier wurde der Grundstein für die Unruhen der folgenden Jahrzehnte gelegt.

Schlussendlich wurde der Präsident Modibo Keita, ein Gegner des Neokolonialismus, durch das eigene Militär gestürzt – mit Unterstützung von Frankreich.⁵⁷⁰ In den Jahren 1990 bis 1992 kam es zu einem zweiten großen Aufstand der Tuareg. Die Tuareg fühlten sich von der Regierung in Bamako vernachlässigt und gründeten nach ihrer Rückkehr aus Libyen die Bewegung „*Mouvement populaire pour la libération de l’Azawad*“ (MPLA).⁵⁷¹ ⁵⁷² Lokale Bewegungen und Machthaber verhindern die Stabilität eines Landes.⁵⁷³ Dies stellt eine grundlegende Herausforderung im postkolonialen Mali dar. Die Zentralregierung schafft es nicht, die Kontrolle über das gesamte Territorium des Mali zu erlangen. Politische Instabilität führt immer wieder zu Unabhängigkeitsbewegungen, wobei insbesondere die Azawad-Region – die den gesamten Norden des Landes einschließlich Gao und Timbuktu umfasst – in den Fokus rückt.⁵⁷⁴ 1991 unterzeichnete Präsident Moussa Traoré einen Waffenstillstand mit der

⁵⁶⁴ Vgl. Schmid (2014), S. 20.

⁵⁶⁵ Vgl. Klute / Lecoq (2021), S. 75.

⁵⁶⁶ Dittmann / Schaaf (2021), S. 155.

⁵⁶⁷ Vgl. Schmid (2014), S. 22.

⁵⁶⁸ Baqué (2024).

⁵⁶⁹ Ebd.

⁵⁷⁰ Vgl. Schmid (2014), S. 22.

⁵⁷¹ Ebd., S. 23.

⁵⁷² Klute / Lecoq (2021), S. 77.

⁵⁷³ Vgl. Heß / Lutz (2021), S. 13.

⁵⁷⁴ Vgl. Klute / Lecoq (2021), S. 85.

MPLA und sicherte der Azawad-Region einen Sonderstatus zu.⁵⁷⁵ Das Abkommen wurde im algerischen Tamanrasset unterzeichnet. Unter ATT wurde 1992 ein neues Abkommen unterzeichnet, das der Azawad-Region Selbstverwaltung und wirtschaftliche Hilfe zusicherte.⁵⁷⁶ 1996 wurde in Zuge eines Friedensabkommens zwischen Tuareg (MPLA), der Arabischen Islamistischen Front (FIAA) und der malischen Regierung in Timbuktu tausende Waffen verbrannt und ein Friedensdenkmal errichtet. Das Denkmal steht heute noch – der erhoffte Frieden ist jedoch Geschichte.⁵⁷⁷ Die MPLA zerfiel nach und nach durch interne Konflikte. Es wurde ein weiteres Friedensabkommen abgeschlossen, das die Tuareg besser in den Staat und die Demokratie einbinden sollte.^{578 579} Im Jahr 2006 kam es trotzdem zu Unruhen im Norden von Mali. Eine neue Bewegung, die „Alliance démocratique du 23 Mai pour le changement“ (ADC) wurde gegründet und bestand mehrheitlich aus Ifoghas, einer Gruppierung von Tuareg-Clans. Die ADC kritisierte vor allem die ungleiche Entwicklung von Nord- und Südmali als auch die fehlende Umsetzung der Abkommen aus den 1990er Jahren. 2010 gründete sich eine neue Gruppierung für die Unabhängigkeit des Azawad: „Mouvement national de l’Azawad“ (MNA).⁵⁸⁰ Auch Frankreich griff ein, indem der frühere Kolonialherr versuchte, Gruppen zu instrumentalisieren, um einen autonomen Norden zu verhindern. Ab dem Jahr 2007 mischten sich zudem Dschihadisten und Al-Qaida in der Region ein. Die „Bewegung für Einheit und Dschihad in Westafrika“⁵⁸¹, übersetzt aus dem Französischen *Mouvement pour l’unification et le Jihad en Afrique de l’Ouest*, kurz MUJAO, operierte fortan in der Region Gao.⁵⁸²

Der Wunsch der Tuareg nach einem eigenen Staat birgt einige Besonderheiten. Das betroffene Gebiet erstreckt sich über fünf postkoloniale Staaten, sodass Mali nicht allein vor diesen Herausforderungen steht. Der Wunsch nach Unabhängigkeit wurde zudem in offiziellen Verhandlungen nie formell angesprochen und auch nicht von anderen Staaten unterstützt. Mit der „Separatistenbewegung ‚Mouvement National de Libération de l’Azawad‘ (MNLA)“ ändert sich dies. Nun versuchen Vertreter auch über den Weg der Diplomatie eine

⁵⁷⁵ Vgl. ebd., S. 78.

⁵⁷⁶ Vgl. Baqué (2024).

⁵⁷⁷ Ebd.

⁵⁷⁸ Vgl. Klute / Lecoq (2021), S. 78f.

⁵⁷⁹ Vgl. Schmid (2014), S. 23.

⁵⁸⁰ Vgl. Klute / Lecoq (2021), S. 80f.

⁵⁸¹ Baqué (2024).

⁵⁸² Ebd.

Unabhängigkeit auszuhandeln.⁵⁸³ Die MNLA ist eine Fusion der MNA mit eine nordmalische Tuareg-Bewegung (MTNM).⁵⁸⁴

Bei den Ereignissen rund um die Unruhen der Jahre 2011 und 2012 spielten insbesondere die Tuareg-Rebellion in Verbindung mit den Auswirkungen des Arabischen Frühlings eine zentrale Rolle. Auch salafistisch geprägte Milizen sowie international agierende Terrororganisationen beteiligten sich maßgeblich an der Destabilisierung des Landes.^{585 586}

4.6. Rohstoffe

Das Ende des Zweiten Weltkrieges bedeutete für ganz Europa eine Zäsur. Das nationalsozialistische Deutschland war besiegt, Städte in ganz Europa lagen in Schutt und Asche. Es war klar, dass der Kontinent wieder aufgebaut werden musste. Mit der europäischen Integration sollten Brücken über historische Feindschaften hinweg gebaut werden. Durch wirtschaftliche Kooperation sollten einstige Feinde, v.a. Deutschland und Frankreich, enger zusammenfinden. In dieser Diskussion um die europäische Einigung werden oft die europäischen Kolonien, hauptsächlich in Afrika, vergessen. Nach dem Zweiten Weltkrieg besaßen u.a. Frankreich, Belgien und Großbritannien noch große Teile ihrer Kolonien. Auch Französisch-Westafrika – also Französisch-Sudan, das heutige Mali – gehörten noch zu Frankreich. Somit lag die Frage der Kolonien bei der europäischen Integration ebenso auf dem Tisch wie die innereuropäische Zusammenarbeit. Viele der afrikanischen Kolonien waren bei der internationalen Arbeitsteilung in einer untergeordneten Position.⁵⁸⁷ Sie galten und gelten in kolonialer Kontinuität noch heute als reine Rohstofflieferanten. „*Die ärmste Region der Welt ist nämlich reich an Bodenschätzen*“⁵⁸⁸ resümiert es Tim Marschall in seinem Buch „Die Macht der Geografie“.⁵⁸⁹ In Mali ist vor allem das Gold der Hauptexportrohstoff. Mehr als 15.000 Tonnen Gold werden u.a. in den Regionen Kidal, Kayes, Kangaba, Bougouni, Kadiolo, Kéniéba vermutet. Bauxit (beispielsweise in den Regionen Ségou und Sikasso) Eisen (u.a. in Kayes), Kupfer (etwa in Gao und Kidal), Uran (z.B. in Gao und Kidal) und andere Rohstoffe sind ebenso in großen Mengen vorhanden.⁵⁹⁰

⁵⁸³ Vgl. Klute / Lecoq (2021), S. 75.

⁵⁸⁴ Vgl. Dolo (2023), S. 69.

⁵⁸⁵ Vgl. Baqué (2024).

⁵⁸⁶ Vgl. Marschall (2021), S.262.

⁵⁸⁷ Vgl. Schmid (2014), S. 24.

⁵⁸⁸ Marschall (2021), S. 278.

⁵⁸⁹ Ebd., S. 278.

⁵⁹⁰ Vgl. Dolo (2023), S.88.

Der bereits in der Theorie besprochenen ungleiche Tausch, von Süd zu Nord, zieht sich wie ein roter Faden aus der Kolonialzeit bis in eine postkoloniale Gegenwart. Die großen Gewinne, die früher innerhalb von Kolonialreichen und heute entlang imperialer Lieferketten erwirtschaftet werden, konzentrieren sich in den Zentren des Globalen Nordens. In dieser Form der internationalen Arbeitsteilung spielen lokale Brückenköpfe und Eliten, eine entscheidende Rolle. Die Eliten sorgen, als Verbündete des Globalen Nordens, für das Fortbestehen eines asymmetrischen Systems. Mali ist in dieser Hinsicht in einer außergewöhnlichen Situation. Das Land verfügt bisher über nur wenige erschlossene mineralische Ressourcen; sein Fokus liegt vor allem auf Goldreserven, Baumwollanbau und Landwirtschaft.⁵⁹¹ ⁵⁹² Über Malis Goldreichtum zeigt sich bereits in der Legende von Kankan Mussa. Heute verdienen vor allem ausländische Bergbauunternehmen an dem Goldreichtum Malis. Mali ist der drittgrößte Goldexporteur Afrikas, bleibt jedoch gleichzeitig eines der ärmsten Länder des Kontinents.⁵⁹³ Die Natur und die Bevölkerung leiden an den Folgen der Ausbeutung.⁵⁹⁴ Ein klassisches Beispiel der Externalisierung von negativen Folgen findet sich also auch in Mali. Von aktuell 13 aktiven Goldminen wird nur eine mit malischem Kapital betrieben und aus den rund 50 Tonnen Gold, die jährlich exportiert werden, landen nur rund 8% im malischen BIP.⁵⁹⁵ Vor allem unter Amadou T. Traoré (ATT) ist der industrielle Goldabbau stark angestiegen. Steuerbefreiung und „freie Rückführung des Kapitals“⁵⁹⁶ waren nur einige der Geschenke, die in der Zeit von ATT an internationale Unternehmen gemacht wurden. Die Beschneidung staatlicher Beteiligungen begann jedoch bereits während der neoliberalen Wende: Im Zuge der Privatisierungswelle durfte sich der malische Staat an einer Mine maximal mit 20% beteiligen.⁵⁹⁷ Die Einbindung in den kapitalistischen Weltmarkt, die Interessen und die Bestechlichkeit internationaler Unternehmen fördert die Korruption im Land. Korruption wäre damit aber kein rein malisches Phänomen, sondern eine Konsequenz des gesamten kapitalistischen Wirtschaftssystems. Die Frage der internationalen Verantwortung für poröse und instabile Demokratien ist also berechtigt.

Der Baumwollsektor – immerhin ist Mali einer der größten Exporteure Afrikas – ist eigentlich eine Erfolgsgeschichte. Die in Handarbeit gewonnene, von hoher Qualität zeugende

⁵⁹¹ Vgl. Marschall (2021), S. 278.

⁵⁹² Vgl. Schmid (2014), S. 24.

⁵⁹³ Vgl. Wiedemann (2014), S. 10 & S. 241.

⁵⁹⁴ Vgl. Schmid (2014), S. 19.

⁵⁹⁵ Vgl. Wiedemann (2014), S. 242.

⁵⁹⁶ Ebd., S. 242.

⁵⁹⁷ Vgl. ebd., S. 242.

Baumwolle wird hauptsächlich in der Region Sikasso angebaut. Durch die asymmetrische Einbindung in den Weltmarkt bleibt für die Bauern aber oft nichts übrig, berichtet Charlotte Wiedemann. Vor allem Monsanto, heute Bayer, kontrollierte den Agrarbereich in Mali.⁵⁹⁸ Die Handelsabkommen mit Partnern aus dem Globalen Norden, so auch der EU, erschweren eine wirtschaftliche Entwicklung und verstärken das Gefühl einer neokolonialen Ordnung.⁵⁹⁹ Die asymmetrischen Lieferketten, oft in einer „Smile-Curve“⁶⁰⁰ erklärt, zeigen, dass die großen Gewinne entlang von Lieferketten im Globalen Norden erzielt werden, während die Rohstoffexporteure, oft die Länder des Globalen Südens, bedeutend weniger verdienen.

4.7. Postkoloniales Mali

„Einen Kapitalismus ohne Kapital.“ – Aminata Traoré (Kulturministerin in Mali 1999).⁶⁰¹

Wird der Blick auf eine postkoloniale Betrachtung der Republik Mali gelenkt, so gibt es einiges, was aufgelistet werden kann. Dies ist insofern von Bedeutung, da es einen wichtigen Beitrag zum „Mali verstehen“ leistet. Ein Land – eine frühere Kolonie – das sich in der Krise befindet, wo es offenkundige innere und äußere Missstände gibt, etwa im Verhältnis zu Frankreich, muss in einer postkolonialen Weise betrachtet und analysiert werden. Über die Kolonialzeit, die willkürlichen Grenzziehungen und die französische Sprache als koloniales und postkoloniales Mittel der Unterdrückung durch die politische Elite wurde bereits gesprochen. Genauso wurde über den Stolz der Malier*innen für ihre Kultur und ihre Geschichte, ihre Lebensart, ihre Organisation und vieles mehr berichtet. All diese Elemente unterstreichen die enorme Vielfalt des Landes sowie der gesamten Region und liefern Hinweise darauf, warum sich die aktuelle Situation in Mali so darstellt, wie sie heute ist.

Es gibt aber weitere Beispiele, die zeigen, dass auch in einer postkolonialen Zeit koloniale Kontinuitäten vorherrschen. Die neoliberale Wende wurde in der Theorie bereits beschrieben. Auch die Republik Mali war in den 1980er und 1990er Jahren von einer neoliberalen Wende betroffen, die tiefgreifende Veränderungen für Land und Bevölkerung bedeuteten. Mit dem Ende des Kalten Krieges gewannen marktkapitalistische und demokratische Ideen und Werte an Bedeutung. Europa, Nordamerika sowie die Bretton-Woods-Zwillinge setzten den

⁵⁹⁸ Vgl. ebd., S. 209 & 213.

⁵⁹⁹ Vgl. Plagemann / Maihack (2023), S. 43.

⁶⁰⁰ Fischer / Reiner / Staritz (2021), S. 38

⁶⁰¹ Wiedemann (2014), S. 221.

Washington-Konsens radikal um – auch unter Mitwirkung der internationalen Entwicklungszusammenarbeit –, was gravierende soziale und ökonomische Folgen für den Globalen Süden nach sich zog. Die Vorteile für den Westen lagen auf der Hand: Neue Märkte öffneten sich und die Länder verfielen nicht dem Kommunismus. Westliche Unternehmen konnten mit Hilfe der Entwicklungszusammenarbeit in neue Märkte eintreten.⁶⁰² Das westliche Wirtschaftswachstum, essenziell für den Kapitalismus, war garantiert. Aminata Traoré war zu der Zeit Kulturministerin im Kabinett von Alpha Oumar Konaré und kritisierte den Weg des Neoliberalismus. Konaré betonte, dass die Republik Mali ein Musterschüler des Neoliberalismus gewesen sei und verwies auf einen völlig falschen Entwicklungsweg, den Mali sich überhaupt nicht leisten konnte.⁶⁰³ Präsident Konaré war früher ein Panafrikanist und somit auch eher für einen afrikanische Entwicklungsweg und ein reduziertes Einmischen des Westens. Doch als Präsident änderte Konaré seine Meinung und folgte dem Ruf des Geldes, wodurch Aminata Traoré in der Regierung zunehmend isoliert wurde. Nachdem Aminata Traoré die Regierung verlassen hatte, verfasste sie das Buch „L'état“ (der Würgegriff), eine scharfe Kritik an der Globalisierung und der Politik der Weltbank.⁶⁰⁴ Während der sozialistischen Phase der Dekolonisierung in Mali gab es ein Programm mit dem Slogan „Entkolonisiert die Wirtschaft!“⁶⁰⁵, dessen Ziel es war, die eigene Industrie auszubauen und die Wirtschaft zu stärken.⁶⁰⁶ Der lange koloniale Arm Frankreichs wollte die Märkte jedoch den eigenen französischen Produkten vorbehalten und schaffte somit eine große und schlussendlich verheerende Konkurrenz für die malische Wirtschaft. Der malische Markt wurde fortan mit französischen Produkten überflutet, u.a. Milch, mit denen die lokalen Produzenten nicht mithalten konnten. Die neoliberale Wende und die Strukturanpassungsprogramme (SAP) mit ihren Privatisierungs- und Sparmaßnahmen, waren mit dem Primat der Rentabilität der Dolchstoß für eine aufkeimende malische Wirtschaft.⁶⁰⁷ Die SAPs sorgten für erhebliche industrielle Einbußen in Mali und ließen Staatseinnahmen drastisch sinken.⁶⁰⁸ Das Koppeln von Finanzmitteln an eine liberale Anpassung der Wirtschaft und das Umsetzen einer Demokratie nach westlichem Modell, hatte zur Konsequenz, dass es zwar nun formal eine Demokratie in Mali gab, die Armut jedoch rasch anstieg.⁶⁰⁹

⁶⁰²Vgl. Plagemann / Maihack (2023), S. 68f.

⁶⁰³ Vgl. Wiedemann (2014), S. 221.

⁶⁰⁴ Vgl. Wiedemann (2014), S. 221.

⁶⁰⁵ Ebd., S. 217.

⁶⁰⁶ Vgl. ebd., S. 217.

⁶⁰⁷ Vgl. ebd., S. 218.

⁶⁰⁸ Vgl. Schmid (2014), S. 24.

⁶⁰⁹ Vgl. Wiedemann (2014), S. 55.

Die Eisenbahn ist nur ein Beispiel für das Scheitern liberaler Ansätze und eine fortbestehende koloniale Kontinuität, die bis heute große Auswirkungen auf das Land hat. Die Schiene war und ist neben dem Fluss Niger einer der Haupttransportwege in Mali und eigentlich eine koloniale Errungenschaft. Die Bahn diente vor allem dem Vorteil der Kolonialmacht Frankreich, da so die Rohstoffe aus dem Landesinneren an die Atlantikküste von Französisch-Westafrika transportiert wurden.⁶¹⁰ Als Land mit Rohstoffen und viel Exportpotential war es für die Kolonialmacht von großer Bedeutung die nötigen Infrastrukturprojekte in der Kolonie – hier Französisch-Sudan – umzusetzen, um maximalen Profit zu garantieren.⁶¹¹ Die Bahn war allerdings vielmehr als nur ein Transportmittel. Charlotte Wiedemann beschreibt in ihrer Dokumentation über Mali, wie sich das Leben der Malier*innen rund um die Schiene organisierte und die Züge dem Leben in den durchquerten Regionen einen Takt vorgaben. Der Zug und die Schiene waren somit ein integraler Bestandteil des sozialen Lebens in Mali.⁶¹² Im Zuge der Gewinnorientierung wurde jedoch, auf Initiative der Weltbank, die Bahn privatisiert. Es zeigte sich, dass der Transport von Gütern mehr Profit abwarf als der Transport von Menschen. Somit wurden viele Strecken und Bahnhöfe geschlossen.⁶¹³ Dadurch wurden zahlreiche Regionen abgeschnitten und lokale sowie regionale Entwicklungsprozesse unterbrochen.

Eine weitere koloniale Kontinuität zeigt sich in der Währung in Mali und in Westafrika. Eine Währung ist sofern von Bedeutung, da sie dem Land Autonomie verleihen kann. Der CFA, die heutige Abkürzung für „Communauté Financière d’Afrique“, trägt die koloniale Kontinuität in seinem Namen. Als der CFA 1945 eingeführt wurde, bedeutete die Abkürzung „Colonies Françaises d’Afrique“, dessen Währung der Franc war.⁶¹⁴ Mit dieser Maßnahme band Frankreich seine Kolonien wirtschaftlich fest an sich und seinen französischen Franc. Frankreich ging am weitesten beim *„Aufbau eines monetär einheitlichen und dabei flexiblen Kolonialimperialismus“*.⁶¹⁵ Die Abkürzung CFA bleibt also bis heute gleich und ist ein kolonialgeschichtliches Produkt, welches Frankreich unbedingt zu behalten versuchte trotz des Zerfalls des Kolonialreiches. Mali besitzt deshalb keine eigene Währung und gehört der *„Westafrikanischen Währungsunion“* (UMOA) an, die von der *„Westafrikanischen*

⁶¹⁰ Vgl. ebd., S. 100.

⁶¹¹ Vgl. Osterhammel / Jansen (2017), S.80.

⁶¹² Vgl. Wiedemann (2014), S. 100.

⁶¹³ Vgl. ebd., S. 99.

⁶¹⁴ Ebd., S. 219.

⁶¹⁵ Osterhammel / Jansen (2017), S.79f.

Zentralbank“ (BCEAO) kontrolliert wird.^{616 617} Dies war nicht immer so. In der sozialistischen und eher antikolonialen Phase unter Modibo Keïta, Präsident von 1960 bis 1969, trat Mali aus der CFA-Zone aus und führte den „Franc malien“ ein. Unter Moussa Traoré, Präsident von 1969 bis 1991, wurde dies wieder rückgängig gemacht.⁶¹⁸ Der CFA ist heute mit einem fixen Wechselkurs an den Euro gebunden, kann also für den Außenhandel nur im Umtausch mit dem Euro genutzt werden. Dies begünstigte zunächst Importe aus dem Euroraum auf Kosten von lokalen Produkten und internationalen Exporten.⁶¹⁹ Der Euro ersetzte eigentlich nur den französischen Franc, denn die Verhältnisse waren auch schon zum Zeitpunkt des Kolonialismus die gleichen.⁶²⁰ Das CFA-System, so beschreiben es Fanny Pigeaud und Ndongo Samba Sylla, baut auf vier Grundsätzen auf. Vier Grundsätze, die sowohl für die westafrikanische als auch für die zentralafrikanische CFA gelten. Erstens gibt es einen festen Wechselkurs, der nicht schwankt, angesichts der wirtschaftlichen Lage. Zweitens verlangt es den „*freien Geld- und Kapitaltransfer*“ zwischen Ländern innerhalb des Systems sowie den CFA-Ländern und Frankreich. Drittens gibt es eine französische Geldgarantie, falls Länder zahlungsunfähig werden. Und viertens müssen die Länder die Hälfte ihrer Währungsreserven auf einem „*Operationskonto*“ des französischen Finanzministeriums hinterlegen. Frankreich besaß zusätzlich Vertreter*innen mit Vetorecht in den Zentralbanken der jeweiligen Länder und konnte somit die Geldpolitik der beiden Währungsunionen kontrollieren. Diesen Grundsatz lockerte Frankreich 2019 u.a. durch das Zurückziehen ihrer Vertreter*innen, allerdings nicht ohne Hintertürchen, da ja die Hälfte der Währungsreserven weiterhin unter französischer Obhut sind. Mit der Einführung des EURO wurde die CFA-Franz-Zone unter die doppelte Aufsicht von Frankreich und der Eurozone gestellt.⁶²¹ Es wäre also vermessen „*von einer finanz- und währungspolitischen Souveränität des westafrikanischen Wirtschaftsraums*“⁶²² zu sprechen. Durch den kontinuierlichen und erheblichen Einfluss in die Geldpolitik der früheren afrikanischen Einflusszonen in Afrika, schuf sich Frankreich eine neokoloniale Struktur. Neokolonial auch, weil es regionale Brückenköpfe und Machthaber bevorteilte und das System somit lange nicht infrage gestellt wurde. Samir Amin wird im Artikel von Pigeaud und Samba Sylla wie folgt zitiert: „*Der CFA-Franc ist für 20 Prozent der Bevölkerung vorteilhaft.*“⁶²³

⁶¹⁶ Vgl. Schmid (2014), S. 13.

⁶¹⁷ Pigeaud / Samba Sylla (2022).

⁶¹⁸ Vgl. Schmid (2014), S. 13.

⁶¹⁹ Pigeaud / Samba Sylla (2022).

⁶²⁰ Vgl. Wiedemann (2014), S. 219.

⁶²¹ Pigeaud / Samba Sylla (2022).

⁶²² Schmid (2014), S. 13.

⁶²³ Pigeaud / Samba Sylla (2022).

Es sind nur einige Beispiele, die aber zeigen, wie sich die kolonialen Kontinuitäten sichtbar in institutionellen, politischen, ökonomischen und gesellschaftlichen Ebenen manifestieren.

4.8. Ein Überblick – Keine Geschichte.

Das nun vorliegende Kapitel verschafft einen Einblick in die Geschichte und die Komplexität der Republik Mali. Ein 15-seitiges Kapitel kann und will auf keinen Fall die Gesamtübersicht zu Mali beschreiben. Die beste Methode, um Mali zu verstehen, wäre sicherlich eine Analyse vor Ort und doch schafft das Kapitel einen Überblick, um Mali und seine Herausforderungen zu verstehen. Für diese Arbeit war es vor allem wichtig, koloniale, postkolonialen, soziale und (sicherheits-) politische Aspekte herauszufiltern, um die nötigen Informationen für die Fragestellung und den Inhalt dieser Arbeit zu geben.

5. Die Luxemburger Entwicklungspolitik – Im Schatten internationaler Organisationen

Es ist auf Grund der Größe des Großherzogtums Luxemburg nicht verwunderlich, dass der Einfluss der drei wesentlich größeren Nachbarländer auf Luxemburg groß ist und es somit regelmäßig im Fahrwasser der Nachbarn schwimmt. Die Einflüsse gehen weit über die kulturellen oder ökonomischen Überschneidungen hinaus. Auch politisch ist Luxemburg in ein Konstrukt von internationalen Institutionen eingebunden. Bei vielen Organisationen ist Luxemburg gar Gründungsmitglied. Zu nennen sind hier u.a. die UN, die EU, die NATO, die BeNeLux-Union, die OWZE (Organisation für wirtschaftliche Zusammenarbeit und Entwicklung) und die OSZE (Organisation für Sicherheit und Zusammenarbeit in Europa).⁶²⁴ Außerdem zählt Luxemburg Stadt neben Straßburg und Brüssel zu den drei zentralen Standorten der Europäischen Union. Das Großherzogtum Luxemburg ist von den Partnerschaften mit Nachbarländern, der EU und sonstigen internationalen Organisationen beeinflusst. Trotzdem setzt Luxemburg eigenständige Akzente und Prioritäten, gerade bei der Wahl der Partnerländer. Im Strategiepapier des luxemburgischen Außenministeriums wird deutlich, dass Luxemburg in der Entwicklungspolitik, vor allem mit Blick auf die globalen Ziele wie die „Sustainable development goals“ (SDG), die multilateralen Institutionen als Lösungsinstrument sieht.⁶²⁵ Manuel Tonnar, Generaldirektor von LuxDev und Interviewpartner für diese Arbeit, war selbst Anfang der 2000er einige Jahre in Mali für die UN unterwegs und

⁶²⁴ Vgl. The Road to 2030 (2018), S. 7.

⁶²⁵ Vgl. The Road to 2030 (2018), S. 7.

kann somit auf eigene Erfahrungswerte in Bezug auf Mali zurückgreifen.⁶²⁶ Tonnar ist somit aber auch der Beweis für ein bereits länger andauerndes Engagement in der Region und für ein enges Zusammenarbeiten mit den internationalen Organisationen.

Eine kleine Vorgeschichte: Seit 1980 ist die „*politique de coopération au développement*“⁶²⁷ ein Teil der luxemburgischen Außenpolitik.⁶²⁸ Warum dies für Luxemburg erst so spät geschah, wurde in den vorherigen Kapiteln erläutert. Bereits zu Beginn gab es Kritiker*innen, die in der Entwicklungszusammenarbeit eine koloniale Kontinuität sahen. Während der ersten Debatte im luxemburgischen Parlament zur luxemburgischen Entwicklungszusammenarbeit war es der sozialdemokratische Politiker René Van den Bulcke,⁶²⁹ der die Entwicklung der (Ex-)Kolonien stets als Selbstzweck für die Länder des Globalen Nordens betrachtete.⁶³⁰ Außerdem sah Van den Bulcke eine klare Verbindung zwischen nun geleisteter Entwicklungszusammenarbeit und kolonialer Vergangenheit. Er betrachtete dies als notwendige Entschädigung für die europäische Kolonialzeit.⁶³¹ Basis dieser Kritik, so beschreibt es Régis Moes, war auch die koloniale Vergangenheit des Großherzogtums. Luxemburg besaß zwar selbst nie eigene Kolonien, durch die enge Verbindung zu Belgien aber genossen Luxemburger*innen in der belgischen Kolonie Kongo nichtsdestotrotz einen privilegierten Status. Luxemburg und vor allem einzelne Bürger*innen profitierten von den kolonialen Aktivitäten der Nachbarn.⁶³² Das koloniale Erbe in einer postkolonialen Zeit war also durchaus bekannt und wurde auch kritisiert.

Régis Moes sieht in seiner Analyse eine klare Kontinuität des Diskurses. Die Bedeutung des Begriffes „Entwicklung“ nahm bereits in der Kolonialzeit zu, wurde also immer häufiger verwendet und galt als Voraussetzung für eine gut funktionierende Kolonie zu Beginn des 20. Jahrhunderts. Mitte des Jahrhunderts wurde in den großen Kolonialreichen politische Entscheidungen zugunsten einer Entwicklungsoffensive in den Kolonien vorangetrieben.⁶³³ Dies war auch eine Reaktion auf die immer selbstbewusster werdenden Kolonien.⁶³⁴ In Frankreich gab es seit dem Jahr 1946 die FIDES (Fonds d’investissement pour le développement économique et social). Im belgischen Kongo wurde ein entsprechender Fonds

⁶²⁶ Vgl. Interview Tonnar, Sicherheitsprobleme, Luxemburg-Stadt August 2024.

⁶²⁷ Direction de la coopération au développement et de l’action humanitaire.

⁶²⁸ Vgl. Ebd.

⁶²⁹ René Van den Bulcke ist der Großvater des späteren Kooperationsministers Franz Fayot. Franz Fayot (Abb. 8) wird im Kontext dieser Arbeit auch als Interviewpartner seine Sichtweise zur Entwicklungspolitik liefern.

⁶³⁰ Vgl. Moes (2022), S. 25.

⁶³¹ Vgl. Schmitz (2024), S. 112f.

⁶³² Vgl. Moes (2022), S. 25.

⁶³³ Vgl. Moes (2022), S. 26.

⁶³⁴ Vgl. Thill (2010), S. 20.

erst 1949 geschaffen.⁶³⁵ Der Fonds trug den Namen „Plan décennal pour le développement économique et social du Congo belge“ und war ein Zehnjahresplan, um die Wirtschafts- und Sozialpolitik im Belgischen Kongo voranzutreiben.⁶³⁶

In der ersten Hälfte des 20. Jahrhunderts war in Luxemburg der Gedanke groß, für Afrikaner*innen in Not Geld zu spenden. Luxemburg zählte Mitte der 1950er Jahre zu den zehn Ländern mit den, in absoluten Zahlen höchsten Spendensummen, für katholische Missionen in Belgisch-Kongo.⁶³⁷ Eine Kontinuität der anfänglichen luxemburgischen Entwicklungszusammenarbeit und der Kolonialzeit war die Zurückhaltung des Staates bei direkten Handlungen. Vieles lief eher über Privatpersonen oder Organisationen.⁶³⁸ Der Staat beschränkte sich lange Zeit ausschließlich auf die Unterstützung von Organisationen wie LUXOM und CCL. Auch heute agiert der luxemburgische Staat in seiner Entwicklungspolitik oft in Kooperation mit NROs, zum Beispiel die „Fondation Raoul Follereau“⁶³⁹ oder anderen Organisationen.⁶⁴⁰

5.1. Der Begriff der Kooperation

Spricht man in Luxemburg vom Entwicklungsministerium oder der Entwicklungspolitik so wird eigentlich fast immer von „d’Kooperatioun“ (Deutsch: Kooperation; Französisch: coopération) gesprochen. Aus dem Französischen lässt sich der Begriff der „coopération“ als „Zusammenarbeit / Kooperatiion“ ins Deutsche übersetzen. Während der Ausdruck „Kooperation“ im Deutschen im Kontext der Entwicklungszusammenarbeit eher selten verwendet wird, taucht er in dieser Arbeit – bedingt durch das luxemburgische Sprachverständnis – häufiger auf. Die Fokussierung auf den Begriff der „Kooperatioun“ verdeutlicht das Selbstverständnis luxemburgischer Entwicklungspolitik. Es suggeriert den Willen einer Politik auf Augenhöhe und im respektvollen Umgang mit dem Partnerland. Sicherlich handelt es sich hierbei um eine Interpretation, allerdings kann auch dies als Maßstab für eine Analyse der luxemburgischen Entwicklungspolitik genommen werden. Im Deutschen wird vermehrt der Begriff Entwicklungszusammenarbeit verwendet, eine sinnngemäße Übersetzung des luxemburgischen Begriffes „Kooperatioun“. Diesbezüglich werden Gerd

⁶³⁵ Vgl. Moes (2022), S. 26.

⁶³⁶ Vgl. Thill (2010), S. 19.

⁶³⁷ Vgl. Moes (2022), S. 28.

⁶³⁸ Vgl. ebd., S. 28.

⁶³⁹ Ambassade à Bamako : Relations Mali-Luxembourg.

⁶⁴⁰ Vgl. Moes (2022), S. 28.

Schneider und Christiane Toyka-Seid in einem Artikel auf der Seite der Bundeszentrale für politische Bildung folgendermaßen zitiert:

*Entwicklungszusammenarbeit bedeutet, dass man die Menschen in den Ländern, mit denen man zusammenarbeitet, achtet und ihnen respektvoll begegnet. Sie werden nicht als Empfänger von Hilfsleistungen betrachtet. Vielmehr geht es darum, mit den Ländern gemeinsam festzulegen, welche Projekte durchgeführt werden.*⁶⁴¹

5.2. Musterschüler in der Entwicklungspolitik ?

Ein Blick in die Geschichte Luxemburgs, aber vor allem in den Forschungsstand der kolonialen Geschichte Luxemburgs ist wichtig, da es uns ermöglicht den Horizont zu erweitern. Ein koloniales Erbe, eine koloniale Verantwortung kann fortan in die Analyse von luxemburgischer Außen-, Sicherheits- und Entwicklungspolitik einbezogen werden. Es ist also möglich eine postkoloniale Analyse der luxemburgischen Außen- und Entwicklungspolitik zu machen. Das Großherzogtum Luxemburg ist Teil des vergangenen kolonialen Europas und somit teilweise mit den gleichen Herausforderungen wie das postkoloniale Europa konfrontiert. Gleichzeitig ist es jedoch nicht angebracht, Luxemburg in Bezug auf Ausübung von Macht, Verbrechen und Ausbeutung mit ehemaligen Großmächten wie Frankreich oder Belgien gleichzusetzen. Diese Arbeit hat auch zum Ziel eine Forschungslücke in der luxemburgischen Außenpolitik zu schließen. Zum einen geschieht dies durch eine Analyse des luxemburgischen Engagements in Mali, zum anderen durch einen kritischen, emanzipatorischen Blick im Rahmen einer postkolonialen Analyse. Während der für diese Arbeit geführten Interviews war es interessant, die Sichtweisen führender Politiker und Funktionäre aus dem Bereich der luxemburgischen Entwicklungszusammenarbeit zu erfassen. Auch mit Blick auf die luxemburgische Kolonialgeschichte wurden hier bereits aufschlussreiche Perspektiven sichtbar. Es zeigt sich, dass die Kolonialgeschichte in Luxemburg nach wie vor nicht wirklich präsent zu sein scheint. Sowohl Franz Fayot, früherer Minister für Kooperation und humanitäre Angelegenheiten (2020-2023) als auch Manuel Tonnar, aktueller Generaldirektor von LuxDev sprachen im Kontext Luxemburg von einer desinteressierten Entwicklungspolitik und einem fehlenden nationalen Bewusstsein für die Kolonialvergangenheit.^{642 643}

⁶⁴¹ Schneider / Toyka-Seid (2024).

⁶⁴² Vgl. Interview Fayot, Kolonialvergangenheit, Luxemburg-Stadt Juli 2024.

⁶⁴³ Vgl. Interview Tonnar, Kolonialvergangenheit, Luxemburg Stadt August 2024.

Fayot und Tonnar führen die „desinteressierte“ Entwicklungspolitik Luxemburgs auf den ausbleibenden Druck bei der Umsetzung von Projekten zurück. So stellt Luxemburg keine Forderungen bei seinen Projekten in den Ländern, wie zum Beispiel eine etwaige Bevorteilung von luxemburgischen Unternehmen.⁶⁴⁴ Tonnar spricht von einer ausbleibenden „aide liée“, also der Kopplung von „Entwicklungshilfe“ an die Förderung von luxemburgischen ökonomischen Interessen.⁶⁴⁵ Auch die Peer-Reviews der OWZE bestätigen laut Tonnar diese Praxis einer desinteressierten Entwicklungspolitik.⁶⁴⁶ „A small but mighty donor“⁶⁴⁷ sei das Feedback für Luxemburg als DAC-Mitglied, womit angedeutet wird, dass Luxemburg trotz seiner geringen Größe im internationalen Vergleich wirksame Ergebnisse erzielt.⁶⁴⁸

Im Jahr 1995 machte die Regierung unter dem damals frisch gewählten Staats- und Finanzminister Jean-Claude Juncker die Zusage, bis 2000 die von der UN geforderten 0,7% des Bruttonationaleinkommens für Entwicklungszusammenarbeit bereitzustellen. Damit lag Luxemburg rund 20 Jahre hinter der ursprünglich für 1980 festgelegten Vorgabe zurück.⁶⁴⁹ Bedenkt man, dass die luxemburgische Entwicklungspolitik erst seit den 1990er Jahren als Teil der luxemburgischen Außenpolitik fungierte, so erscheint diese Verzögerung dann doch erklärbar. Bis zur Jahrtausendwende betrug der Beitrag lediglich 0,2%. Es gibt Stimmen, welche die fehlende „historisch-moralische Verantwortung“⁶⁵⁰ als Grund für diesen geringen Prozentsatz sehen. Eine Vermutung, die durch Aussagen von führenden Politikern in der Phase der Dekolonisierung bestärkt wird. Noch heute wird Luxemburg im Unterschied zu Belgien und Frankreich häufig eine Sonderrolle zugeschrieben, da das Großherzogtum selbst über keine ausgeprägte Kolonialvergangenheit verfügt.⁶⁵¹ Dies wird durch die oben beschriebenen Aussagen von Fayot und Tonnar bestätigt. Trotzdem zählte Luxemburg bereits 1992/93, mit 113 Dollar pro Einwohner*in, zu den zehn größten Gebern für Entwicklungshilfe laut der OWZE. Norwegen lag auf Platz eins mit 279 Dollar pro Einwohner*in. Als Hauptziele der luxemburgischen Entwicklungshilfe wurden in den 1990er Jahren eine nachhaltige Wirtschaft, soziale Entwicklung, eine Eingliederung in die Weltwirtschaft und der Kampf gegen Armut genannt.⁶⁵² Seit dem Jahr 2001 investiert Luxemburg schlussendlich mindestens 0,7% seines

⁶⁴⁴ Vgl. Interview Fayot, desinteressierte Entwicklungspolitik, Luxemburg-Stadt Juli 2024.

⁶⁴⁵ Vgl. Interview Tonnar, Außenpolitik – 3D, 2024.

⁶⁴⁶ Vgl. Interview Tonnar, desinteressierte Entwicklungspolitik, Luxemburg Stadt August 2024.

⁶⁴⁷ Interview Fayot, desinteressierte Entwicklungspolitik, Luxemburg-Stadt Juli 2024.

⁶⁴⁸ Vgl. ebd.

⁶⁴⁹ Vgl. Pauly (1995), S. 3.

⁶⁵⁰ Schmitz (2024), S.112

⁶⁵¹ Vgl. Schmitz (2024), S.112f.

⁶⁵² Vgl. Pauly (1995), S. 4.

Bruttonationaleinkommens in die Entwicklungszusammenarbeit und seit 2009 liegt dieser Beitrag sogar bei 1%.⁶⁵³ ⁶⁵⁴ Dass sich das Budget für Kooperationsprojekte weiter erhöht, ist auch auf das stetig wachsende Bruttonationaleinkommen des Landes zurückzuführen.⁶⁵⁵ Luxemburg zählt somit weltweit zu den größten Finanziers von Entwicklungspolitik in den Ländern des Globalen Südens.

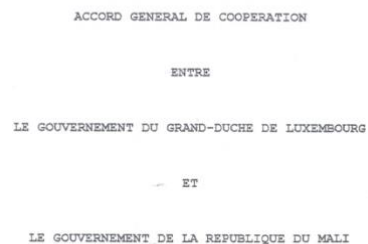


Abbildung 4: Seite Eins – Accord générale⁶⁵⁶

Der HDI (human development index) und die lokale Fragilität spielen eine entscheidende Rolle bei der Wahl von Partnerländern.⁶⁵⁷ Luxemburg, so bestätigt es Manuel Tonnar, konzentriert sich auf die „*pays les moins avancés*“⁶⁵⁸ und somit auch auf Länder in der Sahel-Region.⁶⁵⁹ Die luxemburgische Entwicklungszusammenarbeit unterscheidet in ihren Verpflichtungen zwischen Partnerländern und Ländern mit Projekten. Mit den Partnerländern wird in der Regel ein bilateraler Vertrag „PIC“ (Programme indicatif de coopération) unterzeichnet. Luxemburg verpflichtet sich neben bilateraler Zusammenarbeit aber auch zu multilateraler Zusammenarbeit und zur Zusammenarbeit mit NROs.⁶⁶⁰ Die Ausarbeitung eines PIC erfolgt auf Basis eines

⁶⁵³ Vgl. Schmitz (2024), S.112f.

⁶⁵⁴ Vgl. Direction de la coopération au développement et de l'action humanitaire.

⁶⁵⁵ Vgl. Interview Tonnar, Luxemburger Engagement in Mali, Luxemburg Stadt August 2024.

⁶⁵⁶ Accord générale de coopération entre le gouvernement du Grand-Duché de Luxembourg et le gouvernement de la République du Mali, S. 1.

⁶⁵⁷ Vgl. Direction de la coopération au développement et de l'action humanitaire.

⁶⁵⁸ Interview Tonnar, Luxemburger Engagement in Mali, Luxemburg Stadt August 2024.

⁶⁵⁹ Ebd.,

⁶⁶⁰ Vgl. Direction de la coopération au développement et de l'action humanitaire.

gemeinsamen Konsultationsprozesses. Es werden Bereiche festgelegt, in denen die Partnerländer zusammenarbeiten und gemeinsame Projekte umsetzen.⁶⁶¹

Seit dem Jahr 1998 ist die Republik Mali ein fester Bestandteil der luxemburgischen Entwicklungszusammenarbeit. In Luxemburg wird oft von „Kooperation“ gesprochen, ein Begriff, der im weiteren Verlauf noch erläutert wird. Im November 1998 unterzeichneten das Großherzogtum Luxemburg und die Republik Mali einen „Accord général de Coopération“ (allgemeines Kooperationsabkommen). Bereits 1999 erhielt Mali den Status eines *„pays partenaire privilégié de la Coopération luxembourgeoise“*,⁶⁶² womit es zum prioritären Partnerland in der luxemburgischen Entwicklungszusammenarbeit wurde. Obwohl keine schriftlichen Belege vorliegen, liegt die Vermutung nahe, dass auch die sprachliche Nähe zu Frankreich und der französischen Sprache die Kooperation zwischen Luxemburg und Mali begünstigte. In beiden Ländern zählt Französisch zu den Amtssprachen. Manuel Tonnar bestätigt im Gespräch für diese Arbeit, dass die Nähe zur französischen Sprache sicherlich auch eine Rolle spielt.⁶⁶³

Bereits vor 1998 war Luxemburg durch Stiftungen wie die „Fondation Raoul Follereau“ in Mali aktiv. Die luxemburgische Regierung unterstützte die in Luxemburg ansässige Stiftung finanziell.⁶⁶⁴ Als bedeutendes Projekt und Ergebnis der damaligen luxemburgischen Kooperation in Mali wurde das Krankenhaus „Hôpital Mère-Enfant – Le Luxembourg“ in einem Vorort Bamakos eröffnet. Das Krankenhaus in der Region Bamako wird heute oft nur „Le Luxembourg“ genannt, gilt als renommiert und verdeutlicht, dass die Partnerschaft zwischen Luxemburg und Mali über das Jahr 1998 hinausging.⁶⁶⁵

Was also vor über 25 Jahren mit großem Mut und Motivation begann, endete ganz abrupt im Jahr 2024. Anfang Februar 2024 titelten alle großen luxemburgischen Zeitungen über das Ende der Zusammenarbeit in Mali. Das Luxemburger Wort, die auflagenstärkste Tageszeitung des Landes, schrieb: *„Zusammenarbeit mit Mali, Burkina Faso und Niger wird ausgesetzt.“*⁶⁶⁶ Das Tageblatt, die zweitgrößte Zeitung, titelte: *„Eingeschränkte Entwicklungshilfe für*

⁶⁶¹ Vgl. Interview Fayot, PIC, Luxemburg-Stadt Juli 2024.

⁶⁶² Brochure (2019) - La Coopération luxembourgeoise au Mali, S.7.

⁶⁶³ Vgl. Interview Tonnar, Entwicklungspolitische Umsetzung, Luxemburg Stadt August 2024.

⁶⁶⁴ Vgl. Ambassade à Bamako : Relations Mali-Luxembourg.

⁶⁶⁵ Vgl. Ambassade à Bamako : 25 ans après son inauguration : visite de l'Hôpital Mère Enfant, dit « Hôpital du Luxembourg ».

⁶⁶⁶ Heindrichs, Tracy (2024), S. 4.

Sahelzone.⁶⁶⁷ Im *Le Quotidien*, einer französischsprachigen Tageszeitung, wird der Außen- und Kooperationsminister Xavier Bettel im Titel mit den Worten zitiert: „*Je m’engage pas avec des putschistes*“.⁶⁶⁸ Damit stellen sich die Fragen, was da passiert war und was in den vergangenen 25 Jahren aktiver Entwicklungshilfe in Mali, schief lief.

Luxemburg betrachtet sich selbst häufig als Vorzeigebispiel für gelungene Entwicklungszusammenarbeit. Allerdings sollen, vor dem Hintergrund einer riesigen Forschungslücke, die kritischen Stimmen nicht überhört werden. Charlotte Wirth veröffentlichte im September 2018 einen Artikel mit dem Titel: „*Luxemburgs Sonderweg in der Entwicklungspolitik*“.⁶⁶⁹ Auf dem Titelbild ist Großherzog Henri zu sehen, umringt von Personenschützern, zwei luxemburgischen Ministern und lokalen Vertretern, ohne dass erkennbar wäre, in welchem Land sich die Delegation befindet. In seiner Funktion als Staatsoberhaupt wird Großherzog Henri häufig bei Staatsbesuchen oder internationalen Missionen eingesetzt, wobei die Monarchie hier als Türöffner fungiert. Wirth hebt in ihrem Artikel hervor, dass die Entwicklungspolitik in Luxemburg selten „*ein Streitthema*“⁶⁷⁰ sei.⁶⁷¹ Dies deckt sich mit den Recherchen für diese Arbeit. Bei der Entwicklungspolitik herrscht in Luxemburg, bis dato, politischer Konsens. Das Modell bilateraler Partnerschaften sowie die sogenannten „PIC“ (Programme indicatif de coopération) werden im weiteren Verlauf noch genauer erläutert. Manuel Tonnar, damaliger Direktor für Entwicklungszusammenarbeit und humanitäre Hilfe im Außenministerium, betont, dass es historische und strategische Gründe gäbe, warum man sich für diese Länder entscheidet. Wie bereits erwähnt stehen die fragilen Regionen und die least developed countries im Fokus.⁶⁷² Die Fokussierung auf bilaterale Partnerschaften mit wenigen Ländern, bietet laut Tonnar verschiedene Vorteile: eine höhere Konzentration der Mittel, größere Sichtbarkeit, mehr Einfluss und eine größere Flexibilität. Ungewöhnlich ist hingegen Luxemburgs Vorgehen bei der Geldvergabe: Während andere Länder häufig auf Darlehen setzen, arbeitet Luxemburg vorwiegend mit Spenden, was den least developed countries oftmals zugutekommt.⁶⁷³ Tonnar gibt im Interview für diese Arbeit das Beispiel der Bildung. Luxemburg delegiert über LuxDev einen Betrag X an eine malische Behörde und diese Behörde setzt dann ein in konsultierenden Gesprächen definiertes Ziel um.

⁶⁶⁷ Tageblatt (2024), S.7

⁶⁶⁸ Wiessler (2024), S. 3.

⁶⁶⁹ Wirth (2018).

⁶⁷⁰ Ebd.

⁶⁷¹ Vgl. ebd.

⁶⁷² Vgl. ebd.

⁶⁷³ Vgl. ebd.

Luxemburg liefert ggf. technische Hilfe bei der Umsetzung.⁶⁷⁴ Diese Vorgehensweise hat Manuel Tonnar auch für die vorliegende Arbeit bestätigt.⁶⁷⁵



Abbildung 5: Manuel Tonnar, Generaldirektor von LuxDev⁶⁷⁶

In einem Interview aus dem Jahr 2018 mit Charlotte Wirth für die luxemburgische Zeitung Tageblatt gibt Manuel Tonnar einen interessanten Einblick in die Prozesse, ob und inwiefern Entwicklungspolitik als ein Subsystem von Außenpolitik gesehen werden kann oder soll. Maßgebend scheint die Frage der Migration zu sein. Manuel Tonnar betonte 2018, dass „*Entwicklungshilfe nicht zur Migrationspolitik*“⁶⁷⁷ werden dürfe und ebenso nicht der gesamte Fokus in der Entwicklungspolitik auf dem Ausbremsen der Migration liegen sollte.⁶⁷⁸ Der damalige Kooperationsminister Romain Schneider hatte diese Bedenken 2017 auf EU-Ebene eingebracht – ohne Erfolg. Tonnar ist sich sicher, dass „*Sicherheit, Frieden und der Kampf gegen Terrorismus*“⁶⁷⁹ eng mit Migrationsbewegungen verknüpft seien.⁶⁸⁰ Im Interview für diese Arbeit bestätigt Manuel Tonnar, dass die Entwicklung eines Landes eine zentrale Rolle in der Sicherheitsfrage vor Ort im Globalen Süden spielt. Tonnar spricht hier vom „*Nexus Développement-Paix-Sécurité*“.⁶⁸¹ Es gibt für Tonnar also einen klaren Zusammenhang zwischen Entwicklung, Sicherheit und Stabilität. Auch wenn die Kooperation nicht die „silver bullet“ für alles sei, könne sie vieles abfedern. Tonnar sieht in der Armut den Hauptgrund für

⁶⁷⁴ Vgl. Interview Tonnar, PIC, Luxemburg Stadt August 2024.

⁶⁷⁵ Vgl. Interview Tonnar, Entwicklungspolitische Umsetzung, Luxemburg Stadt August 2024.

⁶⁷⁶ Manuel Tonnar – rtl.lu

⁶⁷⁷ Wirth (2018).

⁶⁷⁸ Vgl. ebd.

⁶⁷⁹ Ebd.

⁶⁸⁰ Vgl. ebd.

⁶⁸¹ Interview Tonnar, Sicherheitsprobleme, Luxemburg Stadt August 2024.

Terrorismus und Migration.⁶⁸² Mit dem „Nexus Développement-Paix-Sécurité“ bezieht Tonnar sich auf Aussagen des früheren UN-Generalsekretars Kofi Annan: Für Kofi Annan gibt es keine Entwicklung ohne Frieden und keinen Frieden ohne Entwicklung. Ohne Menschenrechte ist beides nicht möglich.⁶⁸³

Der frühere Kooperationsminister Franz Fayot hebt die Nähe Europas zu Afrika hervor. Der afrikanische Kontinent, somit auch Mali, läge in unmittelbarer europäischer Nachbarschaft. Es sei von großer Bedeutung, dass Europa sich den Herausforderungen des Kontinentes annähme – nicht zuletzt auch aus eigenem Interesse. Instabilität und Sicherheitsprobleme führten zu Migration.⁶⁸⁴ Dies wird eine Herausforderung für Europa und ihre Demokratien.

5.3. LuxDev und PROMAN S.A. - Akteure der luxemburgischen Entwicklungspolitik

Im Laufe der Analyse der luxemburgischen Kooperation in Mali wird klar, dass es neben dem Kooperationsministerium vor allem zwei Dienstleister gibt, welche Projekte in Mali umsetzen. Es handelt sich hierbei zum einen um Lux-Development S.A. und zum anderen um PROMAN S.A. (anschließend auch Proman). Beide Agenturen finden sich in den PIC wieder. LuxDev und Proman decken vor allem die Regionen Ségou, Sikasso, Kidal und Gao ab.⁶⁸⁵ Die beiden Agenturen und ihr Engagement in Mali werden im PIC-Teil erläutert.

LuxDev (Lux-Development) ist eine staatliche Entwicklungsagentur in Luxemburg. LuxDev ist seit ihrer Gründung 1978 die größte Entwicklungsagentur des Landes geworden.⁶⁸⁶ Der Ursprung von LuxDev liegt im Außenhandel, wo die Agentur als „Agence du commerce extérieur“ agierte, wie Franz Fayot es erläutert.⁶⁸⁷ Bei der Entstehung von LuxDev lag der Fokus auf Wirtschaftsmissionen und privatwirtschaftlichen Beteiligungen.⁶⁸⁸ In den 1970er-Jahren war es vor allem der Ölpreisschock, der auch den luxemburgischen Unternehmen zusetzte. Seit 1978 hatte LuxDev den Auftrag, die luxemburgische Wirtschaft im Ausland zu fördern. Gleichzeitig sollte die Agentur Kooperationsprojekte umsetzen. Dies war zu diesem Zeitpunkt allerdings zweitrangig. Mit der Rückkehr wirtschaftlicher Stabilität verlagerte sich

⁶⁸² Vgl. ebd.

⁶⁸³ Vgl. Couverture des réunions, Conseil de sécurité (2023)

⁶⁸⁴ Interview Fayot, Migrationsproblem, Luxemburg Stadt Juli 2024.

⁶⁸⁵ Vgl. Ambassade à Bamako, Coopération et action humanitaire.

⁶⁸⁶ Vgl. LuxDev (2018): Rapport annuel, S. 8

⁶⁸⁷ Vgl. Interview Fayot, LuxDev // Proman, Luxemburg-Stadt August 2024.

⁶⁸⁸ Vgl. LuxDev (2018): Rapport annuel. S.8

der Fokus zunehmend auf die Entwicklungszusammenarbeit. Im Jahr 1992 startete LuxDev offiziell als Kooperationsagentur im Dienst des Staates und initiierte die ersten bilateralen Kooperationsprojekte. 1998 kam es zu Restrukturierungsmaßnahmen bei LuxDev. Der Staat war fortan Haupteigentümer der Agentur und beide Partner unterschrieben eine Konvention, um ihre Zusammenarbeit im Bereich der Entwicklungspolitik zu regeln.⁶⁸⁹ Ab 2004 stammt 100% des Kapitals für LuxDev vom luxemburgischen Staat.⁶⁹⁰ Franz Fayot verweist darauf, dass der erste Generaldirektor von LuxDev aus der ARBED hervorging, dem größten luxemburgischen Stahlunternehmen.⁶⁹¹ Bereits im „Klein aber Kolonial“-Teil wurde beschrieben, dass u.a. die ARBED über die UEBL versuchte, wirtschaftliche Verbindungen im Belgisch-Kongo zu knüpfen. Angesichts dieser Hintergründe lässt sich zumindest spekulieren, dass LuxDev auch für die ARBED eine wichtige Rolle spielte. Aus einer postkolonial-kritischen Perspektive kann hier ein Beitrag zu einem kolonialen Luxemburg gesehen werden. Die Verknüpfung von Kooperationsprojekten und Außenhandelsprojekten die LuxDev als „Agence du commerce extérieur“ und Entwicklungsagentur darstellte, lässt sich als eine koloniale Kontinuität in der Entwicklungszusammenarbeit interpretieren. Nicht immer schien Luxemburg eine desinteressierte Entwicklungspolitik zu verfolgen.



Abbildung 6: Logo 1978⁶⁹²

Heute setzt LuxDev vor allem Projekte in den Partnerländern um, so auch in Mali. Selbst in der heutigen Krisenzeit arbeiten noch rund 60 Leute für LuxDev in der Region, wie der Generaldirektor von LuxDev bestätigt.⁶⁹³ In der Zusammenarbeit nimmt LuxDev eine Doppelrolle ein. Zum einen ist LuxDev beratend für die luxemburgische Regierung tätig, so

⁶⁸⁹ Vgl. LuxDev (2018) : Rapport annuel S. 4.

⁶⁹⁰ Vgl. ebd., S. 8

⁶⁹¹ Vgl. Interview Fayot, ARBED, Luxemburg-Stadt Juli 2024.

⁶⁹² LuxDev (2018): Rapport annuel, S.8.

⁶⁹³ Vgl. Interview Tonnar, LuxDev // Proman, Luxemburg Stadt August 2024.

zum Beispiel bei der Ausarbeitung von Programmen oder der Planung von Projekten.⁶⁹⁴ LuxDev formuliert sogar die im PIC beschriebenen Projekte.⁶⁹⁵ Franz Fayot spricht in diesem Kontext von einer „*phase d'identification*“⁶⁹⁶ die von LuxDev durchgeführt wird.⁶⁹⁷ Zum anderen setzt LuxDev Projekte auch selbst um.⁶⁹⁸ Sobald die Schwerpunkte für den PIC festgelegt sind, wird LuxDev mit der Umsetzung beauftragt. Im Laufe der Zeit hat LuxDev seine Herangehensweise an die Partnerländern angepasst. Die Agentur leistet heute vermehrt technische Hilfe. Die Partnerländer haben also in der Umsetzung von Projekten eine größere Autonomie.⁶⁹⁹ Durch die politischen Unruhen in Mali wurde diese Autonomie zurückgeschraubt. Wenn noch Projekte für Krisenregionen beschlossen werden, führt LuxDev diese nun „*en régie*“⁷⁰⁰ durch.⁷⁰¹ Das bedeutet, dass Luxemburg in solchen Fällen nicht mehr lediglich finanzielle Mittel in Form von Spenden bereitstellt und die Umsetzung lokalen Institutionen überlässt, sondern dass LuxDev selbst für die Durchführung verantwortlich ist.⁷⁰²

Im Verwaltungsrat sitzen neben Generaldirektor Manuel Tonnar unter anderem Vertreter*innen vom Außen-, und Entwicklungsministeriums sowie des Finanz-, Umwelt-, und Wirtschaftsministeriums. Darüber hinaus sind auch unabhängige Mitglieder, Personalvertretungen, der „Cercle de coopération des ONGD“ (Kooperationskreis der NROs) und LuxInnovation vertreten. Bemerkenswert ist die Präsenz der luxemburgischen Monarchie: Erbgroßherzog Guillaume hat den Status eines Ehrenpräsidenten im Verwaltungsrat.⁷⁰³ Obwohl es sich dabei vermutlich um eine eher repräsentative Funktion handelt, kann man aus postkolonialer Sicht einen historischen Bezug zwischen der luxemburgischen Monarchie und den Ländern des Globalen Südens herstellen. Im Rahmen der vorliegenden Arbeit wurden die Verbindungen über GRANDUCOL, LUXOM und CCL bereits erläutert. Aus heutiger Sicht ist die Ehrenpräsidentschaft des Erbgroßherzogs auch politisch sicher eine Aufwertung für LuxDev.

⁶⁹⁴ Vgl. ebd.

⁶⁹⁵ Vgl. Interview Tonnar, PIC, Luxemburg Stadt August 2024.

⁶⁹⁶ Interview Fayot, PIC, Luxemburg-Stadt Juli 2024.

⁶⁹⁷ Vgl. ebd.

⁶⁹⁸ Vgl. Interview Tonnar, LuxDev // Proman, Luxemburg-Stadt Juli 2024.

⁶⁹⁹ Vgl. Wirth (2018).

⁷⁰⁰ Interview Tonnar, PIC, Luxemburg Stadt August 2024.

⁷⁰¹ Vgl. ebd.

⁷⁰² Vgl. ebd.

⁷⁰³ Vgl. Gouvernance de LuxDev.

Die PROMAN S.A. ist eine zweite größere luxemburgische Agentur, die seit rund 20 Jahren in Mali aktiv ist.⁷⁰⁴ Im Gegensatz zu LuxDev – einer staatlichen Entwicklungsagentur mit enger Anbindung an das Außen- und Kooperationsministerium und häufig beratender Funktion – handelt es sich bei Proman um eine private Entwicklungsagentur, wie Manuel Tonnar betont. Proman agiert in erster Linie als Dienstleister, der Aufträge umsetzt.⁷⁰⁵ ⁷⁰⁶ Proman gibt es seit 1986 und ist heutzutage ein fester Bestandteil der luxemburgischen bilateralen Kooperation. Sie versteht sich selbst als „*consulting company*“⁷⁰⁷, d.h. als Beratungsagentur.. Tonnar beschreibt, dass es nicht nur in Mali, sondern auch in der Ukraine eine enge Koordination zwischen Proman und LuxDev gebe. Proman setze auch viele Projekte von LuxDev um. In Mali war Proman vor allem im Norden in den Regionen Kidal und Gao aktiv.⁷⁰⁸ In diesem Raum ist Proman einer der wenigen Partner, welcher seit 20 Jahren – auch mit Projekten vor Ort– aktiv ist. Proman setzt Programme zur nachhaltigen Entwicklung um. Zuerst waren es Programme zum „Développement durable dans la région de Kidal“ anschließend auch Programme zum „Développement durable dans la région de Gao“. ⁷⁰⁹ Der Fakt, dass Proman ab dem PIC III in die PIC integriert ist, unterstreiche laut Tonnar, den Wunsch nach besserer Koordination zwischen den Akteuren.⁷¹⁰



Abbildung 7: Logo LuxDev 2024

⁷⁰⁴ Vgl. Ambassade à Bamako, Coopération et action humanitaire – Proman.

⁷⁰⁵ Vgl. Interview Tonnar, LuxDev // Proman, Luxemburg Stadt August 2024.

⁷⁰⁶ Vgl. ebd.

⁷⁰⁷ Proman.lu, About us

⁷⁰⁸ Vgl. Interview Tonnar, LuxDev // Proman, Luxemburg Stadt August 2024.

⁷⁰⁹ Vgl. Ambassade à Bamako, Coopération et action humanitaire – Proman.

⁷¹⁰ Vgl. Interview Tonnar, LuxDev // Proman, Luxemburg Stadt August 2024.

5.4. Diplomatie, Développement, Défense - Der 3D-Ansatz der luxemburgischen Außenpolitik



Abbildung 8: Franz Fayot Abgeordneter LSAP, früherer Kooperationsminister (2020-2023)⁷¹¹

Luxemburg wird weiterhin den "3D"-Ansatz verfolgen, der sich in der Vergangenheit bewährt hat: Dieser sieht die komplementäre Verwendung von Diplomatie, Entwicklung und Verteidigung ("Diplomatie, Développement, Défense ") vor, um insbesondere in Afrika und in der Sahelzone zu Sicherheit, Entwicklung, zur Einhaltung der Menschenrechte und Achtung der Rechtsstaatlichkeit beizutragen.

Im Sinne des "3D"-Ansatzes wird die Beteiligung Luxemburgs an Zivil- und Militärmissionen, einschließlich Wahlbeobachtungsmissionen, gefördert. So soll insbesondere die Beteiligung an EU-Zivilmissionen zur Unterstützung des Aufbaus und der Festigung der Rechtsstaatlichkeit und öffentlichen Ordnung in Ländern oder Regionen nach Konflikten intensiviert werden.⁷¹²

Dies ist ein Auszug Koalitionsvertrag (DP-LSAP-déi Gréng) aus dem Jahr 2018.

Wie im Kapitel „Sicherheitspolitik und Vorbeugung von Konflikten“ des Koalitionsvertrages der luxemburgischen Regierung aus dem Jahr 2018 zwischen DP (Liberale) – LSAP (Sozialdemokraten) – déi Gréng (Grüne) festgehalten wurde, ist die gleichzeitige Verwendung der 3D ein zentrales Element – insbesondere im Hinblick auf den Sahel – der luxemburgischen

⁷¹¹ Franz Fayot – Chambre des députés

⁷¹² Koalitionsvertrag DP-LSAP-Déi Gréng (2018), S. 182.

Außenpolitik. Es wird deutlich, dass Luxemburg bereit ist, die drei Säulen der Außenpolitik zu bedienen, wenn es um Sicherheitsprobleme und Konflikte in Ländern des Globalen Südens und darüber hinaus geht.

Die drei Säulen sollen nebeneinander funktionieren. Manuel Tonnar betont, dass die drei Säulen „*Hand an Hand ginn*“.⁷¹³ Auf Deutsch würde hier wohl auch von „Hand in Hand“, alternativ von „Seite an Seite“ gesprochen werden.

Luxemburg denkt die Bereiche Sicherheit und Entwicklung zusammen und ist bereit, sich an Zivil- und Militärmissionen zu beteiligen. Interessanterweise wird im Koalitionsvertrag präzise der Sahel erwähnt und der 3D-Ansatz als Mittel für Sicherheit und Entwicklung dargestellt.

Ist die Entwicklungspolitik hier als ein Subsystem der Außen- und Sicherheitspolitik zu sehen oder als ein eigenständiger Bereich? Das Strategiepapier „Road to 2030“ des luxemburgischen Außenministeriums schafft Klarheit. Das letzte Gesetz zur Entwicklungspolitik Luxemburgs wurde bereits im Jahr 1996 verabschiedet.⁷¹⁴ Dies erklärt auch den anhaltenden politischen Willen und die kontinuierliche Ausrichtung der luxemburgischen Entwicklungspolitik auf die „Good Governance“. In der Theorie wurde bereits erläutert, dass die Good Governance eine Reaktion der Weltbank auf die „Bad Governance“, die Korruption und den Staatszerfall vor allem afrikanischer Staaten war. Die Entwicklungspolitik wird deshalb als Mittel zur Stabilität gesehen. Es kommt folglich zur Sicherheitskonditionierung der Entwicklungspolitik.

In den Jahren 2012 und 2017 wurde das Gesetz zur luxemburgischen Entwicklungspolitik überarbeitet und ergänzt. Das Gesetz umfasst nunmehr maßgebende Prioritäten. Das Strategiepapier des Außenministeriums listet diese auf Französisch auf. Eine sinngemäße Übersetzung definiert sie wie folgt:

- „Die Entwicklungspolitik wird ein fester Bestandteil der luxemburgischen Außenpolitik. Sie ist nun eine Säule der 3D und soll zur Förderung nachhaltiger Entwicklung sowie zur Friedenssicherung beitragen.
- Die humanitäre Hilfe wurde 2012 als integraler Bestandteil der Entwicklungspolitik verankert.

⁷¹³ Interview Tonnar, Außenpolitik – 3D, Luxemburg Stadt August 2024.

⁷¹⁴ Vgl. The Road to 2030 (2018), S. 7.

- Luxemburg strebt an, 1% seines BNE (Bruttonationaleinkommen) für die Entwicklungszusammenarbeit aufzubringen.
- Eine Diversifizierung der multilateralen Entwicklungszusammenarbeit. Luxemburg besitzt seit 2013 Anteile der „African Development Bank“ (AfDB) und ist außerdem das erste europäische Land, das sich 2015 an der „Asian Infrastructure Investment Bank“ beteiligt.⁷¹⁵

Es wird deutlich, dass die Entwicklungspolitik seit dem Gesetz von 1996 ein fester Bestandteil der luxemburgischen Außenpolitik ist. Die luxemburgische Kooperation in Mali fällt genau in diesen Zeitraum. Luxemburg setzt als kleines Land, wie bereits oben beschrieben, zunehmend auf eine multilaterale Herangehensweise in der internationalen Entwicklung. Die Ausrichtung der Entwicklungspolitik basiert in Luxemburg also stark auf internationalen Fundamenten wie den „Sustainable Development Goals“ (SDG) oder der „Good Governance“.

Mit Blick auf Mali ist erkennbar, dass Luxemburg in seiner außenpolitischen Herangehensweise exemplarisch die drei Säulen der 3D bedient. Luxemburg unterhält seit dem Jahr 2021 eine Botschaft in Bamako. Der Wechsel von einem Kooperationsbüro hin zu einer Botschaft zeigt den Willen Luxemburgs, auch auf diplomatischer Ebene in seinem Partnerland präsent zu sein. Auffällig ist, dass die Eröffnung der luxemburgischen Botschaft im selben Jahr wie der Militärputsch in Mali erfolgte. Sicherlich war die Eröffnung der Botschaft auf lange Sicht geplant – wahrscheinlich hat der Putsch hier viele Pläne auf den Kopf gestellt. Es zeigt die eigentliche Bereitschaft Luxemburgs sein Engagement in Mali auszubauen. Der luxemburgische Botschafter für Mali ist aktuell Georges Ternes.⁷¹⁶ Die Internetseite der Botschaft gibt interessante Einblicke in die seit 1998 vertraglich bestehende Verbindung von Mali mit Luxemburg und beleuchtet die 3D-Strategie Luxemburgs in Mali. Auf entwicklungspolitischer Ebene wurde das Engagement der „Fondation Raoul Follereau“ sowie die luxemburgische Unterstützung vor 1998 bereits erläutert. Die PIC werden zu einem späteren Zeitpunkt in dieser Arbeit genauer erklärt und analysiert. Auf diplomatischer Ebene versucht die luxemburgische Botschaft in Mali durch regelmäßigen Dialog mit den lokalen Autoritäten auf bilateraler Ebene enger zusammen zu arbeiten.⁷¹⁷ Der von 2018 bis 2023 amtierende Kooperationsminister Franz Fayot betont im Interview für diese Arbeit, dass das „Binom“ von Botschaft und LuxDev von großer Bedeutung sei. Die Botschaft fungiere hier gleichzeitig als wichtige diplomatische Präsenz aber auch als

⁷¹⁵ Vgl. ebd., S. 7.

⁷¹⁶ Ambassade à Bamako : Relations Mali-Luxembourg.

⁷¹⁷ Ebd.

Absicherung für luxemburgische Beamt*innen und Mitarbeiter*innen vor Ort.⁷¹⁸ Eine diplomatische Zusammenarbeit zwischen Luxemburg und Mali findet aber auch über die UN und die EU statt. Im Bereich der „Défense“ beteiligte sich Luxemburg (Stand 2024), wie bereits mehrfach erwähnt an der EUCAP Sahel Mali, EUTM Mali und der MINUSMA. Es zeigt den Einsatz Luxemburgs für Sicherheit in der Region.⁷¹⁹

Das Strategiepapier „Road to 2030“ des luxemburgischen Außenministeriums baut auf den SDG-Zielen auf. Ein zentraler Bestandteil der luxemburgischen Strategie zum Erreichen der SDGs ist die „*policy coherence for development*“⁷²⁰ (PCD). Mit der 3D-Strategie will die luxemburgische Regierung auch diese Kohärenz sicherstellen. Die PCD bedeutet, dass nationale Politik nicht isoliert, sondern im globalen Kontext der SDGs betrachtet wird. Es geht also darum, einen systematischen und regelmäßigen Abgleich vorzunehmen, um sicherzustellen, dass nationale Maßnahmen die internationalen Entwicklungsziele nicht behindern, sondern unterstützen. Die luxemburgische 3D-Strategie ist hierbei ein Instrument, das die Zusammenarbeit und Abstimmung zwischen verschiedenen Regierungsbereichen und Ministerien erleichtern soll. Es wird ersichtlich, dass für die luxemburgische Außenpolitik die Diplomatie, die Entwicklung und die Verteidigung gemeinsam zur globalen Stabilität beitragen sollen. Letztlich bedeutet dies auch, dass die luxemburgische Regierung bereit ist, nationale Interessen zugunsten größerer globaler Ziele zu überdenken und anzupassen, um eine nachhaltige Entwicklung für alle zu fördern.⁷²¹

⁷¹⁸ Vgl. Interview Fayot, Außenpolitik – 3D, Luxemburg-Stadt Juli 2024.

⁷¹⁹ Vgl. Ambassade à Bamako : Relations Mali-Luxembourg.

⁷²⁰ The Road to 2030 (2018), S. 19.

⁷²¹ Vgl. The Road to 2030 (2018), S. 19.



Abbildung 9: Objektive und thematische Schwerpunkte der luxemburgischen Entwicklungszusammenarbeit.⁷²²

Unter anderen anhand von Auszügen aus dem Regierungsprogramm von 2018 wird deutlich, dass Luxemburg bemüht ist, Entwicklung und Sicherheit zusammen zu denken. Dies ist im Hinblick auf das Thema dieser Arbeit eine aufschlussreiche Feststellung. Das Zitat von Franz Nuscheler „*Entwicklungspolitik ist ein Subsystem der Außen- und Sicherheitspolitik [...]*“⁷²³ erscheint bemerkenswert relevant. Obgleich Luxemburg Entwicklungspolitik nicht als Subsystem einstuft, wird doch klar, dass die luxemburgische Außenpolitik Entwicklungspolitik als eines von drei Mitteln einsetzt, um Probleme zu lösen oder Interessen zu vertreten. Sowohl Diplomatie, Verteidigung als auch Entwicklung bedingen sich gegenseitig: Diplomatie und Entwicklung werden für die Sicherheit benötigt. Sicherheit wiederum ist für Diplomatie und Entwicklung essenziell, und Entwicklung ist eine Voraussetzung für Diplomatie und Sicherheit. Auf Seite 192 des Regierungsprogrammes von 2018 bestätigt die damalige luxemburgische Regierung diese Annahme: „*Um die Komplexität dieser Veränderungen zu integrieren und zu Entwicklung, Sicherheit und Stabilität weltweit beizutragen, ist die Entwicklungszusammenarbeit ein wesentliches Element der Außenpolitik Luxemburgs geworden.*“⁷²⁴

⁷²² Ebd., S. 3

⁷²³ Nuscheler (2012), S. 317.

⁷²⁴ Koalitionsvertrag DP-LSAP-Déi Gréng (2018), S. 192.

Im Koalitionsvertrag der konservativ-liberalen Regierung, im Amt seit dem Oktober 2023, steht im Kapitel zur Außenpolitik keine spezifische Bezugnahme auf die 3D-Strategie. Die Agenda 2030 der UN bleibt aber weiterhin das Ziel. Die Entwicklungspolitik wird immer noch als Instrument für globale Probleme gesehen. Auf multilateraler Ebene will Luxemburg sich aktiv an den EU-Einfluss-Initiativen des „Global Gateway“ und des „Team Europe“ beteiligen. Luxemburg legt laut des neuen Koalitionsvertrages auch vermehrt Wert auf die Verknüpfung von Wirtschaftsinteressen mit Entwicklungshilfe.⁷²⁵ Dies ist in dieser Deutlichkeit neu. Europa will über die beiden Initiativen die Ressourcen und die Kompetenzen bündeln, um eine nachhaltigere und sozialere Entwicklung in der Welt zu garantieren.⁷²⁶ „Team Europe“ soll dabei insbesondere die europäischen Entwicklungsbemühungen zusammenführen und koordinieren, indem die Zusammenarbeit zwischen der EU, den EU-Mitgliedstaaten und ihren nationalen Akteuren, der Europäischen Investitionsbank (EIB) sowie der Europäischen Bank für Wiederaufbau und Entwicklung (EBWE) gestärkt wird.⁷²⁷ Es gibt keine Anzeichen, dass Luxemburg die 3D-Strategie in ihrer Außenpolitik aufgeben wird. Die Zukunft wird hier Klarheit bringen.

In einer postkolonialen Betrachtung ist es wichtig eine kritische Analyse der nun beschriebenen 3D-Strategie vorzunehmen. Die 3D-Strategie ist mit Blick auf den Titel dieser Arbeit ein Beispiel für den Versuch der Lösung von sicherheitspolitischen Herausforderungen durch Entwicklungspolitik und Diplomatie. Gleichzeitig werden durch eine gewisse Sicherheit die Diplomatie und die Kooperation erst möglich. Interessant ist sicherlich der Versuch einer interministeriellen Absprache und einer politischen Kohärenz. Dennoch gibt es auch kritische Punkte, welche angemerkt werden müssen. Eine postkoloniale Analyse der luxemburgischen 3D-Strategie soll ihre Überzeugungen, Praktiken und Machtstrukturen hinterfragen. Sie untersucht zudem, welche Dynamiken und Ungleichheiten die 3D-Strategie womöglich erzeugt oder begünstigt. Die 3D-Strategie ist als außenpolitische Strategie natürlich maßgebend für das außenpolitische Auftreten des Großherzogtums.

Wie bereits erwähnt gewährleistet die 3D-Strategie eine kohärente Außenpolitik und setzt sicherheits- und entwicklungspolitische sowie diplomatische Ziele um. Aus historisch-machtasymmetrischer Sichtweise kann festgestellt werden, dass ein Land aus dem Globalen Norden aktiv versucht, in einem Land des Globalen Südens Einfluss zu nehmen. Auch wenn Luxemburg ein kleiner Staat ist, verdeutlichen die PIC in Kombination mit einer

⁷²⁵ Vgl. Koalitionsvertrag CSV - DP (2023), S. 27.

⁷²⁶ Vgl. Europäische Kommission: Global Gateway.

⁷²⁷ Vgl. Europäische Kommission: Team-Europa-Initiativen.

diplomatischen Präsenz in Bamako und der Beteiligung an multilateralen Friedens- und Militärmissionen die Überzeugung, durch eigenes Handeln Veränderungen herbeiführen zu können. Luxemburg ist in internationale Organisationen eingebunden, welche u.a. die „Good Governance“ oder die SDGs vorantreiben. In postkolonialer Tradition wird Entwicklungszusammenarbeit als die Fortsetzung kolonialer Verhältnisse interpretiert. Somit ließen sich die „Good Governance“ – als Nachfolgerin der Strukturanpassungsprogramme – sowie die starke Anbindung an internationale Institutionen als Form asymmetrischer Kontrolle und Belehrung einstufen. Damit sind sie Teil einer kolonialen Kontinuität.

Mit Blick auf die Sicherheitsfrage in Mali wird durch die 3D-Strategie offensichtlich, dass Verteidigungspolitik als ein Instrument der Kooperation gesehen wird. Auch hier ist in postkolonialer Perspektive die militärische Präsenz, wenngleich für Luxemburg sehr reduziert, als kritisch zu bewerten. Die Beteiligung an der EUTM Mali wäre etwa eine Mission zur Verteidigung europäischer Interessen. Selbst als kleines Land nimmt Luxemburg über die EU an einer Sicherheitsarchitektur teil, die postkoloniale Muster wiederholen kann. Damit stützen kleine Akteure große Narrative. Des Weiteren kann Luxemburg über seine diplomatische Präsenz in der Region, vor allem durch die Botschaft in Bamako, Einfluss ausüben durch politische Initiativen.

Die 3D-Strategie kann potenziell postkoloniale Machtverhältnisse reproduzieren; trotz der Absicht einer kohärenten und integrativen Außenpolitik durch die Verknüpfung von Diplomatie, Sicherheit und Entwicklung. Insbesondere durch das „Othering“ westlicher Tradition und den Anspruch einer politischen Deutungshoheit lassen sich historische Ungleichheiten reproduzieren. Die Herausforderung für Luxemburg besteht daher darin, ein Bewusstsein für die komplexen postkolonialen Dynamiken zu entwickeln und diese zu reflektieren. Luxemburg hat die Möglichkeit, durch kritische Selbstreflexion bewusst antikoloniale Politik zu machen – als positives Gegenmodell zur französisch dominierten Afrikapolitik.

5.5. Die « Programme indicatif de coopération » (PIC I & III)



Abbildung 10: Deckblatt PIC I⁷²⁸Abbildung 11: Deckblatt Interimsstrategie⁷²⁹Abbildung 12: Deckblatt PIC III⁷³⁰

„Auf bilateraler Ebene wird Luxemburg besondere Beziehungen mit einer begrenzten Anzahl von Partnerländern unterhalten, vor allem mit den am wenigsten entwickelten Ländern (Least Developed Countries, LDC) in Westafrika und in der Sahelzone.“ – Regierungsprogramm 2018-2023.⁷³¹

Im Laufe der Arbeit wurde bereits mehrmals auf das „Programme indicatif de coopération“ (PIC) und dessen Bedeutung Bezug genommen. Im folgenden Kapitel soll das Konzept des PIC erläutert und PIC I (2003-2006) sowie PIC III (2015-2019) analysiert und beschrieben werden. Es soll so der erste und der letzte reguläre indikative Plan gegenübergestellt werden. Außerdem wird ein besonderer Fokus auf die stratégie intérimaire also die Übergangsstrategie für die Jahre 2013-2014 gesetzt, als in Mali ein militärisches und politisches Chaos herrschte.

Die feste und dauerhafte luxemburgische Kooperation mit der Republik Mali wird im Jahr 1998 durch einen „Accord de Coopération“ besiegelt. Diese Zusammenkunft regelt die Grundlagen der Zusammenarbeit zwischen der Republik Mali und dem Großherzogtum Luxemburg. In Artikel 2 des Abkommens wird festgehalten, dass die ausgearbeiteten Programme in einer

⁷²⁸ PIC I (2003-2006).

⁷²⁹ Stratégie interimaire (2013-2014).

⁷³⁰ PIC III (2015-2019).

⁷³¹ Koalitionsvertrag DP-LSAP-Déi Gréng (2018), S. 192.

gemeinsamen Übereinkunft realisiert werden sollen.⁷³² In der Einleitung wird dies nochmal bekräftigt. So ist der PIC I das Resultat einer gemeinsamen Konsultierung beider Regierungen mit der Prämisse, den Kampf gegen die Armut anzugehen. Mali gibt sich mit dem „*Cadre Stratégique de Lutte contre la Pauvereté (CSLP)*“ eine eigene Entwicklungsstrategie.⁷³³ Das CSLP ist ein strategischer Rahmen mit dem Ziel, die Armut systematisch zu reduzieren, nachhaltiges Wachstum zu fördern und die Lebensbedingungen der Bevölkerung langfristig zu verbessern. Der CSLP scheint ein wichtiger Wegweiser für die internationale Entwicklungszusammenarbeit in Mali zu sein. Somit ist der CSLP auch für die Ausarbeitung des PIC zentral und wird mehrfach im Dokument erwähnt. Des Weiteren betonen die Vertragspartner, die gemeinsamen Interessen beider Länder. Der PIC fügt sich damit nahtlos in das zuvor erläuterte Konzept der „Kooperation“ bzw. Entwicklungszusammenarbeit ein. Gemeinsam definierte Ziele sind die Demokratie, die Menschenrechte, die Good Governance und der Kampf gegen die Armut. Themen wie Globalisierung, regionale Integration, politische Kohärenz und die Rolle des Staates werden als mögliche Punkte für zukünftige Diskussionen angesprochen.⁷³⁴ Der PIC schafft die Grundlage für eine verstärkte und sektoriell gezielte Zusammenarbeit Luxemburgs mit der Republik Mali.⁷³⁵

Bereits in der Einleitung des PIC I fallen einige Punkte auf. Einerseits wird betont, dass eine Zusammenarbeit „auf Augenhöhe“ angestrebt wird. Andererseits orientiert sich das Programm an westlichen Idealen und den gängigen Entwicklungszielen, was aus einer globalisierten Perspektive eines Landes wie Luxemburg, eingebunden in internationale Organisationen, wenig überrascht. Auch die Republik Mali muss Anfang der 2000er Jahre noch andere Hoffnungen mit diesen Prinzipien verbunden haben. Es ist aber zu erkennen, dass aus postkolonial-kritischer Sicht die Annahme westlicher Überlegenheit hier fortbesteht und insbesondere das Prinzip „Good Governance“ eine konstante Säule der PIC-Programme bleibt, wie im Laufe dieser Arbeit noch aufgezeigt wird.

Die luxemburgische Kooperation mit der Republik Mali baut hauptsächlich auf drei Säulen auf. Dies sind die bilaterale und multilaterale Zusammenarbeit sowie die Zusammenarbeit mit Nichtregierungsorganisationen (NRO). Die bilaterale Kooperation konzentriert sich auf den Kampf gegen die Armut, inklusive Gesundheit, Wasserversorgung, Bildung und ländliche

⁷³² Vgl. Accord générale de coopération entre le gouvernement du Grand-Duché de Luxembourg et le gouvernement de la République du Mali, Art.2, S. S2.

⁷³³ PIC I (2003-2006), Intro, S. 3.

⁷³⁴ Vgl. ebd., S.3.

⁷³⁵ Vgl. PIC I (2003-2006), Contexte et justification, S.4.

Entwicklung. Die multilaterale Kooperation läuft vor allem über die Agenturen der UN. Hier stehen Dezentralisation, die Förderung von Frauen und die Bildung im Fokus. Außerdem stellt Luxemburg Hilfe durch technische Unterstützung, Partnerschaften mit NROs und Mikroprojekte zur Verfügung.⁷³⁶

Für die Umsetzung bilateraler Projekte, die durch den PIC geregelt sind, wird die bereits beschriebene luxemburgische Entwicklungsagentur LuxDev beauftragt. LuxDev ist somit die Schnittstelle zwischen luxemburgischer Regierung und malischer Regierung. LuxDev verfügt über das Mandat der luxemburgischen Regierung, wenn es um die Vorbereitung, die Formulierung und die Umsetzung von Projekten geht. LuxDev soll der Hauptansprechpartner für Partner wie Ministerien, Gemeinden, Unternehmen und NROs) vor Ort sein.^{737 738} Die bilateralen Projekte werden von der luxemburgischen Regierung festgelegt, nachdem die Regierung Malis einen Antrag für das jeweilige Projekt gestellt hat.⁷³⁹

Im PIC I wird auch die Gelegenheit genutzt, die luxemburgische Entwicklungspolitik und ihre Ziele in Mali noch einmal zu erläutern. So werden der Kampf gegen die Armut, das Erreichen von 1% des BNE, die Konzentration auf privilegierte Partnerländer, wirtschaftliche Entwicklung in den Partnerländern, die Konzentration auf soziale Sektoren wie u.a. die Bildung, die Gesundheit, der Zugang zu Wasser und die ländliche Entwicklung erwähnt. Im Fokus der luxemburgischen Entwicklungspolitik steht vor allem der Transfer von Wissen zur eigenständigen Entwicklung des Partnerlandes, die Konzentration auf Projekte mit vielen Arbeitskräften zur Stärkung des heimischen Arbeitsmarktes und der Einsatz von Mikrofinanzinstrumenten.⁷⁴⁰ Manuel Tonnar spricht im Interview von einem „*transfert de compétence*“.⁷⁴¹ Luxemburg versucht vor allem in denen Bereichen Kooperationsprojekte zu betreiben, wo es in Luxemburg die notwendigen Kompetenzen gibt.⁷⁴²

Interessanterweise findet auch die nachhaltige Entwicklung bereits Anfang der 2000er einen Platz in der luxemburgischen Entwicklungspolitik. Neben dem Kampf gegen Armut wird sie als Leitgedanke für die luxemburgische Kooperation hervorgehoben. Im Kapitel zur

⁷³⁶ Vgl. PIC I (2003-2006), Contexte et justification du PIC, 3.

⁷³⁷ Vgl. PIC I (2003-2006), Cadre générale du PIC, S. 6.

⁷³⁸ Vgl. PIC I (2003-2006), Les grandes lignes d'orientation du PIC, S. 13.

⁷³⁹ PIC I (2003-2006), Les grandes lignes d'orientation du PIC, S. 13.

⁷⁴⁰ Vgl. PIC I (2003-2006), Cadre générale du PIC, S. 6.

⁷⁴¹ Interview Tonnar, Entwicklungspolitische Umsetzung, Luxemburg-Stadt August 2024.

⁷⁴² Vgl. ebd.

luxemburgischen Entwicklungspolitik wird außerdem erläutert, wie die finanzielle Aufteilung funktioniert. 15% des Budgets sind für eine Zusammenarbeit mit NROs reserviert und 30% für multilaterale Kooperation. Die restlichen 55 % entfallen somit auf die bilaterale Kooperation.⁷⁴³

Natürlich wird auch spezifisch für Mali eine Bestandsaufnahme gemacht. Einleitend werden Eckdaten wie die demografischen Daten und die geographischen Gegebenheiten der Region erläutert. Aufgrund des starken Anteils der Landwirtschaft (43,6 %) an der Wirtschaft Malis ist die Nachhaltigkeitsfrage besonders zentral. Interessanterweise geht der PIC auf die neoliberalen Reformen ein und preist die Liberalisierung der Wirtschaft und die staatliche Zurückhaltung als Erfolg an. Durch soziale Stabilität, eine neue Wirtschaftspolitik, wirtschaftlichen und internationalen Aufschwung und die Entwertung der Währung sei die Wirtschaft in Mali in der Periode 1994 bis 1998 um 5% gewachsen. Der PIC geht aber auch auf die Exportabhängigkeit ein. Eine Baumwollkrise sorgte in den Jahren 1999 und 2000 etwa für eine wirtschaftliche Rezession.⁷⁴⁴ Die Analyse des PIC zur Lage in Mali ist insofern interessant, da sie zum einen die, zu diesem Zeitpunkt immer noch aktuelle, Mainstream-Überzeugung der neoliberalen Wende aufzeigt und zum anderen die klare Erkenntnis einer Abhängigkeit von Exporten beschreibt.

Gleichsam spannend ist die Analyse der Ausrichtung der Entwicklungspolitik, die von der Regierung der Republik Mali umgesetzt wurde. Auffallend ist vor allem, dass die Republik Mali sich zu diesem Zeitpunkt – 2001 bis 2003 – anscheinend vollkommen der westlichen Entwicklungsperspektive anpasste. In dem Abschnitt zur Entwicklungspolitik Malis, welche auf drei Seiten im PIC beleuchtet wird, finden sich zahlreiche Beispiele, die diese Schlussfolgerung stützen. Mali bekannte sich zudem ausdrücklich zur Umsetzung der „Good Governance“, also zur staatlichen Transparenz, zur strukturellen und administrativen Modernisierung und zum gut funktionierenden Rechtsstaat. Die Wirtschaft, mit Fokus auf Landwirtschaft und Rohstoffabbau, sollte diversifiziert, liberalisiert, modernisiert und ausgebaut werden. Die Ausbildung der „*ressources humaines*“⁷⁴⁵, der menschlichen Ressourcen, war zu steigern. Auch die Infrastruktur sollte verbessert werden. Der malische Staat war außerdem zu dezentralisieren, was einer Stärkung aller Regionen Malis gleichkommen sollte. Ebenso wurde der Kampf gegen die Armut als zentrales Anliegen der

⁷⁴³ Vgl. PIC I (2003-2006), Cadre générale du PIC, S. 6.

⁷⁴⁴ Vgl. ebd., S. 7f.

⁷⁴⁵ PIC I ebd., S. 8-11.

Regierung in Bamako genannt. Grundsätzlich zielte die malische Offenheit in der Entwicklungspolitik auf eine Stärkung der Beziehungen zu internationalen Partnern ab.⁷⁴⁶

Der territoriale Fokus der luxemburgischen Kooperation in Mali liegt in den Regionen Kidal, Ségou und Bamako.⁷⁴⁷ Für die Umsetzung des PIC I wurde für vier Jahre ein Budget von 19,4 Millionen Euro veranschlagt. Dieses Geld sollte sowohl in bilateralen als auch multilateralen Kooperationsprojekten genutzt werden. Der PIC ließ Spielraum, um dieses Budget, wenn nötig, nach oben anzupassen.⁷⁴⁸

Das „Programme indicatif de coopération“ (2015-2019) – PIC III – unterscheidet sich an einigen Stellen vom zuvor untersuchten PIC I. Während sich für PIC I und PIC II am bereits erwähnten malischen „Cadre Stratégique de Lutte contre la Pauvreté“ (CSLP) orientiert wurde, kommt beim PIC III eine aktualitätsgeschuldete Anpassung. In Kapitel 1 des PIC III wird der Putsch von 2012 und die teilweise Besetzung des Nordens (der AZAWAD-Region) erwähnt. Auch die Übergangsstrategie wird weiter unten separat analysiert und zeichnet sich durch eine Verlängerung der im PIC II (2007-2011) definierten Projekte und Mandate aus.⁷⁴⁹ Dies verdeutlicht die Kontinuität der luxemburgischen Kooperation in der Region trotz der politischen Unruhen. PIC III ist das Resultat der Konsultierung beider Länder, nachdem die verfassungsmäßige Ordnung im Land wiederhergestellt und Ibrahim Boubacar Keïta im August 2013 zum neuen Präsidenten des Mali gewählt worden war. Luxemburg erweiterte außerdem seine diplomatische Präsenz in der Region, indem die luxemburgische Botschaft in Dakar nun in Bamako ein Zweitbüro bekommt.⁷⁵⁰ Luxemburg, so unterstreicht es der PIC, war auch aktiv an der Sicherung der Manuskripte von Timbuktu im Zuge des AZAWAD-Konfliktes beteiligt. Dies erfolgte sowohl über multilaterale Kanäle (in Zusammenarbeit mit der UNESCO) als auch bilateral in Kooperation mit LuxDev.⁷⁵¹

Auch die engere Zusammenarbeit mit internationalen Partnern wurde ausgebaut und war ein neues Element des PIC. So gab es u.a. eine programmatische Zusammenarbeit auf EU-Ebene. Die Programme der europäischen Länder in Mali sollten koordiniert werden. Das Ziel war nachhaltiges Wachstum, ein wachsender und inklusiver Arbeitsmarkt und die Reduzierung der

⁷⁴⁶ Vgl. PIC I (2003-2006), Cadre générale du PIC, S. 8-11.

⁷⁴⁷ Vgl. PIC I (2003-2006), Les grandes lignes d'orientation du PIC, S. 13.

⁷⁴⁸ Vgl. PIC I (2003-2006), Planification financière du PIC, S. 19.

⁷⁴⁹ Vgl. PIC III (2015-2019), Partenariat entre le Grand-Duché de Luxembourg et la République du Mali, S.3.

⁷⁵⁰ Vgl. ebd., S. 3.

⁷⁵¹ Vgl. ebd., S. 3.

Armut.⁷⁵² Dies war keine luxemburgische Spezifität und doch zeigte sie das gesteigerte Interesse der europäischen Union an einer Lösung für die Republik Mali. Franz Fayot gibt im Interview für diese Arbeit ein ernüchterndes Zeugnis für die europäische Kooperationspolitik ab: Josep Borrell (Hoher Vertreter der EU für Außen- und Sicherheitspolitik) interessierte die Kooperationspolitik reichlich wenig. Wenn sich die Kooperationsminister in Brüssel trafen, wurde zum Beispiel über den Sahel nur im Kontext von politischen Unruhen und Sicherheitsproblem gesprochen. Es fehlte der Wille für eine gemeinsame europäische Kooperationspolitik mit Weitsicht.⁷⁵³ Manuel Tonnar sieht in der Team-Europe-Initiative der EU nun den späten Versuch eine koordinierte Kooperationspolitik zu organisieren.⁷⁵⁴

Das PIC III ist für diese Arbeit umso interessanter, weil neben dem entwicklungspolitischen Teil auch der diplomatische und sicherheitspolitische Aspekt hinzukommt. Luxemburg beteiligt sich an MINUSMA, EUTM Mali und EUCAP Sahel Mali.⁷⁵⁵ PIC III ist somit eine Umsetzung der 3D-Strategie, die auch Einzug in die Formulierung des PIC III fand.

*Les liens étroits et de longue date unissent le Luxembourg et le Mali et la politique menée avec ce pays partenaire illustre de manière exemplaire l'approche dite des 3D de la politique étrangère luxembourgeoise, et qui consiste à combiner de la manière la plus cohérente possible les volets suivants diplomatie – développement – défense.*⁷⁵⁶

Enge und langjährige Verbindungen vereinen Luxemburg und Mali, und die mit diesem Partnerland verfolgte Politik veranschaulicht beispielhaft den sogenannten 3D-Ansatz der luxemburgischen Außenpolitik, der darin besteht, die folgenden Bereiche so kohärent wie möglich zu kombinieren: Diplomatie – Entwicklung – Verteidigung. (vom Autor der Arbeit übersetzt)

Mit Blick auf die Entwicklungshilfe zeichnete sich das PIC III vor allem durch eine Weiterentwicklung im Vergleich zum PIC I aus. Die Armutsbekämpfung war immer noch das übergreifende Ziel und das Großherzogtum garantierte fortwährend 1% seines Bruttonationaleinkommens. Neu waren vor allem die SDGs sowie die regionale und sektorale Fokussierung, mit dem Ziel die Wirkung der luxemburgischen Entwicklungshilfe zu steigern.

⁷⁵² Vgl. PIC III (2015-2019), Analyse conjointe du contexte de développement, S. 6.

⁷⁵³ Vgl. Interview Fayot, EU-Rat der Kooperationsminister, Luxemburg Stadt Juli 2024.

⁷⁵⁴ Vgl. Interview Tonnar, Team-Europe, Luxemburg-Stadt August 2024.

⁷⁵⁵ Vgl. PIC III (2015-2019), Partenariat entre le Grand-Duché de Luxembourg et la République du Mali, S. 4.

⁷⁵⁶ Ebd., S. 3.

Auch die Standards der Entwicklungshilfe sollten erneut angehoben werden. Die luxemburgische Entwicklungshilfe legte den Fokus neben der direkten humanitären Hilfe nun auch auf die Aspekte der „*prévention*“ (Prävention), der „*transition*“ (Übergang) und der „*résilience*“ (Resilienz).⁷⁵⁷ Ziel war es, künftigen Krisen vorzubeugen, bestehende Krisen zu überstehen und langfristig erneute Krisen zu verhindern.⁷⁵⁸ Neben LuxDev ist nun auch die PROMAN S.A – eine private Agentur – in Mali aktiv. Während LuxDev seinen Schwerpunkt auf die Region Ségou und den Süden des Landes legt, fokussiert sich PROMAN auf die Regionen Kidal und Gao. Als dritter bilateraler Partner fungiert die Universität Luxemburg für die Region Bamako.^{759 760}

Depuis 2009, plusieurs stratégies sectorielles complètent la stratégie générale et les principes de la Coopération luxembourgeoise. Elles couvrent les principaux domaines d'action, à savoir: l'action humanitaire, l'agriculture et la sécurité alimentaire, le développement local, l'eau et l'assainissement, l'éducation, la formation et l'insertion professionnelle, l'environnement et le changement climatique, le genre, la gouvernance, la microfinance, la santé et renforcement des institutions et des capacités. ⁷⁶¹

DE: Seit 2009 ergänzen mehrere sektorale Strategien die allgemeine Strategie und die Grundsätze der luxemburgischen Entwicklungszusammenarbeit. Sie decken die Hauptaktionsbereiche ab, nämlich: humanitäre Hilfe, Landwirtschaft und Ernährungssicherheit, lokale Entwicklung, Wasser und sanitäre Einrichtungen, Bildung, Ausbildung und berufliche Eingliederung, Umwelt und Klimawandel, Geschlechtergerechtigkeit, Governance, Mikrofinanz, Gesundheit sowie die Stärkung von Institutionen und Kapazitäten. (vom Autor der Arbeit übersetzt)

⁷⁵⁷ PIC III (2015-2019), Partenariat entre le Grand-Duché de Luxembourg et la République du Mali, S. 4

⁷⁵⁸ Vgl. Ebd., S. 4f.

⁷⁵⁹ Vgl. PIC III (2015-2019), Objectifs et axes stratégiques, S. 12.

⁷⁶⁰ Vgl. Brochure (2019) - La Coopération luxembourgeoise au Mali, S.9.

⁷⁶¹ PIC III (2015-2019), Partenariat entre le Grand-Duché de Luxembourg et la République du Mali, S. 5.

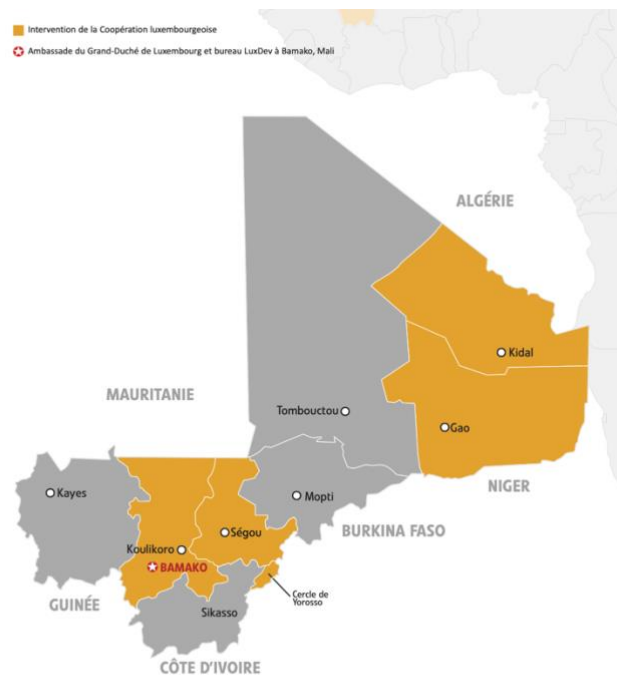


Abbildung 13: Interventionen der luxemburgischen Kooperation ⁷⁶²

Eine weitere Neuerung des PIC III im Vergleich zum PIC I bestand in der Erweiterung der allgemeinen Entwicklungsstrategie des Mali, dem „Cadre Stratégique de Lutte contre la Pauvereté (CSLP)“. Im Jahr 2011, also kurz vor den politischen Unruhen im Land, wurde aus dem CSLP der CSCR. CSCR ist die Abkürzung für „Cadre Stratégique pour la croissance et la Réduction de la Pauvereté.“⁷⁶³ Mali fokussiert sich also neben der Armutsbekämpfung auch auf das wirtschaftliche Wachstum. Nachdem es im Jahr 2012 zu den bereits erläuterten Putschen in der Region kam, wurde die Strategie um einen „Plan pour la relance durable (PRED)“ und einen „Plan d’Action Gouvernemental (PAG)“ erweitert. Der Plan für einen nachhaltigen Wiederaufbau (PRED) war für die Periode 2013-2014 vorgesehen, indessen der Aktionsplan für die Regierung für 2013 bis 2018 galt.⁷⁶⁴

Diese Beispiele verdeutlichen, dass in Mali der Wille für Stabilität und Verbesserung nach dem Putsch im Jahr 2012 durchaus präsent war. Es wurde durch Entwicklungspolitik versucht, die sicherheitspolitische Lage im Land zu stabilisieren. Vor allem der PAG setzte sich für „die Wiederherstellung der territorialen Integrität und die Sicherung von Eigentum und Personen, die Versöhnung der Malier und die Festigung des sozialen Zusammenhalts, die Neugestaltung

⁷⁶² Brochure (2019) - La Coopération luxembourgeoise au Mali, S. 5.

⁷⁶³ PIC III (2015-2019), Analyse conjointe du contexte de développement, S. 5.

⁷⁶⁴ Vgl. ebd., S. 5.

der öffentlichen Institutionen und die Vertiefung der Demokratie, die Förderung von Frauen und Jugendlichen sowie der Aufbau einer aufstrebenden Wirtschaft“⁷⁶⁵ ein.

Die Stabilität des Landes wird immer wieder im Dokument hervorgehoben und ist sicherlich eine Neuerung im Vergleich zum PIC I. Neben Armutsbekämpfung und Ernährungssicherheit führt Kapitel 3 (Objectifs et axes stratégiques) des PIC III ausdrücklich die Wiederherstellung von Stabilität und Frieden im Norden Malis als zentrales Ziel an⁷⁶⁶ – eine Reaktion auf die Putsche im Jahr 2012 und die Unabhängigkeitsbestrebungen in der AZAWAD-Region. Die Sicherheitsfrage rückt im Entwicklungsprogrammen in den Vordergrund. Hinsichtlich der konkreten Entwicklungshilfe zeigen sich nun stärkere regionale Schwerpunktsetzungen, insbesondere in Ségou, Gao, Kidal und Bamako.⁷⁶⁷

In den südlichen Regionen sollte durch PIC III vor allem die Landwirtschaft gestärkt werden, um die Nahrungssicherheit und die Kaufkraft der Bevölkerung zu steigern. Die Wertschöpfungsketten waren im Interesse der lokalen klein- und mittelständische Produktionen aufzuwerten. Auch die Ausbildung wurde den lokalen Gegebenheiten des Arbeitsmarktes angepasst. Der Mikrofinanzsektor sollte durch eine bessere Ausbildung verständlicher und attraktiver gemacht werden.⁷⁶⁸ Die Dezentralisierung und somit die Schaffung von regionalen Vertretungen und Organisationen, sowie die Einbindung der Bevölkerung durch demokratische Vorgehensweise in der „Good Governance“ waren immer noch Teil der politischen Ausrichtung des PIC III und somit auch von der Regierung des Mali angestrebt.⁷⁶⁹ Die interuniversitäre Kooperation der Uni Luxemburg und der Universitäten in Bamako waren weiterhin Teil des PIC und werden etwas später in dieser Arbeit ausführlich erläutert.

Die luxemburgische Kooperation legte großen Wert auf die Stärkungen lokaler Entwicklungen und somit die Umsetzung von Projekten durch regionale Verwaltungen. Die Bevölkerung und ihre Institutionen vor Ort sollten bei der Umsetzung von Projekten in Eigenregie ermutigt und gestärkt werden. Dies wird im PIC als „*approche du faire-faire*“⁷⁷⁰ beschrieben. Es kann als

⁷⁶⁵ PIC III (2015-2019), Analyse conjointe du contexte de développement, S. 5. Vom Autor dieser Arbeit übersetzt.

⁷⁶⁶ Vgl. PIC III (2015-2019), Objectifs et axes stratégiques, S. 7.

⁷⁶⁷ Vgl. ebd., S. 8.

⁷⁶⁸ Vgl. ebd., S. 8f.

⁷⁶⁹ Vgl. ebd., S. 11.

⁷⁷⁰ PIC III (2015-2019), Efficacité du développement, S. 13.

„veranlassen zum Machen“ übersetzt werden.⁷⁷¹ Die „*exécution en régie*“⁷⁷², also die konkrete Umsetzung von Projekten ausschließlich durch luxemburgische Akteure, sollte nur bei fehlender lokaler Administration oder Verantwortung durchgeführt werden.⁷⁷³ Beides wird von Manuel Tonnar bestätigt.⁷⁷⁴

Als transversale Themen hebt der PIC die Gleichstellung von Mann und Frau, die „Good Governance“ und die Dezentralisierung und eine nachhaltige Entwicklung mit Blick auf Umwelt und Klimawandel hervor.⁷⁷⁵ Manuel Tonnar sieht neben der Armut vor allem den Klimawandel als Hauptursache für steigende Unsicherheit und Instabilität in Mali.⁷⁷⁶

Ein näherer Blick auf die Entwicklungszusammenarbeit in den nördlichen Regionen Kidal und Gao bietet sich vor dem Hintergrund der politischen Unruhen und sicherheitspolitischen Herausforderungen an. Zum einen blieb die luxemburgische Kooperation trotz Unruhen in den Regionen, zum anderen verschrieb sich die Entwicklungszusammenarbeit einer ruralen Entwicklung. Gefördert wurden Ernährungssicherheit, lokale und angemessene Gesundheitsversorgung, eine adäquate Ausbildung sowie die Förderung regionaler Kulturen, um auf diese Weise regionale Stabilität herzustellen.⁷⁷⁷ Für die Region Gao wird der Fluss Niger als Quelle für fruchtbaren Boden und Fischfang hervorgehoben. Konkrete Projekte sollten die Produktivität steigern.⁷⁷⁸ Vor allem in der Region Kidal galt die Prämisse der Dezentralisierung und der Good Governance. Die Kooperation wurde dabei als Mittel zur Bewältigung von Sicherheitsproblemen eingesetzt.

Mit dem Ziel, die Region Kidal bei der Rückkehr zur Normalität zu unterstützen, wird dieser Schwerpunkt den Dezentralisierungsprozess durch Beratungsleistungen für die lokalen Gebietskörperschaften fördern, um sie ins Zentrum der wirtschaftlichen, sozialen und kulturellen Entwicklung der Region zu stellen. Wie bereits beim PIC II wird auch weiterhin erhebliche Unterstützung für die lokalen Mechanismen zur Konfliktprävention und -bewältigung sowie für die Einbindung der Gemeinschaften in

⁷⁷¹ Vgl. PIC III (2015-2019), Efficacité du développement, S. 13.

⁷⁷² Ebd., S. 13.

⁷⁷³ Vgl. ebd., S. 13.

⁷⁷⁴ Vgl. Interview Tonnar, PIC, Luxemburg-Stadt August 2024.

⁷⁷⁵ Vgl. PIC III (2015-2019), Les thématiques transversales, S. 14.

⁷⁷⁶ Vgl. Interview Tonnar, Sicherheitsprobleme, Luxemburg-Stadt August 2024.

⁷⁷⁷ Vgl. PIC III (2015-2019), Objectifs et axes stratégiques, S. 11.

⁷⁷⁸ Vgl. ebd., S. 12.

die lokale Entwicklung bereitgestellt, um die Bürgerbeteiligung zu stärken.⁷⁷⁹ (übersetzt vom Autor dieser Arbeit)

Es lässt sich somit festhalten, dass die luxemburgische Kooperation in Zusammenarbeit mit der malischen Regierung versuchte über die „Good Governance“ und die Dezentralisierung Sicherheitsprobleme in Mali zu lösen. Damit setzte Luxemburg Entwicklungspolitik als Mittel für Stabilität ein. Somit ist der PIC III – als ausgearbeitetes Programm zwischen den beiden Putschen 2012 und 2021 – ein guter Anhaltspunkt und für die Fragestellung der Arbeit eine wichtige Quelle.

Die aufgezeigten Schwerpunkte und transversale Themen sind sicherlich mit guten Absichten. Der PIC III resultiert aus einer gemeinsamen Konsultierung der beiden Regierungen. Allerdings lässt sich die Frage aufwerfen, ob diese Prioritäten auch den Bedürfnissen der lokalen Bevölkerung entsprechen. Es zeigt auf jeden Fall die westliche Kontinuität einer Entwicklungspolitik gebunden an westliche Werte. Nun sind die Werte der „Good Governance“ – Demokratie, Rechtsstaatlichkeit und Menschenrechte – Werte, die gemäß westlicher Lesart durchaus gut und unterstützenswert sind. In postkolonialer Perspektive muss jedoch kritisch festgehalten werden, dass nach der Zeit der SAPs auch die Zeit der „Good Governance“ die Kontinuität eines westlichen Narratives der systemischen Dominanz zeigt. Vor dem Hintergrund der stattfindenden Unruhen im Land und somit des Fehlschlagens einer Stabilitätspolitik durch „Good Governance“ muss die Kontinuität von Entwicklungspolitik gebunden an westliche Werte hinterfragt werden. Dies gilt ebenso für die Entwicklungspolitik als Subsystem von geopolitischer Einflussnahme und außenpolitischer Wertepolitik.

Abschließend macht es sicherlich Sinn, einen Blick auf die Verteilung der finanziellen Mittel zu werfen und vor allem die Unterschiede zwischen der Vertragsunterzeichnung 2015 und der Bilanz 2019 hervorzuheben. Für das PIC III wurden laut offiziellem Dokument, unterschrieben von Luxemburgs Kooperationsminister Romain Schneider und Malis Außenminister Abdoulaye Diop, 55 Millionen Euro eingeplant. Davon sollten rund 84 % (46 Millionen Euro) in die bilaterale Zusammenarbeit fließen, etwa 10 % (5,5 Millionen Euro) in multilaterale Kooperationen, rund 5,5 % (3 Millionen Euro) in die Zusammenarbeit mit NROs und ungefähr 0,4 % in Aus- und Weiterbildung sowie technische Assistenz. Von den 46 Millionen, die für bilaterale Kooperation vorgesehen waren, gingen 33 Millionen, also 71% in die südlichen

⁷⁷⁹ PIC III (2015-2019), Objectifs et axes stratégiques, S. 12.

Regionen (Ségou, Yorosso und Bamako) während 13,3 Millionen Euro, also rund 29% in den Norden (Gao und Kidal) flossen. Für Kidal waren 8,38 Millionen vorgesehen und für Gao 4,92 Millionen.⁷⁸⁰ Wie aus dem Bericht des luxemburgischen Kooperationsministeriums aus dem Jahr 2019 hervorgeht, wurde das Budget um 13 % erhöht und belief sich letztlich auf 62,7 Millionen Euro.⁷⁸¹ Die Steigerungen lassen sich durch zusätzliche Kosten und Anpassungen erklären. Die bilateralen Ausgaben verschaffen hier als größter finanzieller Posten und als direkte luxemburgische Umsetzung durch LuxDev, Proman und die Uni Luxemburg sicherlich bereits ein gutes Indiz.

Im PIC III wurden 2015 46 Millionen an bilateraler Kooperation festgehalten. Addiert man die Zahlen der Bilanz im Jahr 2019, und die 3,956 Millionen für SOS Faim kommt man auf rund 58 Millionen Euro.⁷⁸² Dies ist eine Steigerung um 26% gegenüber der ursprünglich veranschlagten Summe. Vor allem die Projekte in den Regionen Kidal und Gao sowie der Schwerpunkt auf Dezentralisierung und Good Governance scheinen besonders kostentreibend gewesen zu sein. Weitere Gründe lassen sich in den jährlichen Anpassungen der Ziele finden. Für diese Arbeit wurden besonders sicherheitspolitische und demokratische Aspekte aus dieser Liste hervorgehoben.

5.6. Bilaterale Partnerschaft der Universität Luxemburg mit Universitäten in Bamako.



Abbildung 14: Logo der Universität Luxemburg⁷⁸³

Das „Programme indicatif de coopération III“ für die Zeitspanne 2015 bis 2019 zeichnete sich durch eine Kontinuität der universitären Kooperation aus. Die bereits bestehenden Partnerschaften zwischen der Universität Luxemburg und zwei Universitäten in Bamako

⁷⁸⁰ Vgl. PIC III (2015-2019), Programmation et suivi du PIC, S. 15.

⁷⁸¹ Vgl. Brochure (2019) - La Coopération luxembourgeoise au Mali, S.8.

⁷⁸² Vgl. PIC III (2015-2019), Programmation et suivi du PIC, S. 15.

⁷⁸³ Logo Uni.lu

wurden weiter verstärkt. Konkret die Hochschullehre, die Forschung in Recht und Wirtschaft – mit einem Masterstudium in Recht und Finanzen – und die Ausbildung von Schulpersonal wurde ausgebaut.⁷⁸⁴ Die interuniversitäre Partnerschaft fällt neben Proman und LuxDev in die Kategorie der bilateralen Partnerschaften von Luxemburg mit Mali.⁷⁸⁵ Wie im PIC III vermerkt, war die universitäre Zusammenarbeit Teil einer Dreiecks-Kooperation und stärkte außerdem eine Süd-Süd-Kooperation. Die Partnerschaften der beiden Universitäten hatte die Absicht universitäre Partnerschaften mit anderen Universitäten in Westafrika zu fördern.⁷⁸⁶ Seit 2010 arbeiten die Universität Luxemburg sowie in Bamako die Universität für Rechtswissenschaften und die Universität für Sozialwissenschaften auf der Ebene von Recht und Wirtschaft zusammen.⁷⁸⁷ Dr. Arnaud Bourgain, associate professor an der Uni Luxemburg, schrieb 2015 einen Artikel für die luxemburgische Fachzeitschrift Forum über die Universitätspartnerschaft Luxemburg-Bamako. Bourgain war zusammen mit Professor David Hiez auf luxemburgischer Seite für die Zusammenarbeit verantwortlich. Bourgain konnte zu diesem Zeitpunkt auf fünf Jahre Erfahrungen der Kooperation zurückblicken. Die Kooperation zeichnete sich durch einen jährlichen Austausch, mit Ausnahme des Jahres 2013, von Professor*innen aus. Mehrere Professor*innen der Uni Luxemburg gingen jährlich nach Bamako, um dort zu unterrichten. Umgekehrt kamen Professor*innen aus Mali nach Luxemburg. Für die Studierenden in Luxemburg war dies eine Gelegenheit, wirtschaftswissenschaftliche Themen auch aus einer afrikanischen Perspektive kennenzulernen. Brain-Drain, das Recht von Genossenschaften und Steuerreformen standen auf dem Lehrplan.⁷⁸⁸ Mit dem PIC III wurde zudem versucht eine Süd-Süd-Partnerschaft aufzubauen.⁷⁸⁹ Hierfür sollten die Universitäten von Bamako sich mit den Universitäten im Senegal, Burkina-Faso und der Elfenbeinküste vernetzen. Seit dem Jahr 2015 konnten auch Student*innen aus Bamako für einen Austausch von drei Monaten an die Uni Luxemburg kommen.⁷⁹⁰

Die Partnerschaft der Universität Luxemburg mit den beiden Universitäten in Bamako zeigt die Diversität der luxemburgischen Kooperation in Mali.. Der Artikel von Bourgain spiegelt dabei eine häufig optimistische Einschätzung des eigenen Engagements wider – jedoch fehlt die

⁷⁸⁴ Vgl. Brochure (2019) - La Coopération luxembourgeoise au Mali, S. 16.

⁷⁸⁵ Vgl. PIC III (2015-2019), Objectifs et axes stratégiques, S. 10.

⁷⁸⁶ Vgl. PIC III (2015-2019), Efficacité du développement, S. 13.

⁷⁸⁷ Vgl. Brochure (2019) - La Coopération luxembourgeoise au Mali, S.16.

⁷⁸⁸ Vgl. Bourgain (2015), S. 44f.

⁷⁸⁹ Vgl. Brochure (2019) - La Coopération luxembourgeoise au Mali, S.16

⁷⁹⁰ Vgl. Bourgain (2015), S. 44f.

Perspektive von Beteiligten aus Mali. Damit ist Bourgain's Bericht eine interessante, wenngleich subjektive Quelle.

Aus dem Jahresbericht 2021 des Kooperationsministeriums geht hervor, dass die inter-universitäre Partnerschaft von der Uni Luxemburg und den Universitäten in Bamako bis ins Jahr 2021 weiterging – sie waren Teil der Transitionsstrategie angesichts der politischen Unruhen im Land. Weiters ermöglichte das Projekt 2021 sieben malischen Kandidat*innen die Teilnahme an Vorbereitungskursen für die juristische Aufnahmeprüfung in Mali. Außerdem wurden 11 Forscher*innen ausgebildet und es wurde ein regionales Doktoren-Seminar in Rechtswissenschaften organisiert.⁷⁹¹ Im Jahresbericht für das Jahr 2022 ist hiervon nichts mehr zu lesen. Es kann also geschlussfolgert werden, dass die Unruhen die Partnerschaft im Jahr 2022 beendeten.⁷⁹² Als Teil der bilateralen Kooperation von Mali und Luxemburg investierte das Großherzogtum Luxemburg rund 862.000 Euro in das inter-universitäre Projekt.⁷⁹³ Dies ist im Vergleich zum Gesamtvolumen des für den PIC III vorgesehen Budgets von 62,7 Millionen Euro, eine relativ geringe Summe.⁷⁹⁴

5.7. Weiterentwicklung der PIC Luxemburg-Mali

Ein Vergleich der „Programme Indicatif de Coopération“ (PIC) 2003-2006 und PIC 2015-2019 zwischen Luxemburg und Mali bietet interessante Einblicke in die Weiterentwicklung der bilateralen Zusammenarbeit, insbesondere im Hinblick auf die Veränderungen der Prioritäten und die Anpassung an die aktuellen Herausforderungen. Wie bereits erläutert, lassen sich im Verlauf der verschiedenen PIC deutliche Veränderungen erkennen, die einerseits den geopolitischen, sozialen und ökologischen Kontexten Rechnung tragen und andererseits den Aspekt der Nachhaltigkeit und Eigenverantwortung stärker betonen.

In einigen Bereichen lässt sich eine klare Weiterentwicklung erkennen. Im PIC I konzentrierte sich die Kooperation zwischen Luxemburg und Mali vor allem auf grundlegende Entwicklungsziele, darunter ländliche Entwicklung – durch Dezentralisierung, Bildungsprogramme und die Förderung des Gesundheitswesens. Der Schwerpunkt lag auf der Armutsbekämpfung, der Stärkung des ländlichen Raums und der Infrastrukturentwicklung. Das Programm zielte darauf ab, die Lebensgrundlagen zu verbessern und die grundlegenden

⁷⁹¹ Vgl. Rapport annuel (2021), S.32.

⁷⁹² Vgl. Rapport annuel (2022), S. 28f.

⁷⁹³ Vgl. PIC III (2015-2019), Programmation et suivi du PIC, S. 15.

⁷⁹⁴ Vgl. Brochure (2019) - La Coopération luxembourgeoise au Mali, S.8f.

Bedürfnisse der Bevölkerung zu befriedigen, wobei der Fokus stark auf ländlichen Gebieten lag, die besonders von Armut betroffen waren. Während Bereiche wie Bildung, Landwirtschaft und Gesundheit weiterhin von Bedeutung sind, legte das PIC III vermehrt Wert auf eine nachhaltige Entwicklung, Sicherheit, „Good Governance“ und soziale Inklusion - Gendergerechtigkeit. Ein bedeutender Unterschied liegt darin, dass das neue Programm noch stärker auf die Stärkung der Institutionen und der lokalen Verwaltung durch Dezentralisierung setzt, um, vor dem Hintergrund akuter Probleme, langfristige Stabilität und Nachhaltigkeit zu gewährleisten. Das PIC III legt vermehrt Wert darauf, die malischen Institutionen zu stärken, sodass sie selbstständig Entwicklungsprojekte weiterführen können. Luxemburg agiert verstärkt als Partner, der die Eigenverantwortung der malischen Regierung fördert und die langfristige Nachhaltigkeit der Projekte sicherstellt. Zudem rücken Umweltschutz und Klimawandel stärker in den Fokus, was die zunehmende Bedeutung globaler Umweltfragen in der Entwicklungspolitik widerspiegelt.

Die Anpassung an sicherheitspolitische und geopolitische Herausforderungen ist in der Weiterentwicklung der PIC spürbar. Auch Luxemburg – als verhältnismäßig kleiner Partner - kann sich den Realitäten in Mali nicht verschließen. Im PIC I waren Sicherheit und Stabilität in Mali zwar wichtig, aber nicht der zentrale Fokus des Programms. Die Projekte konzentrierten sich hauptsächlich auf Entwicklungsfragen, ohne die geopolitische Lage oder Sicherheitsbedrohungen in der Region stark in den Vordergrund zu rücken. Im PIC III hat sich die Sicherheitslage in Mali erheblich verschlechtert, vor allem durch den Aufstieg islamistischer Gruppen und die anhaltenden internen Konflikte, insbesondere im Norden des Mali. Das PIC III hat auf diese Entwicklung reagiert, indem es Programme zur Förderung von Frieden, Sicherheit und Good Governance in den Vordergrund stellte. Es wurde vermehrt Gewicht auf die Stärkung von Demokratie, staatlicher Institutionen und die Förderung von Rechtsstaatlichkeit gelegt.

5.8. Diplomatie, Entwicklung, Verteidigung – Die 3D-Strategie im PIC

Die 3D-Strategie als Teil der „Road to 2030“-Initiative der luxemburgischen Außenpolitik steht für „Diplomatie, Développement, Défense“ (de: Diplomatie, Entwicklung, Verteidigung) und sind wie bereits erläutert die Leitplanken zwischen denen Luxemburg sich in der internationalen Zusammenarbeit bewegt. Die 3D-Strategie zielt darauf ab, durch die Kombination dieser drei Bereiche nachhaltige Stabilität, Frieden und Entwicklung zu fördern. Die 3D-Strategie ist somit eine für diese Arbeit exemplarische Herangehensweise – sie zeigt die Zusammenhänge von

internationalen Beziehungen über die Verteidigung, die Diplomatie bis zur Kooperation. Auch die PIC zeigen Anfangspunkte der 3D Strategie. Vor allem PIC III wirkt stärker von der 3D Strategie beeinflusst.

Ein Vergleich der PIC I und III zeigt, wie diese beiden Programme im Einklang mit der 3D-Strategie Luxemburgs stehen, wobei insbesondere im neueren Programm eine stärkere Verbindung zu dieser Strategie sichtbar wird.

Ein Vergleich der 3D-Strategie in den beiden PIC:

Im PIC I lag der diplomatische Schwerpunkt hauptsächlich auf der bilateralen Entwicklungszusammenarbeit. Die diplomatischen Beziehungen waren weniger auf Sicherheitsfragen oder Geopolitik fokussiert, sondern dienten der Förderung von Luxemburgs Entwicklungszielen – wobei Dezentralisierung und Good Governance auch hier bereits eine Rolle spielten. Die diplomatischen Schwerpunkte im PIC III rührten insbesondere von der Förderung von Good Governance und der aktualitätsbegründeten Stabilisierung Malis her. Aufgrund der zunehmenden Sicherheitsprobleme und der politischen Instabilität in Mali war Luxemburg genötigt, seine diplomatischen Bemühungen auszuweiten, um die politischen Prozesse in Mali zu begleiten. Dies bedingte eine stärkere Integration der diplomatischen Dimension in die Entwicklungszusammenarbeit, um Frieden und politische Stabilität in Mali zu fördern.

Der entwicklungspolitische Teil ist in beiden PIC-Programmen der dominierende Teil. Die Zusammenarbeit konzentrierte sich auf die klassischen Entwicklungsfelder wie die Bildung, die Gesundheit, die ländliche Entwicklung und die Armutsbekämpfung. Auch die Dezentralisierung und Good Governance können hier nochmal genannt werden. Diese Maßnahmen standen auch Anfang der 2000er bereits im Einklang mit der luxemburgischen Außenpolitik, die traditionell einen starken Schwerpunkt auf die Förderung nachhaltiger Entwicklung in den Partnerländern legte. Im PIC III wurden die klassischen Schwerpunkte durch klimapolitische Prioritäten, größere Priorität für die Good Governance und soziale Inklusion ergänzt. Die luxemburgische Kooperation hatte hier auf die globalen Veränderungen reagiert, indem es seine Entwicklungszusammenarbeit stärker an den SDGs ausgerichtet. Auch die Stärkung der Eigenverantwortung und der Kapazitäten der malischen Regierung spiegelte die Weiterentwicklung der luxemburgischen Entwicklungsziele wider.

Der Bereich der Verteidigung spielte in Kooperation zwischen Luxemburg und Mali im PIC I noch keine zentrale Rolle, wenngleich zu diesem Zeitpunkt, also nach 2001, die USA dem Terror den Kampf ansagte. Mali wurde zu dieser Zeit noch nicht so stark von internen Konflikten und radikalen islamistischen Bewegungen bedroht. Gleichzeitig betont Manuel Tonnar im Interview für diese Arbeit, dass die Situation in Mali noch immer etwas unstabil war.⁷⁹⁵ Er spricht vor allem die Spannungen zwischen Nord-Mali und Süd-Mali an. So wurde die Sicherheitslage in der Zusammenarbeit zwar berücksichtigt, aber sie war kein Schwerpunkt. Angesichts der Verschlechterung der Sicherheitslage in Mali, insbesondere nach dem Aufstand der Tuareg im Jahr 2012 und dem anschließenden Eingreifen islamistischer Gruppen, wurde die Verteidigungsdimension im Rahmen der luxemburgischen Außenpolitik bedeutender. Der PIC III umfasste Maßnahmen zur Stärkung staatlicher Institutionen, zur Friedensförderung und zur Förderung der Rechtsstaatlichkeit. Luxemburg intensivierte nach dem Putsch von 2012 auch seine Verteidigungs- und Sicherheitskooperation mit internationalen Partnern, darunter der EU (EUTM Mali und EUCAP Sahel Mali) und der UN (MINUSMA).

Mali ist für die strategisch-entwicklungspolitische Verflechtungen im Spiegel außen- und sicherheitspolitischer Interessen ein Paradebeispiel das aufgrund der politischen Unruhen und des vielseitigen Engagements der luxemburgischen Außenpolitik. Vor allem PIC III setzte vermehrt auf die 3D-Strategie der luxemburgischen Außenpolitik und versuchte den damaligen Herausforderungen in Mali gerecht zu werden, indem es „Diplomatie, Entwicklung und Verteidigung“ verband. Diese Entwicklung zeigt, wie Luxemburg seine Außenpolitik an die geopolitischen Veränderungen in Mali anpasste. Besonders auffällig ist die Integration von Sicherheitsfragen und die Förderung von Staatlichkeit und Rechtsstaatlichkeit. Auch wenn Luxemburg kein Land mit großen wirtschaftlichen Interessen in Mali ist, so war Luxemburg dann damals doch sicherlich an einer stabilen Sicherheitslage interessiert.

⁷⁹⁵ Vgl. Interview Tonnar, Sicherheitsprobleme, Luxemburg-Stadt August 2024.

5.9. Stratégie intérimaire pour la République Mali – Interimsstrategie 2013/2014

Eine spezielle Phase der luxemburgisch-malischen Kooperation stellte die Interimsstrategie für die Jahre 2013-2014 dar. Diese Interimsstrategie war die Konsequenz des Putsches von 2012. Aus dem Papier geht hervor, dass die Strategie seitens der luxemburgischen Kooperation nur eingesetzt wurde, weil das malische Parlament eine „*feuille de route pour la transition*“⁷⁹⁶ ausgearbeitet hatte. Vor allem die angekündigten Wahlen wurden hier als positives Signal genannt.⁷⁹⁷ Die spezifischen Ziele der Interimsstrategie waren: die Verlängerung des PIC II und seiner Projekte bis 2014, die Stärkung des malischen Rechtsstaates, die spezifische Anpassung der Programme für den Norden und den Süden, vor allem in Kidal und in Timbuktu sowie die Schaffung von Voraussetzungen für ein neues PIC III. Die Prioritäten, wie die „Good Governance“, die Dezentralisierung oder die Bildung, der luxemburgischen Kooperation blieben unverändert.⁷⁹⁸ Mit der Umsetzung wollte Luxemburg mit seiner Kooperation einen Beitrag zur Sicherheit und Stabilität des Nordens und die Organisation von demokratischen Wahlen in Mali leisten. Neben der Etablierung des Rechtsstaates sollte vor allem auch die Kooperation bekämpft werden – dies ist ebenfalls eine Weiterführung eines Programmes seit 2010.⁷⁹⁹

Die Interimsstrategie enthielt auch spezifische Projekte für den Norden Malis. So war es der luxemburgischen Kooperation sehr wichtig, Infrastrukturprojekte in Kidal schnellstmöglich fortzuführen und die Manuskripte aus Timbuktu zu sichern. Seit 2004 stellte die Sicherung dieser Schriftstücke eine Priorität dar. Zunächst beteiligte sich Luxemburg finanziell über die UNESCO, ab 2009 dann direkt und bilateral über LuxDev mit einem Budget von etwa 4 Millionen Euro.⁸⁰⁰ Manuel Tonnar bestätigt, dass Luxemburg über LuxDev an der Digitalisierung dieser jahrtausendealten Schriftstücke beteiligt war. Anschließend wurden die Relikte nach Bamako transportiert. Hier, so erzählt es Tonnar, wurde lange diskutiert, ob der Abtransport die richtige Lösung sei.⁸⁰¹ Mit Blick auf die Geschehnisse in der Region nach 2012 kann dies wohl heute bejaht werden. Luxemburg beteiligte sich von 2014 bis 2019 außerdem mit rund 9,5 Millionen an der humanitären Hilfe in und um Timbuktu. Das luxemburgische

⁷⁹⁶ Stratégie intérimaire (2013-2014), La feuille de route, S. 2.

⁷⁹⁷ Vgl. Stratégie intérimaire (2013-2014), La feuille de route, S. 2.

⁷⁹⁸ Vgl. Stratégie intérimaire (2013-2014), Les objectifs de la stratégie intérimaire, S. 2f.

⁷⁹⁹ Vgl. Stratégie intérimaire (2013-2014), La mise en œuvre de la stratégie intérimaire, S. 5.

⁸⁰⁰ Vgl. ebd., S. 4.

⁸⁰¹ Vgl. Interview Tonnar, Timbuktu, Luxemburg-Stadt August 2024.

Rote Kreuz half mit einem jährlichen Budget von rund 200.000 Euro beim Wiederaufbau der Dörfer und lieferte wichtige Nahrungsmittel.⁸⁰²

Desweiteren sollten über NROs, wie Caritas Luxemburg oder CARE bzw. UN-Agenturen die innermalischen Flüchtlinge versorgt werden und Hilfe bekommen. Es wurden konkret acht luxemburgische NROs in Mali finanziert, um die Zivilgesellschaft zu unterstützen.⁸⁰³ Aus der Interimsstrategie geht außerdem hervor, dass Luxemburg in dieser Krisenzeit in enger Zusammenarbeit mit der Europäischen Union agieren wollte. Vor allem die Koordination der europäischen Hilfe sollte über die EU laufen.⁸⁰⁴

Für das Jahr 2013 wurden 8,6 Millionen Euro an bilateraler Kooperation eingeplant, davon allein 8 Millionen für LuxDev. Für die humanitäre Hilfe und NROs wurden rund 4 Millionen Euro eingeplant. Für die multilaterale Kooperation sah man zwischen 1 Million und 2 Millionen Euro vor.⁸⁰⁵

In der Interimsstrategie wird abschließend die Relevanz der 3D-Strategie betont, wobei die luxemburgische Kooperation als exemplarische Umsetzung dargestellt wird. Diese Einschätzung wurde der luxemburgischen Delegation bei der „Conférence des donateurs sur le Mali“ am 29. Januar 2013 im äthiopischen Addis-Abeba (Äthiopien) durch die internationale Gemeinschaft bestätigt.⁸⁰⁶ Es zeigte die Wichtigkeit des Zusammenspiels der 3D in der Region insbesondere in Krisenzeiten.

5.10. Postkoloniale Analyse der „Programme indicatif de coopération »

Die PIC sind, wie bereits erwähnt, das zentrale Instrument der luxemburgischen Kooperation – so auch in Mali. Eine postkoloniale Analyse der PIC offenbart koloniale Kontinuitäten, Machtasymmetrien und unterschiedliche Abhängigkeiten. Die Analyse luxemburgischer Entwicklungspolitik muss auch die koloniale Vergangenheit miteinbeziehen. Der Postkolonialismus beschäftigt sich mit den Nachwirkungen des europäischen Kolonialismus und hinterfragt, wie alte koloniale Machtverhältnisse in der heutigen Weltordnung fortbestehen – auch im Bereich der Entwicklungszusammenarbeit. Er deckt auf, wie altes koloniales Gedankengut und Narrative bis heute in der Gesellschaft verankert sind. Wenn eine solche

⁸⁰² Vgl. Brochure (2019) - La Coopération luxembourgeoise au Mali, S.28.

⁸⁰³ Vgl. Stratégie interimaire (2013-2014), La mise en oeuvre de la stratégie interimaire, S. 4f.

⁸⁰⁴ Vgl. ebd., S. 6.

⁸⁰⁵ Vgl. Stratégie interimaire (2013-2014), Budget indicatif pour 2013, S. 6.

⁸⁰⁶ Vgl. Stratégie interimaire (2013-2014), Partenariat et complémentarité, S. 6.

Analyse des PIC nun gemacht wird, dann ist es wichtig die luxemburgische Kooperation in einem globalen Konstrukt zu sehen. Als Investor aus dem Globalen Norden befindet sich Luxemburg unweigerlich in einer asymmetrischen Machtposition. Die oft verwendete und wohl eher schützend gedachte Argumentation des „wir waren keine Kolonialmacht“ und „wir sind doch nur ein kleines Land“ muss grundlegend kritisch hinterfragt und überdacht werden. Es ist auch wichtig, sich klarzumachen, dass Begriffe wie „Demokratie“, „Entwicklung“ und „Sicherheit“ eine klare westliche Deutungshoheit haben.

Es wurde dargelegt, dass die luxemburgische Entwicklungszusammenarbeit auch über finanzielle Zuwendungen funktioniert. Diese wird bei politischen Unruhen oder Umstürzen eingestellt und ist somit an Stabilität und Sicherheit gebunden. Am Beispiel der „Good Governance“ oder der Dezentralisierung lässt sich festmachen, dass die Entwicklungspolitik Luxemburgs auf westlichen Modellen und Idealen aufbaut. Hier werden also weiterhin westliche Modelle als Blaupause für eine erfolgreiche Entwicklung herangezogen. Lokale oder alternative Entwicklungen werden, so zumindest die Analyse der PIC, nicht maßgeblich gefördert. Auch das bevorzugte Zusammenarbeiten mit lokalen Eliten, als notwendige Kontakte, ist eine koloniale Kontinuität.

Wie bereits in der Theorie für diese Arbeit angedeutet, ist vor allem das Konzept der „Good Governance“ nicht unumstritten und wird heute gerne als Fortsetzung und Ergänzung zu den Strukturanpassungsprogrammen gesehen. Die Akzentuierung des PIC auf die Prämisse der „Good Governance“ betont außerdem die Sicherheitskonditionierung der luxemburgischen Entwicklungspolitik nach Haderlein. Die neuen PIC-Programme greifen die Prämisse der Prävention von Konflikten durch ältere Entwicklungsprogramme auf. Wissenschaftler wie Nuscheler betonen, dass die Good Governance eine Vorgabe für gute Entwicklung darstellt. Die Überlegung scheint klar, dass in Ländern, die westliche Standards erfüllen, eine sichere und bessere Entwicklung mit dem Resultat von grundsätzlicher Stabilität möglich ist. In einer postkolonialen Analyse ist diese Darstellung sicherlich problematisch, da es die koloniale Kontinuität eines „Besseren“ im Globalen Norden darstellt.

Afrikanische Wissenschaftler wie Aboubakar Dolo kritisieren das westliche Pochen auf Dezentralisierung. Die Demokratisierung des Landes wird durch die große Fläsche von Mali weiter erschwert. In einer demokratischen Gliederung werden 703 Gemeinden geschaffen, was 703 dezentrale Institutionen bedeutet. Dies erscheint als eine große Hürde für eine

Demokratie in den Kinderschuhen, so Dolo.⁸⁰⁷ Die Diskrepanz in der Deutung von Entwicklung zwischen westlichen Politikern und afrikanischen Wissenschaftlern ist offensichtlich.

Eine postkoloniale Analyse der luxemburgischen Kooperation verdeutlicht das Fortbestehen kolonialer Muster. Durch die fortbestehenden internationalen Asymmetrien entsteht eine Form des „Othering“. Die zunehmende Ablehnung westlicher Modelle und Mächte – etwa Frankreich – durch Teile der malischen Bevölkerung sowie der wachsende Einfluss von Akteuren wie Russland und China in der Region müssen ebenfalls als Ausdruck dieser postkolonialen Kontinuität verstanden werden.

Die PICs basieren auf einer gemeinsamen Konsultation der beiden Partnerländer. Dies ist zu begrüßen. Grundsätzlich fällt einem in der Art und Weise der Gestaltung sowie der Umsetzung der PICs auf, dass sich bemüht wird, den Herausforderungen auf Augenhöhe zu begegnen. Wie bereits beschrieben ist dies zu begrüßen – es setzt allerdings auch den Anspruch koloniale Kontinuitäten, wenn möglich zu beheben. Spricht man mit Akteuren der luxemburgischen Kooperation, so fällt vor allem die Zurückweisung des Vorwurfes von kolonialen Interessen auf. In diesem Moment wird von „desinteressierter Entwicklungspolitik“ gesprochen. Aus wirtschaftlicher Sicht ist dies sicherlich nicht falsch, auch wenn – vor allem die Vergangenheit von LuxDev und die Verflechtungen von Luxemburg und Belgien – nicht ignoriert werden dürfen. Heute ist eine staatliche Agentur wie LuxDev sicherlich nicht primär aus wirtschaftlichen Interessen in der Region. Dafür wohl eher aus sicherheitspolitischen Interessen nicht zuletzt auch für Europa.

Die postkolonialen Erkenntnisse dieses Kapitels zeigen die unzureichende Sensibilität für die koloniale Vergangenheit des Großherzogtums und für die wissenschaftlichen Erkenntnisse einer kolonialen Kontinuität in der heutigen Entwicklungszusammenarbeit.

⁸⁰⁷ Vgl. Dolo (2023), S. 51.

6. Mali als sicherheitspolitisches Pulverfass : Regionale Instabilität und globale Interessen

„Das Mantra der afrikanischen Lösungen für afrikanische Probleme ist eine Vision, die ganz überwiegend an einer Mauer politischer und ökonomischer Realitäten abprallt.“⁸⁰⁸

Während dieser Arbeit wurden sowohl mehrere Aspekte Malis als auch des westlichen Engagements in Mali beleuchtet und diskutiert. Sicherheit und die Frage nach Stabilität durch Entwicklung wurden beschrieben und in gegenseitige Verbindung gesetzt. Wenn man versucht Mali zu verstehen, dann wird festgestellt, dass die heutigen Sicherheitsprobleme und die Entwicklung sowohl exogener als auch endogener Natur sind. Sicherlich wurden seit der Unabhängigkeit der Republik Mali im Jahr 1960 viele Versuche gestartet, sowohl in Mali als auch von internationalen Partnern, um Stabilität in Mali zu garantieren. Der lange koloniale Arm, die geopolitische Situation und die nationalen wie internationalen Machtinteressen sorgen immer wieder für Aufruhr in Mali. Fakt ist: Die Republik Mali ist ein sicherheitspolitisches Pulverfass. Mehrere Regimewechsel und Putsche bezeugen dies. Für diese Arbeit soll sich vor allem mit dem Militärputsch 2012 und dem Ende der ATT-Herrschaft befassen werden. Es sollen kurz die unterschiedlichen Interventionen, regional und international, sowie deren Erfolg bzw. Misserfolg beschrieben werden. Schlussendlich soll auch dieses Kapitel Aufschluss darüber bringen, ob Entwicklungspolitik als Subsystem von Sicherheitspolitik ein Teil der Lösung für Sicherheitsprobleme ist. Es soll aber auch Gründe für die Ablehnung europäischer Interventionen in der Region aufdecken.

Viele Ursachen für die Unruhen in Mali wurden im Laufe dieser Arbeit schon erwähnt und diskutiert. Zu nennen sind beispielsweise die Kolonialzeit und die Phase der Dekolonisierung aber auch die Unabhängigkeitsbestrebung u.a. der Tuareg in der Azawad-Region im Norden Malis. Speziell die fehlende Integration der nördlichen Hälfte Malis in die Republik sorgt immer wieder und bis heute für Probleme. Svenja Bode erklärt in ihrem Artikel für die Bundeszentrale für politische Bildung, dass das Versagen des Staates bei der Grundversorgung von Wasser, Strom, Bildung und Gesundheit in einer Ablehnung des Zentralstaates endet.⁸⁰⁹ Die Fassadendemokratie Malis ist korrupt und porös. Ein perfekter Nährboden für separatistische Gruppierungen. Auch geopolitisch ist und bleibt Mali ein Spielball. Während Frankreich und

⁸⁰⁸ Tull (2021), S. 221.

⁸⁰⁹ Vgl. Bode (2024).

Europa sichtbar an Akzeptanz und Einfluss verlieren, liefert heute vor allem Russland das Geforderte an Bamako.⁸¹⁰ Seit 2012 sind in Mali mehrere lokale, regionale und internationale Player präsent und ringen um Sicherheit, Einfluss und Stabilität. Dieses Kapitel wird einige aber sicher nicht alle abdecken können. Zu den lokalen Playern zählen der malische Staat sowie mehrere bewaffnete und terroristische Gruppierungen. Zu den regionalen Gruppierungen zählen die G5-Sahel, die ECOWAS und die Afrikanische Union. Vor allem die beiden ersten werden im Laufe dieses Kapitels näher beleuchtet. Als bilaterale Kräfte sind vor allem Frankreich, Algerien und die USA in Mali aktiv. Multilaterale Player sind die EU, die Sahel Alliance und die „coalition pour le Sahel“.⁸¹¹ Auch der Klimawandel⁸¹² und die angespannte sozio-ökonomische Situation⁸¹³ setzen der Republik zu. Mali ist ein Pulverfass, bei dem ein Funke alles zum Explodieren bringen kann.

Im Jahr 2012 kam es wiederum zu Problemen in Mali. Die regionale Instabilität und die geopolitische Lage brachten das Pulverfass Malis zum Explodieren. Der Westen trug eine Mitverantwortung für die sich verschärfende Situation in Mali. Als im Jahr 2011 der Arabische Frühling in Tunesien startete und sich wie ein Lauffeuer über den Maghreb, Ägypten bis in den Nahen Osten erstreckte, sahen sich der Westen und vor allem Europa zu einer Reaktion genötigt. Es waren die früheren europäischen Kolonialmächten Frankreich und Großbritannien, welche die Führung übernahmen.⁸¹⁴ Sicherlich spielte das Verantwortungsgefühl als frühere Kolonialmacht eine Rolle. Für den Kontext Mali waren vor allem die Unruhen in Libyen wichtig. Mit einem Mandat des UN-Sicherheitsrates flog die NATO Luftschläge gegen den libyschen Machthaber Muammar al-Gaddafi.⁸¹⁵ Der Tod von Gaddafi am 20. Oktober 2011⁸¹⁶ wurde in Europa gefeiert. Es zeigt aber die koloniale Kontinuität einer Ignoranz gegenüber regionalen Organisationen in Nordafrika und dem Sahel. Bei der Intervention wurden politische und ökonomische Verflechtungen ignoriert.⁸¹⁷ Denn die Tuareg, der Wüstenstamm aus dem Norden Malis waren als „*Söldner in Gaddafis Armee*“ direkt betroffen. Gaddafi war ein Förderer der Tuareg und wirtschaftlicher Partner vieler Regionen im Norden Malis. Gleichzeitig war er auch der Vermittler bei vielen regionalen Konflikten.⁸¹⁸ Gaddafi wollte

⁸¹⁰ Vgl. Ebd.

⁸¹¹ Vgl. Dolo (2023), S.258-262.

⁸¹² Vgl. Marschall (2021), S. 240.

⁸¹³ Vgl. Bode (2024).

⁸¹⁴ Vgl. Plagemann / Maihack (2023), S. 160.

⁸¹⁵ Vgl. Plagemann / Maihack (2023), S. 160.

⁸¹⁶ Vgl. WDR (2016)

⁸¹⁷ Vgl. Plagemann / Maihack (2023), S. 160.

⁸¹⁸ Vgl. ebd., S. 161.

Libyen mit Hilfe des Ölreichtums als regionale Macht mit großem Einfluss auf Mali etablieren. Tausende malische Tuareg-Kämpfer meldeten sich Anfang 2011 zum Militärdienst in Libyen.^{819 820} Aboubakar Dolo bestätigt dies. Er ist Malier, laut seinem LinkedIn Profil aktuell politischer Berater für Außenpolitik an der malischen Botschaft in Paris und arbeitete davor im Stab des Präsidenten von 2015 bis 2017. Er schreibt in seinem Buch „La crise malienne et les mutations géopolitique dans le G5 Sahel“ über die Krisen der Region. Dolo ist Teil des malischen Machtapparates und somit muss man Vorsicht bei der Übernahme seiner Positionen walten lassen. Trotzdem kann Dolo interessante Fakten und Interpretationen liefern, da Dolo die Periode von 2012 bis 2022, den internationalen Fokus und seine multidimensionalen Krisen beschreibt. In den multidimensionalen Krisen sieht Dolo politische, institutionelle, sozialpolitische und eben sicherheitspolitische Aspekte. Die Periode bedeutete eine Zäsur für Mali und seine Darstellung, aber auch für die Beziehungen zur früheren Kolonialmacht Frankreich.⁸²¹ Die Sahel-Region ist neben den sicherheitspolitischen Herausforderungen auch vom Klimawandel stark betroffen. Auch dies sorgt für Schwierigkeiten bei der Entwicklung.⁸²² Dolo sieht die Sicherheit im Sahel durch die NATO-Intervention in Libyen verunsichert.⁸²³ Die Intervention der NATO zerstörte dieses interregionale Netz und brachte das vergleichsweise stabile Gleichgewicht der Region ins Wanken. Hochmilitarisierte Tuareg-Kämpfer zogen nach dem Sturz Gaddafis los, um mit schweren Waffen über die Sahara aus Libyen in die Heimat nach Nord-Mali zu gelangen.^{824 825 826} Die Afrikanische Union warnte die internationale Gemeinschaft immer wieder vor möglichen aufkommenden Problemen in der Region – jedoch ohne Erfolg.⁸²⁷ Durch die poröse und korrupte Fassadendemokratie und den fehlenden Einfluss des Staates im Norden Malis konnten viele der Tuareg-Kämpfer, mit ihren Waffen und ohne jegliche Kontrolle, die Grenze nach Mali passieren.⁸²⁸ Schlussendlich verunsicherten die Ereignisse in Libyen und die anschließenden Migrationsbewegungen der Tuareg die gesamte Region. Insbesondere in Mali führte dies zu einer Zerrissenheit.^{829 830}

⁸¹⁹ Vgl. Marschall (2021), S. 262.

⁸²⁰ Vgl. Klute / Lecoq (2021), S. 81.

⁸²¹ Vgl. Dolo (2023), S. 25f.

⁸²² Vgl. ebd., S. 99.

⁸²³ Vgl. ebd., S. 172.

⁸²⁴ Vgl. Plagemann / Maihack (2023), S. 161.

⁸²⁵ Vgl. Marschall (2021), S. 262.

⁸²⁶ Vgl. Klute / Lecoq (2021), S. 81.

⁸²⁷ Vgl. Plagemann / Maihack (2023), S. 161.

⁸²⁸ Vgl. Schmid (2014), S.30.

⁸²⁹ Vgl. Engelhardt (2021), S.94.

⁸³⁰ Vgl. Ehrhart, (2021), S. 201.

6.1. MNLA

Die separatistische Bewegung MNLA (Mouvement national de libération de l’Azawad) ist insofern von großer Bedeutung für die sicherheitspolitische Lage in Mali, da sich viele Tuareg-Kämpfer aus der Libyen-Zeit in der MNLA sammeln. Die Bewegung gründete sich nicht ohne Grund rund einen Monat nach dem Sturz von Gaddafi 2011.⁸³¹ Im November 2011 kam es im Norden Malis zu Demonstrationen der MNLA für eine unabhängige Azawad-Region. Die MNLA war somit die erste Bewegung, welche sich öffentlich für die Unabhängigkeit einsetzte. Vor allem die USA und Frankreich forderten Mali, auf seine Präsenz im Norden zu verstärken.⁸³² Gleichzeitig forderte die frühere Kolonialmacht Frankreich Bamako zum Dialog auf. Frankreich empfing Vertreter der MNLA in Paris. Die „Grande Nation“ fuhr zweigleisig mit der MNLA und der Republik Mali.⁸³³ Am 17. Januar 2012 kam es zu Angriffen der MNLA in Nordmali und bereits am 6. April kapitulierte die malische Armee. Die MNLA proklamierten die Unabhängigkeit des Nordens und die Gründung des Staates Azawad.⁸³⁴ Auch hier war die Rolle Frankreichs durchaus unglücklich. Außenminister Alain Juppé kritisierte die Unabhängigkeit öffentlich, stellte sich aber auch nicht auf die Seite Malis, da er eine Autonomie des Nordens befürwortete.⁸³⁵ Die Situation wird noch brisanter, weil bei der MNLA auch internationale Terroristen⁸³⁶ Einzug fanden und mitkämpften. Zu nennen sind die Ansar Dine, die Unterstützer des Glaubens, und die MUJAO. Bereits Ende Juni 2012 wendeten sich die Terrorgruppen gegen die MNLA und vertrieben sie aus Gao. Der Staat Azawad verlor somit seine eben erst proklamierte Hauptstadt.⁸³⁷ Im Januar 2013 hatten die MUJAO die Scharia, islamisches Recht, bereits in großen Teilen installiert und hatten neue Angriffe auf weitere malische Regionen lanciert, mit dem Ziel, die Scharia in ganz Mali zu installieren.⁸³⁸

Kurz vor der proklamierten Unabhängigkeit des Azawad kam es am 21. und 22. März 2012 in der malischen Hauptstadt Bamako zum Putsch. Die malische Armee hatte der hochgerüsteten Tuareg-Front nichts entgegenzusetzen. Dies führte zu großem Frust in der malischen Militärführung. ATT wurde für die mangelhafte Ausstattung der Armee und den Umgang mit

⁸³¹ Vgl. Schmid (2014), S.29.

⁸³² Vgl. Klute / Lecoq (2021), S. 84.

⁸³³ Vgl. Schmid (2014), S.31.

⁸³⁴ Vgl. Klute / Lecoq (2021), S. 84.

⁸³⁵ Vgl. Schmid (2014), S.31.

⁸³⁶ Die Bezeichnung „Terroristen“ wird von westlichen Autor*innen so formuliert.

⁸³⁷ Vgl. Klute / Lecoq (2021), S. 86.

⁸³⁸ Vgl. Dolo (2023), S. 134.

den Tuareg kritisiert. Eine Reihe rangniedriger Offiziere des malischen Militärs putschten gegen ATT⁸³⁹ und beendeten seine Regierungszeit.⁸⁴⁰

Der Putsch stürzte Mali in eine institutionelle Krise. Die Verluste von Timbuktu, Gao und Kidal an die Tuaregs waren dem vorausgegangen.⁸⁴¹ Die durch den Fall von Gaddafis Lyben hochgerüstete MNLA, die Unterstützung der MNLA durch Terrorgruppen, die poröse Fassadendemokratie der Republik und die Unzufriedenheit des Militärs mit ATT sorgten schlussendlich für die heikle sicherheitspolitische Lage Malis.

6.2. Koloniales Comeback

In Mali wurden die Situation und ihre Komplexität schnell erkannt und beschrieben. So prophezeiten einige malische Intellektuelle eine Rekolonisierung. Aus postkolonialer Perspektive interessant, da sie eine malische Befürchtung zeigt. Mali wird darin als Spielball der globalisierten kapitalistischen Welt gesehen. Es wird eine direkte Verbindung des NATO-Einsatzes in Libyen mit der Destabilisierung des Malis gezogen. Man vermutet, die internationale Gemeinschaft habe die MNLA unterstützt. Obergeordnetes Ziel sei die neokoloniale Kontrolle über Mali. Doch der Staatsstreich vom März 2012 habe letztlich die Schwächen des malischen Staates offengelegt, so die Autor*innen weiter. Die internationale Gemeinschaft habe jahrzehntelang die systemische Korruption in der angeblichen Musterdemokratie ignoriert. Die Elite Malis habe es im eigenen Interesse immer wieder geschafft, eine Fassade hochzuziehen. Auch die Reaktion der westafrikanischen Wirtschaftsgemeinschaft (ECOWAS) wurden stark kritisiert. Diese setzte nach dem Putsch ein Embargo durch und schloss Mali aus der Gemeinschaft aus. Die Unterzeichner des Textes – hierzu zählen malische Politiker*innen, Künstler*innen, Schriftsteller*innen, Anwälte*innen, Professor*innen usw. – sehen den Putsch, aber auch die globale wirtschaftliche und geopolitische Abhängigkeit, als ein Problem. Ihre Vorschläge waren daher, den Neokolonialismus zu bekämpfen und eine Einsicht der internationalen Gemeinschaft für die Mitverantwortung an der Krise herbei zu führen. Gleichzeitig baue man unabhängige, politische und wirtschaftliche Strukturen auf, bekämpfe die Korruption, schaffe ein Bewusstsein für die geopolitische Ausbeutung von Rohstoffen in Mali und setze die ECOWAS unter Druck, um eine gerechte und partizipative Lösung in der Region zu finden.⁸⁴²

⁸³⁹ Vgl. Plagemann / Maihack (2023), S. 162.

⁸⁴⁰ Vgl. Klute / Lecoq (2021), S. 84.

⁸⁴¹ Vgl. Dolo (2023), S. 133.

⁸⁴² Vgl. Le Mali : chronique d'une recolonisation programmée

Viele dieser Erkenntnisse, Analysen und Anschuldigungen aus dem Text wurden bereits aufgegriffen und beschrieben. Interessant ist hierbei nicht, dass diese Analysen nun 13 Jahre später in einer westlichen Arbeit stehen und gemacht werden, sondern, dass sie bereits einige Monate nach den Ereignissen in Mali von Malier*innen selbst gemacht wurden.

6.3. Frankreich - Opération Serval

Aus reiner Pragmatik schloss die MNLA Bündnisse mit Terrorgruppen. Als die MNLA die Unabhängigkeit des Nordmalis proklamierte, wandten sich Terrorgruppen gegen diese Entscheidung. Die Ansar Dine beabsichtigte in ganz Mali einen islamistischen Staat zu etablieren.⁸⁴³ Vor allem die terroristischen Gruppen brachte die frühere Kolonialmacht Frankreich auf den Plan. Auch auf Bitten der provisorischen Militärführung unter Amadou Sanogo, griff Frankreich in die Aufstände ein.⁸⁴⁴ Sanogo gab zwei französischen Zeitungen, *Le Monde* und *Libération*, Interviews, in denen er eine Einmischung Frankreichs im Zentrum Mali befürwortete. Viele sehen hier eine Ablenkung, damit kein Verdacht entstand das Problem könnte auch beim Putsch in Bamako liegen.⁸⁴⁵ Auch die malische Staatsführung, der Interimspräsident Dioncounda Traoré, bat Frankreich um militärische Hilfe. Nach Absprache mit der Westafrikanischen Wirtschaftsgemeinschaft ECOWAS kündigte Traoré französische Luftunterstützung an.⁸⁴⁶ Frankreich befürwortete ein Eingreifen also, wollte aber aufgrund der kolonialen Vergangenheiten keine französischen Truppen schicken.⁸⁴⁷ Am 21 Dezember 2012 brachte Frankreich bei der UN die Resolution 2085 ein, um in Mali zu intervenieren. Der UN-Sicherheitsrat stimmte zu und gab Frankreich das Mandat. Außerdem billigte der UN-Sicherheitsrat eine Militärmission der ECOWAS in Mali.⁸⁴⁸

Frankreich startet am 11. Januar die Militärmission „Opération Serval“. ⁸⁴⁹ Die Ziele lauteten:

1. Den malischen Streitkräften helfen, die terroristischen Gruppen auszubremsen.
2. Die malische territoriale Integrität wiederherstellen.
3. Für internationalen Missionen wie MINUMSA und EUTM Vorbereitungen zu leisten.⁸⁵⁰

⁸⁴³ Vgl. Klute / Lecoq (2021), S. 86.

⁸⁴⁴ Vgl. Ehrich (2023), S. 105.

⁸⁴⁵ Vgl. Schmid (2014), S.43.

⁸⁴⁶ Vgl. Dolo (2023), S. 134.

⁸⁴⁷ Vgl. Schmid (2014), S.69.

⁸⁴⁸ Vgl. Heß / Lutz (2021), S. 247.

⁸⁴⁹ Vgl. Marschall, (2021), S.265.

⁸⁵⁰ Vgl. Dolo (2023), S. 134f.

Die Destabilisierung Westafrikas durch Extremisten und Terroristen war das gezeichnete Bedrohungsszenario für Frankreich und die Legitimierung für Serval,⁸⁵¹ Benannt nach einer in der Savanne lebenden Wildkatze.⁸⁵² Ab dem 11. Januar 2013 flogen die französischen Luftstreitkräfte Angriffe gegen die Islamisten in Zentralmali. Frankreich schickte kurz darauf, entgegen allen Ankündigungen, doch Truppen nach Mali. Zwölf Tage nach dem Start der Operation waren es bereits 2300 Soldat*innen. Schlussendlich wurde klar, dass dieses Eingreifen bereits monatelang geplant war.⁸⁵³ Innerhalb von einigen Wochen konnte der Vorstoß der Ansar Dine in Zentralmali gestoppt werden. Das Eingreifen von französischen, malischen und sonstigen afrikanischen Truppen in der Region beendete nicht nur den Vorstoß von Terrorgruppen sondern beerdigte auch die Hoffnung der MNLA auf eine unabhängige Azawad-Region.⁸⁵⁴ Bereits Ende Januar 2013 waren Städte wie Timbuktu, Kidal und Gao wieder unter Kontrolle der Zentralregierung.⁸⁵⁵ Für Frankreich war und ist die Sicherheit der früheren Kolonie Mali auch aus eigenen wirtschaftlichen und sicherheitspolitischen Interessen von Bedeutung. Mali als Absatzmarkt und als Rohstoffquelle, wie auch die Kontrolle über Migrationsströme sind wichtig für Frankreich.⁸⁵⁶ Neben der Sicherung von Kontrolle ging es für Frankreich auch um die eigene strategische Stellung als regionale – neokoloniale – Macht. Frankreichs ehemaliger Präsident François Hollande verneinte zwar jegliches wirtschaftliches Interesse bei der Intervention, allerdings stellen die Pläne französischer Unternehmen in der Sahel-Region als auch die Wichtigkeit des Absatzmarktes dies in Frage.⁸⁵⁷ Rund 3% der französischen Exporte gehen bzw. gingen nach Afrika.⁸⁵⁸

Frankreich hatte sich nach der Unabhängigkeit vieler Staaten des Sahels als der „*Gendarm Afrikas*“⁸⁵⁹ aufgestellt. Frankreich wollte somit in seinem historischen Hinterhof für Ordnung sorgen und eigene Interessen wahren. Durch die Präsenz vieler französischer Staatsbürger*innen in der Region und die wirtschaftliche Verflechtung ist der Sahel eine sicherheitspolitische Priorität für Frankreich. Emmanuel Macron machte seine erste Auslandsreise, außerhalb Europas, als neuer Präsident nach Gao in Mali. Die Symbolik war Afrika als strategischer Partner. Frankreich zeigte sich bis 2022 in der Region als regionale

⁸⁵¹ Vgl. Ehrhart, (2021), S. 204.

⁸⁵² Vgl. Marschall, (2021), S.265.

⁸⁵³ Vgl. Schmid (2014), S.72f.

⁸⁵⁴ Vgl. Klute / Lecoq (2021), S. 87.

⁸⁵⁵ Vgl. Schmid (2014), S.88.

⁸⁵⁶ Vgl. Marschall, (2021), S.264.

⁸⁵⁷ Vgl. Schmid (2014), S.77.

⁸⁵⁸ Vgl. Ehrhart, (2021), S. 199f.

⁸⁵⁹ Vgl. Ehrhart, (2021), S. 199.

Macht mit großem Einfluss. Als ständiges Mitglied des UN-Sicherheitsrates, als Atommacht mit ständigen Stützpunkten in der Region fiel dies nicht schwer.⁸⁶⁰ Ein wenig ironisch hierbei ist, dass zwei französische Präsidenten, Nicolas Sarkozy und François Hollande, Franceafrique, also die postkoloniale französische Einflusssphäre in Afrika, eigentlich aufgeben wollten. Beide destabilisierten schlussendlich die Region, Sarkozy mit der Offensive in Libyen und Hollande mit der Opération Serval.⁸⁶¹

Bernd Schmid beschreibt in seinem Buch aus dem Jahr 2014 die Situation der Zeit. So wurden französische Interventionen zu der Zeit zwar mit Skepsis betrachtet, allerdings kam es noch nicht zu massenhaften Protesten. In Mali wurde die Intervention, so Schmid, als das kleinere Übel gegenüber dem Terrorismus betrachtet.⁸⁶² Auch die MNLA kämpften nun vermehrt auf der Seite der französischen und malischen Truppen gegen die Terrorgruppen. Ihre Forderung nach Unabhängigkeit wurde zu einer Autonomieforderung.⁸⁶³ In Frankreich war die Bevölkerung gespalten. Der Eingriff wurde zum einen als Befreiung zum anderen als neokoloniale Mission zur Sicherung von Einfluss betrachtet.⁸⁶⁴

Auch die internationale Gemeinschaft sah sich 2012 in der Pflicht, auf die Ereignisse und der Staatszerfall in Mali zu reagieren.⁸⁶⁵ Dolo hebt hervor, dass seit dem Ausbruch der Krisen in Mali 2012 die Europäische Union ihr außenpolitisches Engagement in der Region ausgebaut hat, dies sowohl durch Entwicklungspolitik als auch durch Sicherheitspolitik. Die Beispiele sind hier u.a. EUTM Mali und EUCAP Mali.⁸⁶⁶ Kurz nach dem Start der Opération Serval beschlossen der Europäische Rat und die EU-Außenminister eine europäische Ausbildungsmission (EUTM Mali) unter französischer Führung.⁸⁶⁷ Frankreich beschloss bereits Mitte 2013 einen Großteil seiner Truppen aus Mali abzuziehen. Serval sollte also auslaufen und durch Barkhane sowie eine UN-Mission ersetzt werden.⁸⁶⁸ Frankreich hatte Zweifel, dass afrikanische Truppen, die zurückgewonnenen Gebiete verteidigen können, weshalb im UN-Sicherheitsrat eine UN-Mission entschieden wurde.⁸⁶⁹ Es war schließlich UN-Generalsekretär Ban Ki-Moon, der Frankreich bat, an der Seite von UN-Truppen in Mali zu

⁸⁶⁰ Vgl. Ehrhart, (2021), S. 199f.

⁸⁶¹ Vgl. Ehrhart, (2021), S. 204.

⁸⁶² Vgl. Schmid (2014), S.92.

⁸⁶³ Vgl. Schmid (2014), S.94.

⁸⁶⁴ Vgl. Schmid (2014), S.97.

⁸⁶⁵ Vgl. Heß / Lutz (2021), S. 12.

⁸⁶⁶ Vgl. Dolo (2023), S. 27.

⁸⁶⁷ Vgl. Heß / Lutz (2021), S. 248.

⁸⁶⁸ Vgl. Schmid (2014), S.97.

⁸⁶⁹ Vgl. Cold-Ravnskilde (2021), S.191.

bleiben. So sollte, neben der UN-Mission auch eine französische Mission in der Region bleiben.⁸⁷⁰ Auf die Opération Serval folgte am 1. August 2014 die französische Opération Barkhane. Barkhane erstreckte sich über mehrere Sahelstaaten (Mauretanien, Mali, Niger, Burkina Faso und Tschad – die G5-Sahel). Während Serval der direkten Terrorbekämpfung diente, sollte Barkhane, als militärischer Teil der französischen Sahelstrategie, die sicherheitspolitische Lage in der Region stärken. Dies sollte durch militärische Unterstützung, Koordination der internationalen militärischen Mittel und den kontinuierlichen Kampf gegen Terrorismus garantiert werden.⁸⁷¹ Der UN-Sicherheitsrat beschloss am 25. April 2013 UN-Mission MINUSMA mit rund 11200 Soldat*innen.⁸⁷²

6.4. Luxemburg, Europa und die Welt – EUTM Mali und MINUSMA

Mitte 2013 befanden sich in Mali also neben Frankreich auch die UN-Mission MINUSMA und die europäische Mission EUTM Mali. Am 18. Februar 2013 beschloss die Europäische Union die EUTM Mali. Bei der EUTM übernahm Frankreich die Führungsrolle und bei der MINUSMA saßen französische Militärs im Generalstab.⁸⁷³ Vor 2011 war das Engagement der Europäischen Union und ihrer Staaten hauptsächlich auf Entwicklungshilfe beschränkt. Die EUTM-Mission änderte dies und sollte den Wiederaufbau der malischen Streitkräfte sichern.⁸⁷⁴ Ein koloniales Revival erlebte Frankreich dann bei der traditionellen Militärparade am 14. Juli 2013. Es sollte der krönende Abschluss der Mali-Intervention für Frankreich werden, so Bernhard Schmid. Eröffnet wurde die Parade von malischen Truppen, gefolgt von afrikanischen Truppen innerhalb der MINUSMA. Den Abschluss machten Truppen aus der Opération Serval.⁸⁷⁵ Es lässt sich der Gedanke einer neokolonialen Hegemonialmacht im Westen Afrikas erkennen.

Ein Detail, welches für den postkolonialen Ansatz nicht unerheblich ist, war eine mögliche weitere Absicht der MINUSMA-Mission. In Mali gab es von 2011 bis 2012 auch eine afrikanische Mission für die Stabilisierung des Mali, die AFISMA (African-led International Support Mission to Mali).⁸⁷⁶ Die AFISMA war eine Operation der westafrikanischen Wirtschaftsgemeinschaft (ECOWAS). Signe M. Cold-Ravnkilde berichtet, dass vor allem

⁸⁷⁰ Vgl. Schmid (2014), S.107f.

⁸⁷¹ Vgl. Ehrhart, (2021), S. 206.

⁸⁷² Vgl. Heß / Lutz (2021), S. 248.

⁸⁷³ Vgl. Schmid (2014), S.107.

⁸⁷⁴ Vgl. Cold-Ravnkilde (2021), S.192.

⁸⁷⁵ Vgl. Schmid (2014), S.111.

⁸⁷⁶ Vgl. Press-UN (2012).

Frankreich Zweifel daran hatte, dass AFISMA die gewonnenen Gebiete halten könne. Viele der rund 6600 Soldat*innen und Polizist*innen von AFISMA wurden nach dem Beschluss der UN-Mission in die MINUSMA integriert.^{877 878} Nun kann die Übernahme der AFISMA durch die MINUSMA als ein Bündeln von Kräften verstanden werden. Man kann aber auch ein gewisses internationales Bedenken in die afrikanische Autonomie interpretieren. Denis Tull schreibt: *„Man kann die marginalisierte Rolle der afrikanischen Organisationen sowohl als selbstverschuldet betrachten aber auch als das Ergebnis eine Marginalisierung durch internationale Akteure.“*⁸⁷⁹

Vorweg: Am 18. Und 19. August 2020 putschte das Militär erneut in Mali. Durch Unregelmäßigkeiten im Zuge der Parlamentswahlen kam es im März und April 2020 zu Massenprotesten. Aufgrund des Putsches legte die EU seine Ausbildungsmission kurzzeitig auf Eis.⁸⁸⁰

Für diese Arbeit interessant ist, dass auch das Großherzogtum Luxemburg sich als eines von 23 EU-Staaten militärisch in Mali beteiligte. Vor allem fokussierte sich die luxemburgische Beteiligung auf die EUTM-Mali Mission. Wie aus einem großherzoglichen Erlass aus dem Jahr 2019 hervorgeht, beteiligte sich Luxemburg für 2020 bis 2022 aber auch an der MINUSMA-Mission. So sollen nach dem Rotationsprinzip zehn luxemburgische Soldaten*innen in Mali für MINUSMA aktiv sein.⁸⁸¹ Außerdem beteiligte sich Luxemburg im Kontext von MINUSMA finanziell am „The United Nations Trust Fund for Peace and Security in Mali“.⁸⁸² Das militärische Engagement in Mali ergab im Kontext der luxemburgischen Außenpolitik Sinn, da es in der bereits beschriebenen außenpolitischen Strategie Luxemburgs als eines der 3D fungiert. Luxemburg bewegte sich in einem multilateralen Kontext durch sein Engagement in der EUTM Mali und der MINUSMA Mission. Letztere ist, so schreibt es Tim Marschall, die UN-Mission mit den höchsten Verlusten aller UN-Friedensmissionen bisher. 216 Soldat*innen waren bei der Mission bereits gefallen (Stand Ende Mai 2020). Bei 85% der Gefallenen handelte es sich um afrikanische Soldat*innen.^{883 884} Insgesamt sind es heute 311 Gefallene.⁸⁸⁵

⁸⁷⁷ Vgl. Cold-Ravnskilde (2021), S.191f.

⁸⁷⁸ Vgl. Tull (2021), S. 218.

⁸⁷⁹ Ebd., S. 219.

⁸⁸⁰ Vgl. Heß / Lutz (2021), S. 251.

⁸⁸¹ Vgl. Großherzogliches Regelement zu MINUSMA (2020-2022).

⁸⁸² Vgl. MINUSMA: United Nations trust fund for peace and security in Mali.

⁸⁸³ Vgl. Marschall, (2021), S.269.

⁸⁸⁴ Vgl. Cold-Ravnskilde (2021), S.194f.

⁸⁸⁵ Vgl. Der Mali-Konflikt und die UN. In: DGVN.



Abbildung 15: Militärische Abzeichen der Mali-Mission (Luxemburg)⁸⁸⁶

Im Folgenden soll vor allem die EUTM Mali Mission beleuchtet werden, da hier im Kontext dieser Arbeit ein Interview mit einem Soldaten geführt wurde. Seit 2013 ist das Großherzogtum Mitglied der EU-Ausbildungsmission in Mali EUTM.⁸⁸⁷ Die EUTM Mali Mission der Europäischen Union wurde auf Bitte der malischen Regierung und basierend auf der UN-Sicherheitsratsresolution Nummer 2085 am 18. Februar 2018 gestartet. Die EUTM Mali bekam 2013 das Mandat, die malischen Streitkräfte auszubilden, zu begleiten und zu unterstützen; sie diente nicht der Kriegsführung. Die EUTM Mission wurde später auf alle G5-Sahel Staaten ausgeweitet.⁸⁸⁸ Der Hauptsitz der EUTM Mali Mission in Mali befand sich in Bamako. Ein weiterer Stützpunkt und das Trainingscamp der Mission befand sich in Koulikoro.⁸⁸⁹ Insgesamt hatte die Mission von 2013 bis 2024 fünf Mandate.⁸⁹⁰

Als eigene Erfolge listet die Mission die Ausbildung von rund 20.000 malischen Soldaten und die Durchführung von mehreren dezentralen Ausbildungsmaßnahmen in den Militärregionen auf. Zudem wurden zentrale Kurse am Centre d’Instruction Boubacar Sada Sy angeboten sowie Train-the-Trainer-Programme für mobile malische Ausbildungsteams organisiert. Darüber hinaus wurden Beratungsleistungen für das malische Verteidigungsministerium, den

⁸⁸⁶ Foto aufgenommen vom Autor bei Engel zu Hause.

⁸⁸⁷ Vgl. European Union Training Mission Mali 2013-2024, S.163.

⁸⁸⁸ Vgl. ebd., S.7.

⁸⁸⁹ Vgl. European Union Training Mission Mali 2013-2024, S.10.

⁸⁹⁰ Vgl. ebd., S.3.

Generalstab und die Militärregionen erbracht sowie Ausbildungsmaßnahmen für die Streitkräfte aller fünf Sahel-Staaten durchgeführt.⁸⁹¹



Abbildung 16: Logo der EUTM Mission Mali⁸⁹²

Lars Engel⁸⁹³ ist Luxemburger und war im Kontext seiner militärischen Ausbildung für einige Monate in Mali stationiert. Engel war von Oktober 2020 bis Februar 2021 in Mali.⁸⁹⁴ Dies fiel in die Zeit der Covid-19-Pandemie. Durch die Pandemie musste Engel vor dem Start seiner Mission in Mali für zwei Wochen in Luxemburg in Quarantäne, bevor dann ein Zivilflugzeug der luxemburgischen Luxair die Soldaten nach Bamako flog.⁸⁹⁵ Am Flughafen in Bamako wurden Engel und seine Kameraden dann zuerst von Soldaten der Elfenbeinküste und anschließend von spanischen Soldaten abgeholt und nach Koulikoro gebracht.⁸⁹⁷ Koulikoro, so beschreibt es Engel, liegt an der Grenze von Vegetation und Wüste.⁸⁹⁸ Die Sicherheitslage beschreibt Engel Ende 2020 als angespannt. So mussten die luxemburgischen Soldaten am Flughafen sofort Schutzwesten anziehen und die Waffen bei sich tragen.⁸⁹⁹ Engel und seine Kameraden waren das erste sogenannte luxemburgische „Peloton“ – eine Gruppe – die eine komplette Ausbildung mit anschließender Auslandsmission in Mali absolvierten. Engel erinnert sich, dass es rund zwölf luxemburgische Soldaten und sechs Unteroffiziere waren. Die Mission der luxemburgischen Soldaten in Koulikoro war der Schutz der Region und der militärischen Anlage. Das luxemburgische „Peloton“ sollte durch Drohnen die Aufklärung der Region sichern. Für die luxemburgische Delegation ging es in Koulikoro also weniger um die

⁸⁹¹ Vgl. ebd., S. 11.

⁸⁹² EUTM Mali: European Union Training Mission Mali – Military Mission.

⁸⁹³ Ein Schulfreund des Autors dieser Arbeit.

⁸⁹⁴ Vgl. Interview Engel, Engel in Mali, Beles (Luxemburg), Oktober 2024.

⁸⁹⁵ Vgl. Interview Engel, Militäarengagement und Covid-19, Beles (Luxemburg), Oktober 2024.

⁸⁹⁶ Vgl. Interview Engel, Engel in Mali, Beles (Luxemburg), Oktober 2024.

⁸⁹⁷ Vgl. ebd.

⁸⁹⁸ Vgl. Interview Engel, Koulikoro, Beles (Luxemburg), Oktober 2024.

⁸⁹⁹ Vgl. Interview Engel, Sicherheitslage in Mali, Beles (Luxemburg), Oktober 2024.

Ausbildung, sondern eher um den Schutz der Region.⁹⁰⁰ Engel erinnert sich, dass er mit der sogenannten FAMa, den Forces armées maliennes, nicht sehr viel in Kontakt war.⁹⁰¹ Die Notwendigkeit des luxemburgischen Pelotons zur Aufklärung bewies ein Raketenangriff auf Camp Koulikoro einige Monate vor Engels Aufenthalt.⁹⁰²

Die luxemburgische Tageszeitung Tageblatt beschäftigte sich 2022 auch bereits mit der EUTM-Mission und bestätigt einige der Aussagen von Lars Engel. Laut dem Tageblatt beteiligte sich Luxemburg mit 27 Soldaten und Offizieren im Rotationsprinzip an der EUTM-Mission. Eine Reihe Unteroffiziere beteiligten sich außerdem an der Ausbildung im Camp Koulikoro. Durch ihre Erfahrungen in der Aufklärung wurden luxemburgische Soldaten vor allem mit der Sicherheit der europäischen Anlagen in Koulikoro betraut.⁹⁰³



Abbildung 17: Luxemburgisches Peloton in Mali inklusive Drone⁹⁰⁴

Auch wenn Engel nicht aktiv an der Ausbildung im Camp Koulikoro beteiligt war, so kann er seine Erfahrungen teilen. Diese sind zum Teil ernüchternd. Zum einen sieht Engel in der Rekrutierung der Auszubildenden einen gewissen Zwang und gleichzeitig macht Engel auf die schlechte Ausrüstung wie Kleider, Schuhe, usw. und die schlechten Konditionen der Ausbildung der malischen Soldaten aufmerksam. Positivere Erfahrungen hat Engel mit

⁹⁰⁰ Vgl. Interview Engel, Luxemburg innerhalb der EUTM Mali, Beles (Luxemburg), Oktober 2024.

⁹⁰¹ Vgl. ebd.

⁹⁰² Vgl. Interview Engel, Koulikoro, Beles (Luxemburg), Oktober 2024.

⁹⁰³ Vgl. Hamus (2022).

⁹⁰⁴ Lars Engel (mittig) mit Teilen seines „Pelotons“ in Mali. Im Vordergrund eine Aufklärungsdrohne. Auf dem Bild acht luxemburgische Soldaten. Im Hintergrund das gepanzerte Militärfahrzeug „Dingo“ inklusive luxemburgischer Flagge (Roter Löwe). - Privataarchiv Lars Engel

malischen Kindern der Region gemacht. Immer wenn die Truppe ausrückte, um an einem Standort eine Drohne steigen zu lassen, kamen lokale Bewohner*innen und vor allem Kinder. Die Kinder sollen eine gewisse Freude und Leichtigkeit in die Situation gebracht haben. Die luxemburgischen Soldaten spielten auch mal mit den Kindern und verteilten Wasser. Malische Kinder machten im Gegenzug auf Gefahren wie Schlangen aufmerksam. Die Umgangssprache mit rund 80% der Menschen mit denen Engel vor Ort in Kontakt war, war Französisch.⁹⁰⁵ Eigentlich wird weiter oben Französisch als die Sprache der sozialen Trennung beschrieben. Dies ist interessant da es die Komplexität und die Sprachenvielfalt des Landes zeigt und könnte durch die relative Nähe Koulikoros zur Hauptstadt Bamako erklärt werden.

Einen interessanten Unterschied macht Engel zwischen der Präsenz ausländischer Streitkräfte und dem Faktor der Stabilität. Engel hat eine differenzierte Wahrnehmung mit Blick auf die französischen Streitkräfte und ihre Opération Barkhane im Norden von Mali. Engel sah vor Ort keine Ablehnung der EUTM-Mission in der Bevölkerung, sondern einen eher kritischen Blick der Malier*innen auf den Anti-Terrorkampf der Franzosen. Den Unterschied macht für Engel die passive Haltung der EUTM-Missionen durch die Ausbildung gegenüber der aktiven Rolle von Barkhane, die in Kämpfe involviert war.⁹⁰⁶



Abbildung 18: Engel mit malischen Kindern⁹⁰⁷

Den Schutz konkreter europäischer oder luxemburgischer Entwicklungsprojekte in der Region sieht Lars Engel in der EUTM-Mission nicht.⁹⁰⁸ Es kann also keine direkte Komplementarität

⁹⁰⁵ Vgl. Interview Engel, Engel in Mali, Beles (Luxemburg), Oktober 2024

⁹⁰⁶ Vgl. Interview Engel, Luxemburg innerhalb der EUTM Mali, Beles (Luxemburg) Oktober 2024.

⁹⁰⁷ Lars Engel in Mitten von malischen Kindern - Privatarhiv Lars Engel

⁹⁰⁸ Vgl. Interview Engel, Engel in Mali, Beles (Luxemburg), Oktober 2024.

der 3D zum luxemburgischen Engagement in Mali gesehen werden, sondern wohl eher eine indirekte. Durch das Zusammenspiel von der luxemburgischen Botschaft in Bamako (Diplomatie), den PIC-Programmen des luxemburgischen Kooperationsministeriums (Développement) und dem multilateralen Engagement Luxemburg in der EUTM-Mission (Défense) wird ein Beitrag zur Stabilität und zur Sicherheit geleistet. Es wird klar, dass die luxemburgische Außenpolitik die Prämisse verfolgt, durch Stabilität und Sicherheit Entwicklung zu fördern auch ohne koordiniertes Handeln der 3D.

Die größte luxemburgische Tageszeitung „Luxemburger Wort“ befasste sich 2022 mit dem Rückzug der Franzosen aus der Region und den Konsequenzen für die luxemburgische Armee in der Sahelzone. Der damalige Verteidigungsminister François Bausch bekräftigte 2022, dass der französische Abzug keine Konsequenzen für die multilateralen Missionen EUTM und MISMUSA habe wenngleich die Situation durch die Präsenz von russischen paramilitärischen Wagner-Truppen angespannt sei.⁹⁰⁹ Im Dezember 2022 entschied die luxemburgische Regierung, aufgrund der politischen Spannungen in Mali ihre Soldaten von der EU-Mission abzuziehen.⁹¹⁰ Im Juli 2023 entschloss sich Luxemburg außerdem die Beteiligung an MINUSMA zu beenden.⁹¹¹

6.5. Regionale Versuche - ECOWAS / G5 Sahel

6.5.1. ECOWAS

Die internationalen, europäischen und französischen Militärmissionen in Mali belegen den internationalen Einfluss auf die Region. Sie zeigen die Bereitschaft der europäischen Einflussnahme und die postkoloniale Kontinuität sowie den Versuch einer regionalen Hegemonie. Dies verwundert nicht angesichts der kolonialen Vergangenheit, den eurafrikanischen Vorschlägen zur Zeit des Kalten Krieges und der europäischen Integration sowie den wirtschaftlichen Interessen und Entwicklungsprojekten. Das Gefühl macht sich breit, dass die afrikanischen Staaten keine eigenen Lösungen anboten. Dem ist nicht so, denn in der Region gab es Versuche, eigene Wirtschaftsräume und Sicherheitsgerüste aufzubauen. Mali kann dabei nur als ein Teil der Region analysiert werden. Die Sicherheit der Region kann nicht die alleinige Aufgabe einer internationalen Gemeinschaft oder Europas sein. Es brauch

⁹⁰⁹ Vgl. Merten (2022).

⁹¹⁰ Vgl. Le gouvernement luxembourgeois, Communiqué, 2022.

⁹¹¹ Vgl. RTL, 2023.

regionale Player, um regionale Herausforderungen zu meistern und eigene Prioritäten zu definieren.

Mit der ECOWAS (Economic community of West African States) gibt es eine westafrikanische Wirtschaftsgemeinschaft, die 1975 gegründet wurde und das Ziel der wirtschaftlichen Integration in Westafrika verfolgt. Die ECOWAS ist eine Wirtschaftsgemeinschaft, die die Entwicklung in Westafrika verbessern soll. Der Gedanke der ECOWAS ist Einigkeit und Entwicklung. 1975 machten die Gründerväter sich noch keine Gedanken um politische und sicherheitspolitische Fragen. Im Jahr 1981 wurde schließlich ein Protokoll der gemeinschaftlichen Unterstützung in Sicherheitsfragen unterzeichnet.^{912 913} Die ECOWAS ähnelt in seiner Aufstellung der Europäischen Union. Die ECOWAS besitzt ähnlich der EU eine Kommission, ein Parlament, einen Gerichtshof, eine Investitionsbank und eine Gesundheitsorganisation. Die ECOWAS gibt sich wie andere internationale Gemeinschaften internationale und regionale Agenden, so zum Beispiel die „Vision 2050“ bei der vor allem die SDGs umgesetzt werden sollen.⁹¹⁴ Die ECOWAS ist seit den 1990er Jahren und ihrer Interventionen in Liberia und Sierra Leone „als Pionier für Konfliktlösungsmechanismen“⁹¹⁵ bekannt.⁹¹⁶ Bei den Unruhen im Jahr 2012 in Mali spielte die ECOWAS eine wichtige Rolle. Die Antiterror-Strategie der ECOWAS sah zwei Schwerpunkte. Zum einen sollten politische und militärische Möglichkeiten ausgelotet werden, zum anderen wirtschaftliche und soziale.⁹¹⁷ Die ECOWAS war federführend bei der Konfliktlösung in Mali und bei der Wiedereinsetzung der Rechtsstaatlichkeit am 1. April 2012. Die ECOWAS begleitete somit den Machtwechsel.⁹¹⁸ Zusätzlich schuf sie die AFISMA, ein von der ECOWAS und der Afrikanischen Union entwickeltes „Operationskonzept“⁹¹⁹. Es wurde im Dezember 2012 vom UN-Sicherheitsrat genehmigt, um Ordnung wiederherzustellen und terroristische Bewegungen zu stoppen.⁹²⁰ Anlässlich des Putsches von 2012 plante die ECOWAS eine militärische Intervention von rund 3000 Mann in Mali. Vorbedingung für die Intervention war die Wiederherstellung der politischen Ordnung in Mali durch eine aus der breiten Gesellschaft gestützte Regierung. Die ECOWAS schaffte es aber nicht dies durchzusetzen, vielmehr entstand in der Gesellschaft eine

⁹¹² Vgl. Dolo (2023), S. 123.

⁹¹³ Vgl. Tull (2021), S. 217.

⁹¹⁴ Vgl. Wirtschaftsgemeinschaft der westafrikanischen Staaten (ECOWAS).

⁹¹⁵ Tull (2021), S. 217.

⁹¹⁶ Vgl. ebd., S. 217.

⁹¹⁷ Vgl. Dolo (2023), S. 126.

⁹¹⁸ Vgl. ebd., S. 125.

⁹¹⁹ Tull (2021), S. 218.

⁹²⁰ Vgl. ebd., S. 218.

Antihaltung gegenüber der ECOWAS. Der Verlust malischer Souveränität wurde gefürchtet und der ECOWAS wurde gar eine neokoloniale Rolle vorgeworfen, da Frankreich die ECOWAS-Pläne unterstützte.⁹²¹ Dolo zieht das ernüchternde Fazit, dass die AFISMA nie die Ziele erreichte, die es sich steckte, weil die Mittel – auch die militärischen – begrenzt waren.⁹²² Letztlich wurde deshalb die AFISMA durch die MINUSMA abgelöst.⁹²³

Aktuell hat die ECOWAS 12 Mitgliedsstaaten. Diese sind Benin, Cabo Verde, Côte d'Ivoire, Gambia, Ghana, Guinea, Guinea-Bissau, Liberia, Nigeria, Senegal, Sierra Leone und Togo. Die ECOWAS hat *„sich zu einer treibenden Kraft der wirtschaftlichen und politischen Integration in der Region entwickelt und nimmt zunehmend eine aktive Rolle als Friedens- und Sicherheitsakteur ein.“*⁹²⁴ Aufgrund der politischen Unruhen sind die Mitgliedschaften von Mali, Niger, Burkina Faso und Guinea ausgesetzt. Mali erklärte 2024 seinen offiziellen Austritt aus der ECOWAS.⁹²⁵

6.5.2. Accord d'Alger

Im Mai 2015 wurde in Algerien der „Accord d'Alger“ für eine friedliche Entwicklung in Mali unterzeichnet. Der Vertrag vereinte die Republik Mali und die Rebellen aus dem Azawad unter der Gruppierung CMA (Coordination des mouvements de l'Azawad). Algerien, sonstige Nachbarländer, die Afrikanische Union, die MINUSMA, ECOWAS, die Europäische Union, die Organisation für Islamische Zusammenarbeit (OCI), Frankreich und die USA engagierten sich bei der Umsetzung und der anschließenden Kontrolle des Vertrages. Der Vertrag von Alger wurde auf Basis von vier Themen erstellt. Diese Themen waren: Politik und Institutionen, Sicherheit und Verteidigung, sozio-ökonomische und kulturelle Entwicklung sowie Versöhnung, Justiz und humanitäre Fragen.⁹²⁶ Der Vertrag sollte also eine grundlegende Entwicklung in der Region fördern und die Bahnen für nötige Fortschritte ebnen. Es fällt auf, dass Sicherheit und Verteidigung eine zentrale Thematik in diesem Prozess darstellten.

Die Unterzeichner gingen mit ihrer Unterschrift außerdem die Verpflichtung ein, die nationale Einheit und Grenzen zu achten, Gewalt abzulehnen, den Dialog zu fördern und den Terrorismus und sonstige transnationale Kriminalität zu bekämpfen. Rund um den Vertrag und die

⁹²¹ Vgl. Schmid (2014), S.54.

⁹²² Vgl. Dolo (2023), S.126.

⁹²³ Vgl. Schmid (2014), S.54.

⁹²⁴ Wirtschaftsgemeinschaft der westafrikanischen Staaten (ECOWAS).

⁹²⁵ Vgl. Wirtschaftsgemeinschaft der westafrikanischen Staaten (ECOWAS).

⁹²⁶ Vgl. Dolo (2023), S. 62.

Verpflichtungen gab es bis zum Putsch 2020 reichlich Diskussionen. Der Wissenschaftler André Bourgeot stellte u. a. die Umsetzung des Vertrages in Frage. Es wurden einige Formfehler gemacht, so wurde der Vertrag nie von einem Parlament abgesegnet, auch der Umgang mit den Bewegungen im Azawad macht Sorgen. Die Neustrukturierung eines sowieso geschwächten Staates wie Mali in eine Föderation und somit einer weiteren Stärkung von Regionen, gemeinsam mit der Weigerung unabhängiger Rebellen ihre Militärausrüstung abzugeben, bereitete Bourgeot außerdem Sorgen.⁹²⁷

Tobias von Gienath berichtete in seinem Artikel „Krisenherd Mali“ im Jahr 2019, dass es beim Friedensprozess längst stockte. Im Jahr 2019 wurde bereits ersichtlich, dass eine Zweiteilung des Landes faktisch Realität sei und dass zentralstaatliche Organe in den nord-östlichen Gebieten nicht wirklich präsent seien.⁹²⁸

6.5.3. G5-Sahel

Frieden, Sicherheit, Demokratie, Entwicklung, Infrastruktur, Nahrungssicherheit, menschliche Entwicklung und der Klimawandel sind anerkannte Herausforderungen der Region der G5-Sahel.⁹²⁹ Die G5-Sahel ist eine weitere multinationale Gemeinschaft der Region. Vom 15. bis zum 17. Februar 2014 verhandelten die Staatschefs von Mauretanien, Mali, Burkina Faso, Niger und Tschad in Nuakchott (Mauretanien) über ein institutionelles und koordiniertes Gebilde für die regionalen politischen und sicherheitspolitischen Zusammenarbeit.⁹³⁰ Ab dem 19. Dezember 2014 bildeten die Staaten die Gruppe der fünf aus dem Sahel. Das Ziel war und ist die Bewältigung der Herausforderungen in der Region. Es sollen gemeinsame Infrastrukturprojekte, Energie- und Telekommunikationsprojekte ausgebaut werden. Auch eine bessere Grundversorgung, eine bessere soziale Grundversorgung und eine stabilere Regierungsform sollen umgesetzt werden. Vor allem der Kampf gegen den Terrorismus und eine gemeinsame und unabhängige Entwicklung sind das Ziel.^{931 932 933} Das Territorium der G5 umfasst fast 5,1 Millionen km²,⁹³⁴ was mehr ist als die gesamte Europäische Union mit 4,2 Millionen km².⁹³⁵ Der Zeitpunkt der Gründung lässt vermuten, dass die Krise in Mali nicht

⁹²⁷ Vgl. ebd., S. 63.

⁹²⁸ Vgl. Von Gienanth (2019).

⁹²⁹ Vgl. Dolo (2023), S. 102.

⁹³⁰ Vgl. ebd., S. 100f.

⁹³¹ Vgl. Heß / Lutz (2021), S. 14.

⁹³² Vgl. Dolo (2023), S. 26.

⁹³³ Vgl. ebd., S. 101.

⁹³⁴ Vgl. ebd., S. 28.

⁹³⁵ Vgl. Statistiken zur Europäischen Union.

unerheblich für die Gründung der Gruppe der fünf war. Ergänzend befasst sich die G5-Sahel auch mit einer internationalen Zusammenarbeit in den Bereichen der Entwicklungs- und Sicherheitsfragen.⁹³⁶ Die G5-Sahel soll sich also grundlegend mit den Fragen von Sicherheit, dem Kampf gegen den Terrorismus und einer regionalen und unabhängigen Entwicklung befassen.⁹³⁷ Es zeigt die Interkonnektivität dieser Probleme auch in der Sahel-Region. Dolo beschreibt aber auch, dass zu Beginn der G5-Sahel durchaus eine gezielte Zusammenarbeit mit Frankreich angestrebt wurde. Frankreich sah die G5-Sahel als strategischen Partner in seinen Bemühungen um Stabilität in der Region.⁹³⁸ So profitierte die Opération Barkhane von dieser Zusammenarbeit.⁹³⁹ Denis Tull stellt allerdings fest, dass „sozioökonomische Frage“⁹⁴⁰ eher vernachlässigt werden, während sicherheitspolitische Frage im Vordergrund stehen. Die G5-Sahel schafft einige institutionelle Organe; so etwa einen Rat der Staatschefs, einen Ministerrat, ein geschäftsführendes Sekretariat und außerdem einen Rat für Verteidigung und Sicherheit.⁹⁴¹ Dies belegt wie wichtig die Sicherheits- und Verteidigungsfrage in der Region zu der Zeit waren.

Mit der „force conjointe du G5-Sahel“ (FC-G5S) sollen terroristische und extremistische Bewegungen bekämpft werden. Der Friedens- und Sicherheitsrat der Afrikanischen Union begrüßte im Jahr 2017 die regionalen Versuche der Terrorbekämpfung. Auch die UN begrüßte die Versuche einer regionalen sicherheitspolitischen Kooperation.⁹⁴² Durch die Gründung der G5-Sahel und vor allem der FC-G5S wird das Problem der gesamtafrikanischen Kooperation sichtbar. Regionale Kräfte wie Algerien sind nicht Mitglied der ECOWAS und somit nicht immer bereit, ECOWAS-Initiativen mitzutragen – auch nicht in Mali. Auch die Bildung der FC-G5S und die Genehmigung durch UN- und AU-Sicherheitsrat hatte bei der AU-Kommission für Unsicherheiten gesorgt, da sich die FC-G5S nicht innerhalb der afrikanischen Architektur für Frieden und Sicherheit (African Peace and Security Architecture, APSA) bewegt. Dies obwohl eine regionale ad-hoc Koalition der Stärkung von nationalen Kapazitäten dient und somit auch im Geiste der APSA ist.⁹⁴³ Der „Afrikanische Friedens- und Sicherheitsrat“ wurde 2003 gegründet und die APSA sollte vor allem als „kontinentales

⁹³⁶ Vgl. Tull (2021), S. 219.

⁹³⁷ Vgl. Dolo (2023), S. 26f.

⁹³⁸ Vgl. Von Gienanth (2019).

⁹³⁹ Vgl. Dolo (2023), S. 27.

⁹⁴⁰ Tull (2021), S. 219

⁹⁴¹ Vgl. Dolo (2023), S. 101.

⁹⁴² Vgl. Tull (2021), S. 219f.

⁹⁴³ Vgl. ebd., S. 221f.

*Frühwarnsystem*⁹⁴⁴ mit Eingreiftruppen dienen. Die regionalen Wirtschaftsgemeinschaften, also auch die ECOWAS, sollten hier ein „*Pfeiler*“⁹⁴⁵ der Umsetzung darstellen.⁹⁴⁶

Das Gebiet der G5 umfasst die Gebiete der ECOWAS. Die ECOWAS wurde in der Diskussion um die Gründung der FC-G5S nicht miteinbezogen. Diplomaten von AU und ECOWAS sehen die G5 somit eher als Konkurrenten denn als nützliche Ergänzung.⁹⁴⁷ Es wäre sicherlich interessant in einer separaten Recherche, die möglichen Verbindungen des sicherheitspolitischen „Scheiterns“ der ECOWAS in der Region mit der Gründung der G5-Sahel zu beleuchten. Es zeigt sich ein Problem multinationaler Kooperation, das wohl nicht nur für Afrika gilt. Die Situation in Afrika hat sich trotz Bemühungen aber nicht verbessert. Der Prozess der europäischen Integration verlief auch nicht immer reibungslos und ohne Hürden. In Afrika, vor allem in Westafrika, scheint die Situation jedoch doppelt dramatisch, da sich teilweise existentielle Krisen entwickeln. Umso wichtiger wäre eine regionale Koordination mit ECOWAS und G5-Sahel als auch eine afrikanische Kooperation mit der Afrikanischen Union. Die Afrikanische Union suspendierte Mali nach den Putschen von 2021.⁹⁴⁸ Hinzu kommt, dass Mali, Burkina Faso und Niger die ECOWAS am 28.1.2024 verlassen haben, nachdem die drei Staaten durch „*nicht verfassungsmäßigen Machtwechsel*“⁹⁴⁹ von der ECOWAS suspendiert wurden. Diese Entwicklungen bekräftigen die multidimensionale Krise der Sahel-Region und schwächt die Position der EU in der Region weiter, so der Westafrika-Experte Philipp M. Goldberg im Journal für Internationale Politik und Gesellschaft. In Mali wurde die MINUSMA beendet und eine Ablehnung gegen jegliche französische Teilnahme machte sich breit. Sie öffneten die Tür für Russland und seine Wagner-Truppen in Mali. Russland hatte hier klug gehandelt, eine Alternative zum europäischen Entwicklungsmodell präsentiert und sich somit wichtige Türen für eigene Interessen geöffnet.⁹⁵⁰

Aoubakar Dolo sieht die Grenzen der FC-G5S vor allem bei den finanziellen Mitteln der Mitgliedstaaten. Für gemeinsame entwicklungspolitische, sicherheitspolitische und infrastrukturelle Projekte braucht es Geld, das nicht immer vorhanden ist.⁹⁵¹ Ibrahim Boubacar Keïta, malischer Präsident von 2013 bis 2020 und 2017 geschäftsführender Präsident der G5-

⁹⁴⁴ Müller / Vorrath (2018), S.271

⁹⁴⁵ Ebd., S.271

⁹⁴⁶ Vgl. Müller / Vorrath (2018), S.271

⁹⁴⁷ Vgl. Tull (2021), S. 222.

⁹⁴⁸ Vgl. Afrikanische Union suspendiert Mali (2021).

⁹⁴⁹ Vgl. Goldberg (2024).

⁹⁵⁰ Vgl. Ebd.

⁹⁵¹ Vgl. Dolo (2023), S. 112.

Sahel, hatte für 2017 ein benötigtes Budget von 423 Millionen Euro angekündigt, um die FC-G5S betriebsfähig zu machen. 2017 und 2018 waren somit fundraising-Jahre. Nach mehreren Runden der Mittelbeschaffung waren es schlussendlich 409 Millionen Euro. Es beteiligten sich die G5, die EU, die USA, Saudi-Arabien, die UAE, individuelle europäische Staaten und die Türkei. Im Jahr 2018 war es dann der nigerianische Präsident Mahamadou Issoufou, welcher als geschäftsführender Präsident für eine Annäherung an die MINUSMA plädierte. Die UN stimmte am 8. Dezember 2017 die Resolution 2391 und somit die Bereitschaft der FC-G5S logistische und operative Hilfe zu leisten, obwohl die MINUSMA eigentlich nur auf malischem Gebiet operierte.⁹⁵² Dolo zeigt die Abhängigkeiten der FC-G5S von ausländischer Logistik und von ausländischem Geld sowie die Schwierigkeiten einer eigenen regionalen Sicherheitsstruktur in der Region. Mit Blick auf die Ereignisse der Jahre 2021 und 2022, wo es ernste Sicherheitsprobleme in drei der fünf Länder gab, in Mali, Tschad und Burkina Faso, wird die Frage nach der Durchschlagskraft und der Kapazität der G5 immer größer.⁹⁵³

Im Jahr 2020 startete der französische Präsident Macron einen erneuten Versuch, alle Partner der Region an einen Tisch zu bekommen. Mit der „coalition pour le Sahel“ sollen fortan die G5, Frankreich sowie jegliche weitere Staaten und Organisationen mit Verpflichtungen in der Region versammelt werden, um erneut einen Versuch für Stabilität in der Region zu starten. Die Ziele bleiben fast gleich: Kampf gegen Terrorismus, Stärken der militärischen Kapazitäten in der Region, Rückgewinnung von staatlicher Integrität sowie Rechtsstaatlichkeit und Entwicklungshilfe. Die Koalition soll nun ein engeres Abstimmen ermöglichen, um die Ziele zu erreichen. Die 3D (Diplomatie, Développement und Défense) sollen bei dem Ziel der geopolitischen Neuordnung im Vordergrund stehen. Der Sitz der Koalition ist in Brüssel.⁹⁵⁴ Dies sorgt für einen faden Beigeschmack an der Initiative. Die Frage, ob in Brüssel die besten Entscheidungen und Lösungen für multidimensionale Krisen der Region gefunden werden, ist offen.

⁹⁵² Vgl. Dolo (2023), S. 113.

⁹⁵³ Vgl. ebd. S. 114f.

⁹⁵⁴ Vgl. ebd., S. 157.

6.6. Sicherheitspolitisches Fazit

Schlussendlich zeigt dieses Kapitel ansatzweise die sicherheitspolitischen Probleme der Region auf. Sicherlich können im Rahmen dieser Arbeit nicht alle Aspekte, alle Player und alle Details behandelt werden. Der Sahel ist ein hochkomplexer Raum; umso wichtiger ist es, im Sinne der politischen Ökonomie nach Kombinationen von Ursachen und Begründungen zu suchen. Die Vielzahl ineinandergreifender Krisen in der Region lässt keine vereinfachten Erklärungen zu. Umso notwendiger erscheint daher ein koordiniertes und gut überlegtes Handeln.

Wie aus einer Umfrage von Afrobarometer hervorgeht, meinten 2012 $\frac{3}{4}$ der befragten Malier*innen, dass Mali eine falsche Richtung eingeschlagen hat. Ende 2013 nachdem MINUSMA und Serval operationell waren, änderte sich dieser Trend. Aus Pessimismus wurde Optimismus. Als Hauptgrund für die Veränderungen konstatierten die Autoren die wiederkehrende Staatlichkeit inklusive funktionierenden Institutionen. Die Stärkung des Sicherheitsgefühls und der wirtschaftliche Aufschwung spielten ebenfalls eine wichtige Rolle.⁹⁵⁵ Während 2012 nur 17% der Malier*innen, im Norden gar nur 3%, ein ausgeprägtes Sicherheitsgefühl hatten, waren es Ende 2013 über 60%. Mehr als 90% der Malier*innen blickten zuversichtlich in eine sicherere Zukunft.⁹⁵⁶ Auch die Demokratie und freie Wahlen wurden in Mali Ende 2013 mit rund 90% befürwortet, gleichzeitig waren die aktuelle politische Instabilität und Nahrungsunsicherheit die größten Herausforderungen.⁹⁵⁷ Dennoch verflucht der Optimismus. Aus erhoffter Stabilität wurde erneute Instabilität. Trotz einer Vielzahl an Programmen und Bemühungen kam es 2020 und 2021 in Mali zu Putschen. Es kam gar zur radikalen Ablehnung von französischen Truppen in der Region. In Bamako entstanden anti-französische Demonstrationen. Von Russland gestreute Fake News spielen hier bis heute eine Rolle. Malier*innen forderten den Abzug der Opération Barkhane und somit dem Ende des gemeinsamen Kampfes mit dem G5-Sahel gegen Terroristen. Die neuen Machtinhaber in Mali setzten nun im Kampf gegen den Terror auf Russland und die Wagner-Truppen.⁹⁵⁸ Die Wagner-Truppen haben auch deshalb Hochkonjunktur, weil sie zum einen nicht Frankreich sind und zum anderen ein internationaler Partner mit hartem Vorgehen gegen die Terroristen sind, anders als MINUSMA und EUTM, die nicht aktiv Angriffe ausführen sondern Stabilität und Ausbildung garantieren sollen.⁹⁵⁹ Eine ernüchternde Bilanz mit Blick auf Dauer und Kosten dieses Engagements. Die Friedrich-Ebert-Stiftung konstatierte bei einer Umfrage im Jahr 2022,

⁹⁵⁵ Bratton / Penar (2022), S. 1-3.

⁹⁵⁶ Ebd., S. 6.

⁹⁵⁷ Ebd., S. 4. & 8.

⁹⁵⁸ Vgl. Osmanovic (2023).

⁹⁵⁹ Vgl. Ehrlich (2023), S. 109.

dass ein Drittel der Malier*innen der MINUSMA-Mission misstrauten. Desinformationen sorgten für den Glauben an einen Pakt des MINUSMA mit Terroristen.⁹⁶⁰

Fest steht: Es gibt viele Akteure, viele Interessen und wenig Koordination. Obwohl viele Akteure und Informationen lediglich gestreift werden, entsteht dennoch ein Überblick der Beteiligten. Fest steht außerdem auch, dass im Sahel 2022 8000 Menschen durch terroristische Attacken starben.⁹⁶¹ Offenkundig scheint es also eine Kontinuität von Unsicherheit in dem Raum zu geben.

Mit der ECOWAS, der Afrikanischen Union (AU), der G5-Sahel, der EU-Trainingsmission EUTM Mali, der UN-Mission MINUSMA und Frankreichs Opération Barkhane sowie noch weiteren, nicht in diesem Kapitel behandelten, Missionen wie z.B. „EUCAP Sahel Mali“ und der „Opération Takuba“ waren zahlreiche, internationale Akteure gleichzeitig in der Region aktiv. Vielfach hatten sie zunächst durchaus erfolgreiche Ansätze in ihren jeweiligen Bereichen. Ihre Ziele waren die Terrorismusbekämpfung, Entwicklung und Stabilität. Dennoch kam es 2020 und 2021 erneut zu Putschen sowie zu einer weiteren Destabilisierung der Region. Besonders gravierend war die mangelnde Arbeitsteilung zwischen der regionalen Organisationen ECOWAS und G5-Sahel sowie die finanzielle Abhängigkeit von internationalen Partnern. Auch die MINUSMA schien als „*Peacekeeping-Mission*“⁹⁶² wie ein zahnloser Tiger. Zwar konnte die Mission zum Schutz der Bevölkerung eingreifen, die terroristischen Bewegungen aktiv bekämpfen, konnte sie jedoch nicht. Aktive Terrorbekämpfung sollte durch Barkhane oder regionale Verbände geregelt werden. Die MINUSMA wollte Stabilität in einem Land schaffen, wo es kaum Stabilität gab.⁹⁶³ Korruption und lückenhafte Staatlichkeit wurden bereits mehrfach in dieser Arbeit thematisiert und sind auch für die Sicherheit eine Herausforderung. Der poröse malische Staat ist der erste Ansprechpartner vor Ort.

Von Gienanth benennt verschiedene strukturelle Probleme: mangelnde Ressourcen, fehlende Flexibilität der UN-Truppen, unzureichende Kommunikation mit der lokalen Bevölkerung, die Unzuverlässigkeit lokaler Partner wie der G5-Sahel sowie die fehlende Gesprächsbereitschaft mit den „*Terroristen*“.⁹⁶⁴ Diese Gruppe ist keineswegs homogen. Wie von Gienanth feststellt,

⁹⁶⁰ Vgl. ebd., S. 107.

⁹⁶¹ Vgl. Ehrich (2023), S. 105.

⁹⁶² Ebd., S. 106.

⁹⁶³ Vgl. ebd., S. 104-109.

⁹⁶⁴ Von Gienanth (2019).

geht es vielen dieser Terroristengruppen weniger um religiöse Motive als vielmehr um ökonomische Interessen.⁹⁶⁵ Das Einbinden von Mali in den kapitalistischen Weltmarkt sowie die sich verändernden ökonomischen und natürlichen Gegebenheiten sorgen also konkret für Probleme und Instabilität.

Die Vielzahl an Einflüssen und Interessen, die in die Sahel-Krise wirken, ist groß. Sowohl Entwicklungsprogramme als auch militärische Einsätze verfolgen offiziell das Ziel der Stabilisierung. Neben innen- und wirtschaftspolitischen Beweggründen spielen aber auch migrationspolitische Gedanken eine Rolle. So schloss die EU 2018 eine sogenannte Migrationspartnerschaft mit Mali ab.⁹⁶⁶ Deutlich wird, dass die europäisch-afrikanischen außenpolitischen Beziehungen zunehmend auf Sicherheitskooperationen ausgerichtet sind.⁹⁶⁷

Auch das Großherzogtum Luxemburg beteiligte sich sicherheitspolitisch in der Periode von 2012 bis 2021 in Mali, vor allem über die multilateralen Zusammenschlüsse der EUTM Mali und der MINUSMA. Luxemburg war vor allem in aufklärerischer Mission in Mali aktiv. Die Sicherheit des Ausbildungscamps Koulikoro war oberste Priorität. Durch das Interview mit Lars Engel fällt auf, dass es kein klar koordiniertes Zusammenspiel der luxemburgischen 3D durch die Botschaft in Bamako, die EUTM in Koulikoro und die entwicklungspolitischen Engagements in Kidal, Gao, Ségou und Bamako gab. Mit Blick auf die Ausbildung in Koulikoro merkt Engel vor allem die fehlende Bereitschaft aufgrund der Freiwilligkeit und die schlechte Ausrüstung an. Auch die unterschiedliche Wahrnehmung der Einheimischen von Barkhane und EUTM ist ein interessantes Detail. Während Barkhane vermehrt Ablehnung erfuhr, schildert Engel ein gewisses Interesse an seiner EUTM-Mission.

Immer wieder wurden hier diplomatische, sicherheitspolitische und entwicklungspolitische Lösungsansätze für die Region beschrieben. „*Mali-Sahel-Programme*“⁹⁶⁸ haben oder eher hatten „*weltweit Hochkonjunktur*,“⁹⁶⁹ so beschreibt es Tobias von Gienanth in seinem Artikel für die Zeitschrift Internationale Politik. Experten sprechen auch von einem „*Stabilisierungs-Overkill*“.⁹⁷⁰ Zu viele Akteure, international und regional, versuchten die Region, teils ohne Koordination durch unterschiedliche Programme und Missionen zu stabilisieren. Hierdurch litt

⁹⁶⁵ Vgl. ebd.

⁹⁶⁶ Vgl. Müller / Vorrath (2018), S.271

⁹⁶⁷ Vgl. ebd., S.271

⁹⁶⁸ Von Gienanth (2019).

⁹⁶⁹ Ebd.

⁹⁷⁰ Ebd.

sicherlich die Effektivität einzelner Missionen und die erhofften Fortschritte blieben aus. Eine ernüchternde Bilanz, wenn man sieht, wie viel Geld investiert wurde.

Somit kommt es nicht auf die Masse an Interventionen an. In einer postkolonialen Analyse mit politökonomischen Ergänzungen ist es umso wichtiger die Komplexität und die unterschiedlichen Einflüsse für Entwicklungen in der Region zu skizzieren. Es zeigt sich ebenfalls, dass eine reine westliche Sicht und eine rein westliche Interpretation der Situation in Mali weder angebracht noch zielführend sind. Zu sehr hängen Reaktionen von Aktionen in der Vergangenheit ab. Zu sehr können Aktionen von heute Reaktionen in Zukunft auslösen. Der arabische Frühling und das Eingreifen der NATO hatten direkte Konsequenzen für Mali und den gesamten Sahel. Umso wichtiger wäre es, dass Verständnis sowie eine gemeinsame Überzeugung für die europäischen und afrikanischen Ziele von Sicherheit, Stabilität und Entwicklung entstünden. Europa und Afrika sind Nachbarn und historisch, aber auch durch heutige Verflechtungen, aneinandergebunden. In der Sicherheitsfrage kann es kein *„Europa über Afrika“* geben. Es muss ein gemeinsames Europa mit Afrika geben. Außerdem muss es ein klares Verständnis von Europa für Afrika geben.

Entwicklungspolitik und Sicherheitspolitik funktionieren als Binome in der Außenpolitik. Entwicklungspolitik kann sicherlich seinen Beitrag zur Stabilität leisten. Das Beispiel Mali zeigt aber, dass die Bemühungen in der Entwicklungspolitik eine Sicherheitsfrage nicht lösen können. Ein größeres Verständnis für regionale Machtverhältnisse und eine bedachte regionale Sicherheitspolitik wären zielführender.

7. Schlussfolgerung

*Ach Mali, du hast so viel zu bieten. Mein Mali, es wurde viel über dich geschrieben. Ach Mali, was haben wir dir angetan? Mein Mali, eine bessere Zukunft sollst du haben!*⁹⁷¹

Was wie ein poetischer Ausklang klingt, ist zugleich die schlussfolgernde Pointe einer intensiven Auseinandersetzung mit einem Land, dessen Herausforderung komplex, aber dessen Potenzial groß ist.

Diese Arbeit hat – wenn auch aus einer europäischen Perspektive – mithilfe einer postkolonialen Analyse untersucht, ob Entwicklungspolitik ein geeignetes Instrument zur Lösung sicherheitspolitischer Probleme in Mali sein kann. Dabei zeigte sich, dass eine rein eurozentristische Sichtweise auf die Entwicklungen in Mali im Kontext einer postkolonialen Analyse unzureichend ist. Ebenso sind Begriffe wie „Demokratie“, „Entwicklung“ und „Sicherheit“ nicht neutral, sondern Ausdruck westlicher Deutungshoheit. Sie basieren auf europäischen Erfahrungen und Vorstellungen, die lokale Realitäten oft ausblenden. Während Demokratie meist auf Wahlen reduziert wird, bleibt traditionelle Konsenskultur unbeachtet; Entwicklung folgt einem westlichen Modernisierungsmodell und marginalisiert alternative Konzepte von Wohlstand. Die Sicherheit wird vor allem als staatliche Stabilität und Terrorismusbekämpfung verstanden, während sie für die Bevölkerung häufig den Schutz grundlegender Lebensbedürfnisse bedeutet. Deshalb ist es von großer Bedeutung eine kritische Haltung in Bezug auf aktuelle Machtverhältnisse und die Kolonialzeit zu entwickeln. Die postkoloniale Theorie ermöglicht eben dies: einen kritischen emanzipatorischen Blick auf die Ereignisse in der Region. Die postkoloniale Theorie bricht in ihrer Definition mit den kolonialen Kontinuitäten der internationalen Verflechtungen. Durch die Ergänzung um eine politökonomische Perspektive konnten wirtschaftliche Abhängigkeiten zwischen Nord und Süd erkannt und beschrieben werden. Eine kapitalistische Weltordnung sorgt für Abhängigkeiten und einen ungleichen Tausch. Eine globalisierte und kapitalistische Welt reproduziert Herrschaftsverhältnisse in neokolonialer Manier.

Soll eine Arbeit auf postkolonialer Theorie aufbauen, erscheint es unerlässlich, sich dem Land anzunähern. Nichts ersetzt persönliche Erfahrung und lokale Erzählungen, dennoch kann aus der Distanz der Versuch unternommen werden, Mali zu verstehen. Die Republik Mali, die

⁹⁷¹ Vom Autor geschrieben.

Region des Sahel ist groß, facettenreich und reich an Geschichte, lautet eine erste Erkenntnis dieser Arbeit. Die Historie rund um die Universitätsstadt Timbuktu, eine innenpolitische Ordnung durch die Manden-Charten, sowie dem von Gold gesegneten König des großen Mali-Reiches Kankan Moussa, belegen den frühen Fortschritt und die zentrale Wichtigkeit Malis inmitten von Westafrika. Dieses Wissen ist essenziell, um eine emanzipatorisch-kritische Perspektive auf Mali zu entwickeln. Doch die Kolonialzeit und die europäischen Kolonialmächte haben Mali und seine Nachbarregionen nachhaltig geprägt. Ebenso wurden europäische Einflussnahmen, internationale Politik und postkoloniale Verflechtungen eingehend beleuchtet.

So hatte etwa die NATO-Intervention in Libyen unmittelbare Folgen für Mali. Auch die europäischen entwicklungspolitischen und sicherheitspolitischen Interventionen in Afrika lassen sich als Fortsetzung kolonialer Kontinuitäten deuten, zumal Afrika durch seine geographische Nähe zu Europa ein zentrales außenpolitisches Handlungsfeld darstellt. Frankreich intervenierte ab 2012 militärisch in Mali, seiner früheren Kolonie, für dessen Krise Frankreich eben teils mitverantwortlich war.

Das Beispiel Luxemburg hingegen zeigt eine selbsternannte, „desinteressierte“ Entwicklungspolitik. Mit Blick auf potenzielle wirtschaftliche Interessen wird dies aber nicht pauschal für alle Länder gelten können. Die Kolonialgeschichte Luxemburgs aber auch die Historie von LuxDev zeigen, dass Luxemburg immer wieder wirtschaftspolitische Interessen im Ausland vertrat. Zugleich zwingt die Fokussierung auf Standards wie Good Governance auch Luxemburg, seine entwicklungspolitischen Prioritäten kritisch zu hinterfragen.

Entwicklungspolitik ist ein Instrument der Außenpolitik. Afrika war und ist bis heute ein Teil europäischer Geschichte. Eine zweite Erkenntnis dieser Arbeit lautet deshalb: Globale Entwicklungen sind historisch verknüpft, und es gibt keine einfache Trennung zwischen innen- und außenpolitischer Verantwortung.

Die postkoloniale Republik Mali birgt ein enormes Potenzial und steht zugleich vor erheblichen Herausforderungen. Die Herausforderungen finden ihren Ursprung u.a. in der geographischen Lage, der kolonialen Vergangenheit, der geopolitischen Aktualität, einer globalisierten Welt, gleichzeitig aber auch in den lokalen und nationalen Kulturen sowie einer porösen Fassadendemokratie. Die Strukturanpassungsprogramme in den 1970er und 1980er Jahren

veränderten Mali und bildeten nach der Kolonialzeit einen weiteren wichtigen Einschnitt im Leben der lokalen Bevölkerung. Fest steht: Es gibt in Mali nicht den einen Grund für Entwicklungen und Konflikte. Nicht alle Verantwortung kann auf Vergangenes geschoben werden. Die Suche nach Ursachen ist vielschichtig, endogen und exogen.

Mit ECOWAS, G5-Sahel, AU, EUTM Mali, MINUSMA oder der rezenten Allianz der Sahelstaaten (AES) gibt und gab es zahlreiche entwicklungs- und sicherheitspolitische Akteure in der Region. Was fehlt, ist eine stringente Koordination. Eine dritte Erkenntnis dieser Arbeit ist daher die prägende Verflechtung von Entscheidungen und Ereignissen in einer globalisierten Welt. Eine vierte Erkenntnis ist, dass die Ursachenforschung nicht monokausal sein darf. Die Vielzahl an Einflüssen und Interessen, die in der Sahel-Krise wirken, ist groß.

Gleichzeitig gibt es auch nicht den einen „Lösungsansätzen“, nicht die eine Formel zum Erfolg. Viele Strategien und viel Geld sollten für Stabilität und Entwicklung nach westlichem Modell sorgen. Anfang der 2020er-Jahre zeigte sich jedoch die bittere Erkenntnis: Dieses Vorhaben ist gescheitert. Was 2012 noch als vielversprechender Ausgangspunkt für eine euro-afrikanische Zusammenarbeit erschien, mündet heute in pauschale Ablehnung jeglicher französischen, europäischen und westlichen Interventionen.

Die aufgeworfene Frage, ob und wie Entwicklungspolitik die sicherheitspolitischen Herausforderungen der Region lösen kann, muss letztlich mit einem Nein beantwortet werden. Klar scheint: Es fehlte nicht an entwicklungspolitischen Programmen in der Region. Dennoch hat sich gezeigt, dass Entwicklungspolitik als präventives Instrument gegen Konflikte in Mali nur begrenzt erfolgreich war – vielmehr muss man von einem Scheitern sprechen, insbesondere angesichts der Entwicklungen der letzten 13 Jahre. Gleichzeitig lässt sich ein grundlegendes Missverständnis erkennen: Die westliche Vorstellung von Entwicklung funktioniert nicht universell. Vielmehr braucht es das verstärkte Verständnis für lokale Entwicklungen und Bedürfnisse.

Mali und Luxemburg sind schwer zu vergleichen. Mali ist als Land 480-mal größer, aber deutlich ärmer als das Großherzogtum Luxemburg. Beide Länder besitzen unterschiedliche Kulturen und Traditionen, und doch engagiert sich Luxemburg seit 26 Jahren entwicklungspolitisch, militärisch und diplomatisch in Mali. Die luxemburgische Entwicklungspolitik ist ein Beispiel von multilateraler Außenpolitik. Mit der „Road to 2030“-

Initiative gab sich die luxemburgische Regierung das ambitionierte Ziel, die SDGs der Vereinten Nationen umzusetzen. Schließlich ist auch die Good Governance eine multilaterale Stoßrichtung für Entwicklung basierend auf westlichen Werten. Die sogenannten 3D-Strategie (Diplomacy, Development, Defence) spielten in der luxemburgischen Außenpolitik in Mali eine wichtige Rolle und verankerten Kooperation als Teil der Außenpolitik. Luxemburg beteiligte sich militärisch an der MINUSMA und der EUTM-Mission.

Auch wenn die luxemburgische Kooperation Erfolge vorzuweisen hatte, so ist in der Konsequenz der Ereignisse auch die luxemburgische Entwicklungspolitik in Mali gescheitert und kann nicht als letztgültige Lösung für Konfliktprävention gelten. Diese Arbeit stößt, was die Entwicklungspolitik in Luxemburg angeht, in eine Forschungslücke. Es mangelt an kritischer und unabhängiger Reflexion hinsichtlich des aktuellen außenpolitischen Engagements. Die Aufarbeitung der eigenen Kolonialgeschichte, einer „Kolonialgeschichte ohne Kolonien“, kommt nur langsam voran, obwohl es in den letzten Jahren vermehrt Anstrengungen diesbezüglich gab. Diese Erkenntnis reifte durch die geführten Interviews und die Analyse bisheriger Anstrengungen. Die Kolonialgeschichte muss nunmehr Eingang in die Außen-, Sicherheits- und Entwicklungspolitik finden. Yves Schmitz Buch *„Luxemburg war nie eine Kolonialmacht“* öffnet Türen für eine kritische Betrachtung der eigenen Verantwortung. Alleine die Historie von LuxDev zeigt, dass es auch Luxemburg anfangs vorrangig um Handel und Wirtschaft ging, bevor die Entwicklungspolitik in Vordergrund rückte.

Die PIC-Programme waren zentral für die luxemburgische bilaterale Entwicklungspolitik. Luxemburg fungierte als *„small but mighty donor“*, dessen fehlende Kolonialgeschichte in Mali – im Gegensatz zum großen Nachbarn Frankreich – mitunter einen agileren Handlungsspielraum erlaubt. Die Evakuierung wichtiger Reliquien aus Timbuktu war sicherlich ein Erfolg. Aber die Umsetzung von Dezentralisierungsprojekten, Good Governance und Sustainable Development Goals im Rahmen klassischer entwicklungspolitischer Ansätze offenbart eine Fortsetzung westlicher Politik, die zunehmend kritisch bewertet werden muss. Eine zentrale Erkenntnis dieser Arbeit ist daher die Notwendigkeit eines radikalen Umdenkens im Umgang mit Ländern des Globalen Südens –beginnend bei der Sprache: Statt „Entwicklungshilfe“ sollte von „Entwicklungspolitik auf Augenhöhe“ gesprochen werden.

Es ist unbestritten, dass Konflikte und Kriege in enger Verbindung zu Armut und Perspektivlosigkeit stehen. Es ist somit auch offensichtlich, dass Entwicklungspolitik und

Sicherheitspolitik eng verwoben sind. Sicherheit ist ein breiter Begriff. Es geht um militärische Sicherheit und um innere Sicherheit aber auch um Perspektiven und eine sichere Zukunft. Umso wichtiger sind ein Gefühl und ein Verständnis für lokale Dynamiken. Es zeigt sich, dass Entwicklungspolitik nicht einfach in ein sicherheitspolitisches Raster gepresst werden kann. Beide Bereiche, Entwicklung und Sicherheit, funktionieren mit einer gewissen Wechselwirkung. Somit braucht es einen radikalen Perspektivwechsel – weg von „Entwicklungshilfe“ hin zur Partnerschaft auf Augenhöhe. Die achte Erkenntnis lautet deshalb, dass Sicherheit in all seinen Facetten durch Entwicklung möglich wird. Gleichwohl ist Entwicklung nur möglich, wenn ein Minimum an Sicherheit und dadurch Perspektive garantiert ist. Sie bedingen sich gegenseitig und deshalb funktionieren Entwicklungs- und Sicherheitspolitik als Binome in der Außenpolitik. Doch ohne lokale Einbindung, langfristiges Vertrauen und echte Koordination scheitert beides.

Am Ende steht eine nüchterne – wenn auch nicht ganz überraschende – Antwort auf die Forschungsfrage: Entwicklungspolitik kann ein Baustein, und somit ein Instrument für Frieden und Sicherheit sein – aber nur, wenn sie nicht als isoliertes Werkzeug zur Stabilisierung missverstanden wird. Sie bedarf Demut, kritischer Reflexion, tiefem kulturellem Verständnis und dem Mut zur Veränderung, um postkoloniale Kontinuitäten zu überwinden.

8. Literaturverzeichnis

8.1. Literatur

Anlauf, Axel / Schmalz, Stefan (2019): Globalisierung und Ungleichheit. In: Fischer Karin / Grandner Margarete (Hg.): Globale Ungleichheit: Über Zusammenhänge von Kolonialismus, Arbeitsverhältnissen und Naturverbrauch, Wien, Mandelbaum S. 189-204.

Ataç, Ilker / Fischer, Karin (2018): Der Entwicklungsstaat: Geschichte, Konjunkturen und Widersprüche. In: Ataç, Ilker / Kraler, Albert / Schaffar, Wolfram / Ziai, Aram (Hg.) Politik und Peripherie. Wien, Mandelbaum, S.135-149.

Babb, Sarah / Kentikelenis, Alexander (2018): International Financial Institutions as Agents of Neoliberalism. In: Cahill, Damien / Cooper, Melinda / Konings, Martijn / Primrose, David: The SAGE Handbook of Neoliberalism. Thousand Oaks: SAGE Publications (2018). S. 16–27. URL: <https://dx.doi.org/10.4135/9781526416001.n3>.

Bagheri, Nina/Ziai, Aram (2023): Entwicklungspolitik: Geschichte, Kritik und Alternativen. In: Patrick Becker/Knut V.M. Wormstädt, »Entwicklung« als Paradigma (49-76). Bielefeld: transcript Verlag. <https://doi.org/10.14361/9783839462454-004>

Brand, Ulrich / Wissen, Markus (2017, 7. Auflage): Imperiale Lebensweise: Zur Ausbeutung von Mensch und Natur im globalen Kapitalismus. München, Oekom Verlag.

Burbank, Jane / Cooper, Frederick (2023): Post-Imperial Possibilities. Eurasia, Eurafrika, Afroasia. USA, Princeton University Press.

Cardoso, Fernando Henrique(1995): 'Dependenztheorie' oder konkrete Analyse von Situationen der Abhängigkeit? In: Schmidt Lukas, Schröder Sabine (Hg.): Entwicklungstheorien. Klassiker, Kritik und Alternativen. Wien, Mandelbaum Verlag, S. 186-205.

Cold-Ravnkilde, Signe M. (2021).: Sicherheit im westlichen Sahel: Ein Versuchsfeld für ungleiche Interventionen. In: Heß, Julius / Lutz, Karl-Heinz (Hg.)(2021): Wegweiser zur Geschichte. Mali und westlicher Sahel (3. Auflage). Leiden/Boston/Singapore/Paderborn, Verlag Ferdinand Schöningh/Brill-Gruppe im Auftrag des Zentrums für Militärgeschichte und Sozialwissenschaften der Bundeswehr. S. 191-199.

Dittmann, Andreas / Schaaf, Jonas (2021): Ursachen fragiler Staatlichkeit im westlichen Sahel. In: Heß, Julius / Lutz, Karl-Heintz (Hg.) (2021): Wegweiser zur Geschichte. Mali und westlicher Sahel (3. Auflage). Leiden/Boston/Singapore/Paderborn, Verlag Ferdinand Schöningh/Brill-Gruppe im Auftrag des Zentrums für Militärgeschichte und Sozialwissenschaften der Bundeswehr. S. 155- 165.

Dolo, Aboubakar (2023): La crise malienne et les mutations géopolitiques dans le G5 Sahel. L'enjeux d'un nouveau partenariat dans la lutte contre le terrorisme. Paris. L'harmattan.

Ehrhart, Hans-Georg (2021): Frankreichs Politik im westlichen Sahel. In: Heß, Julius / Lutz, Karl-Heintz (Hg.) (2021): Wegweiser zur Geschichte. Mali und westlicher Sahel (3. Auflage). Leiden/Boston/Singapore/Paderborn, Verlag Ferdinand Schöningh/Brill-Gruppe im Auftrag des Zentrums für Militärgeschichte und Sozialwissenschaften der Bundeswehr. S. 209-217.

Engelhardt, Marc (2021): Extremismus im westlichen Sahel. In: Heß, Julius / Lutz, Karl-Heintz (Hg.) (2021): Wegweiser zur Geschichte. Mali und westlicher Sahel (3. Auflage). Leiden/Boston/Singapore/Paderborn, Verlag Ferdinand Schöningh/Brill-Gruppe im Auftrag des Zentrums für Militärgeschichte und Sozialwissenschaften der Bundeswehr. S. 89-99.

Fischer, Karin / Reiner, Christian / Staritz, Cornelia (2021): Globale Warenketten und Produktionsnetzwerke: Konzepte, Kritik, Weiterentwicklung. In: Fischer, Karin / Reiner, Christian / Staritz, Cornelia (Hg.): Globale Warenketten und ungleiche Entwicklung. Manbelbaum Verlag, Wien.

Frank, Andre Gunder (1966): Die Entwicklung der Unterentwicklung. In: Schmidt Lukas, Schröder Sabine (Hg.): Entwicklungstheorien. Klassiker, Kritik und Alternativen. Wien, Mandelbaum Verlag, S. 170-186.

Hainzl, Gerald (2021): Ethnische Vielfalt und Lebenswelten. In: Heß, Julius / Lutz, Karl-Heintz (Hg.) (2021): Wegweiser zur Geschichte. Mali und westlicher Sahel (3. Auflage). Leiden/Boston/Singapore/Paderborn, Verlag Ferdinand Schöningh/Brill-Gruppe im Auftrag des Zentrums für Militärgeschichte und Sozialwissenschaften der Bundeswehr. S. 137-147.

Herrmann, Ulrike (2023), Das Ende des Kapitalismus. (8. Auflage). Köln, Verlag Kiepenheuer und Witsch.

Heß, Julius / Lutz, Karl-Heintz (Hg.) (2021): Wegweiser zur Geschichte. Mali und westlicher Sahel (3. Auflage). Leiden/Boston/Singapore/Paderborn, Verlag Ferdinand Schöningh/Brill-Gruppe im Auftrag des Zentrums für Militärgeschichte und Sozialwissenschaften der Bundeswehr

Imhof, Karen (2003): Finanzkrisen und Neoliberalismus in Lateinamerika. In: Becker, Joachim / Fischer, Karin / Jäger, Johannes (Hg.): Drei Jahrzehnte Neoliberalismus in Lateinamerika. Bilanz und Perspektiven. In: Journal für Entwicklungspolitik (Vol. XIX, No. 3-2003), Wien Mattersburger Kreis, S. 35-52.

Jäger, Johannes / Springler Elisabeth (2015): Ökonomie der internationalen Entwicklung: Eine kritische Einführung in die Volkswirtschaftslehre. (3. Auflage), Wien, Mandelbaum.

Klute, Georg / Lecoq Baz (2021): Separatistische Bestrebungen der Tuareg in Mali. In: Heß, Julius / Lutz, Karl-Heintz (Hg.) (2021): Wegweiser zur Geschichte. Mali und westlicher Sahel (3. Auflage). Leiden/Boston/Singapore/Paderborn, Verlag Ferdinand Schöningh/Brill-Gruppe im Auftrag des Zentrums für Militärgeschichte und Sozialwissenschaften der Bundeswehr. S. 75-89.

Konaté, Dr. Mahamdou (2023): Les mines «antinationales» à l'origine de la crise malienne. L'Harmattan Mali, France.

Konopka, Torsten (2021): Mali seit 2013: Gefangen in der Gewaltspirale? In: Heß, Julius / Lutz, Karl-Heintz (Hg.) (2021): Wegweiser zur Geschichte. Mali und westlicher Sahel (3. Auflage). Leiden/Boston/Singapore/Paderborn, Verlag Ferdinand Schöningh/Brill-Gruppe im Auftrag des Zentrums für Militärgeschichte und Sozialwissenschaften der Bundeswehr. S. 99-115.

Kößler, Reinhard (2018): Koloniale und postkoloniale Staatsbildungsprozesse. In: Ataç, Ilker / Kraler, Albert / Schaffar, Wolfram / Ziai, Aram (Hg.) Politik und Peripherie. Wien, Mandelbaum, S. 109-131.

Krieger, Helmut / Schaffar, Wolfram / Ziai, Aram (2018): Bewaffnete Konflikte, Neue Kriege und Staatszerfall. In: Ataç, Ilker / Kraler, Albert / Schaffar, Wolfram / Ziai, Aram (Hg.) Politik und Peripherie. Wien, Mandelbaum, S.255 – 269.

Kvangraven, Ingrid Harvold (2017): A dependency Pioneer – Samir Amin. In: Kufakurinani, Ushehweu / Kvangraven, Ingrid Harvold / Santanta, Frutuoso / Styve, Maria Dyveke (2017): Dialogues on Development Volume 1 - On Dependency. New York, Institute for New Economic Thinking, S. 12-17. URL: https://www.researchgate.net/publication/317603001_A_Dependency_Pioneer_-_Samir_Amin

Le sphinx (2007): ATT-Cratie. La promotion d'un homme et de son clan. L'harmattan, France.

Marschall, Tim (2021): Die Sahelzone. In: Marschall, Tim: Die Macht der Geographie im 21. Jahrhundert. (6. Auflage) Verlagsgesellschaft mbH & Co.KG, München, S. 250-280.

Nuscheler, Franz (2012) : Entwicklungspolitik. Eine grundlegende Einführung in die zentralen entwicklungspolitischen Themenfelder Globalisierung, Staatsversagen, Armut und Hunger, Bevölkerung und Migration, Wirtschaft und Umwelt (7. Auflage). Bonn, Verlag J.H.W Dietz Nachf. GmbH.

Osterhammel, Jürgen / Jansen, Jan C. (2017): Kolonialismus. Geschichten, Formen und Folgen. (7. Auflage). München, Verlag C.H. Beck oHG.

Pauly, Michel (2013): Geschichte Luxemburgs (2. Auflage). München, CH. Beck.

Pesek, Michael (2021): Islam, Herrschaft und Handel: Der westliche Sahel im 19. Jahrhundert. In: Heß, Julius / Lutz, Karl-Heinz (Hg.) (2021): Wegweiser zur Geschichte. Mali und westlicher Sahel (3. Auflage). Leiden/Boston/Singapore/Paderborn, Verlag Ferdinand Schöningh/Brill-Gruppe im Auftrag des Zentrums für Militärgeschichte und Sozialwissenschaften der Bundeswehr. S.29 -41

Plagemann, Johannes / Maihack, Henrik (2023): Wir sind nicht Alle. Der Globale Süden und die Ignoranz des Westens (2. Auflage). München, C.H. Beck Verlag.

Rauhut, Claudia / Boatca, Manuela (2019): Globale Ungleichheit in der longue durée: Kolonialismus, Sklaverei und Forderungen nach Wiedergutmachung. In: Fischer Karin / Grandner Margarete (Hg.): Globale Ungleichheit: Über Zusammenhänge von Kolonialismus, Arbeitsverhältnissen und Naturverbrauch, Wien, Mandelbaum S. 91-104.

Rink, Martin (2021): Vom Senegal bis fast zum Nil: Französisch-Westafrika vom 19. Jahrhundert bis 1940. In: Heß, Julius / Lutz, Karl-Heintz (Hg.) (2021): Wegweiser zur Geschichte. Mali und westlicher Sahel (3. Auflage). Leiden/Boston/Singapore/Paderborn, Verlag Ferdinand Schöningh/Brill-Gruppe im Auftrag des Zentrums für Militärgeschichte und Sozialwissenschaften der Bundeswehr. S. 41-53.

Said, Edward (1994): Culture an Imperialism. New York, Vintage Books. URL: https://monoskop.org/images/f/f9/Said_Edward_Culture_and_Imperialism.pdf (15.4.2025).

Schiller, Thomas (2021): Deutschland und die G5-Sahelstaaten. In: Heß, Julius / Lutz, Karl-Heintz (Hg.) (2021): Wegweiser zur Geschichte. Mali und westlicher Sahel (3. Auflage). Leiden/Boston/Singapore/Paderborn, Verlag Ferdinand Schöningh/Brill-Gruppe im Auftrag des Zentrums für Militärgeschichte und Sozialwissenschaften der Bundeswehr. S. 209-216.

Schmid, Bernhard (2014) : Die Mali-Intervention. Befreiungskrieg, Aufstandsbekämpfung oder neokolonialer Feldzug? Münster, Unrast Verlag.

Schmidt, Lukas (2016): Einleitung: Politische Ökonomie. In: Schmidt Lukas, Schröder Sabine (Hg.): Entwicklungstheorien. Klassiker, Kritik und Alternativen. Wien, Mandelbaum Verlag, S. 130-145.

Schmidt, Lukas / Schröder, Sabine (2016): Einleitung: Liberalismen. In: Schmidt Lukas, Schröder Sabine (Hg.): Entwicklungstheorien. Klassiker, Kritik und Alternativen. Wien, Mandelbaum Verlag, S. 20-34.

Schmitz, Yves (2024): Luxemburg war nie eine Kolonialmacht (1.Auflage). Esch/Alzette&Mesch, Richtung22&Capybarabooks.

Sonderegger, Arno (2021): Der westliche Sahel in vorkolonialen Zeiten. In: Heß, Julius / Lutz, Karl-Heinz (Hg.) (2021): Wegweiser zur Geschichte. Mali und westlicher Sahel (3. Auflage). Leiden/Boston/Singapore/Paderborn, Verlag Ferdinand Schöningh/Brill-Gruppe im Auftrag des Zentrums für Militärgeschichte und Sozialwissenschaften der Bundeswehr. S.19 -29.

Tetzlaff, Rainer (2021): Westafrika am Scheideweg: Dekolonisation und Staatengründung. In: Heß, Julius / Lutz, Karl-Heinz (Hg.) (2021): Wegweiser zur Geschichte. Mali und westlicher Sahel (3. Auflage). Leiden/Boston/Singapore/Paderborn, Verlag Ferdinand Schöningh/Brill-Gruppe im Auftrag des Zentrums für Militärgeschichte und Sozialwissenschaften der Bundeswehr. S. 53-65.

Tull, Denis M. (2021): Afrikanische Lösungen für afrikanische Probleme: Von AFISMA zu G5-Sahel. In: Heß, Julius / Lutz, Karl-Heinz (Hg.) (2021): Wegweiser zur Geschichte. Mali und westlicher Sahel (3. Auflage). Leiden/Boston/Singapore/Paderborn, Verlag Ferdinand Schöningh/Brill-Gruppe im Auftrag des Zentrums für Militärgeschichte und Sozialwissenschaften der Bundeswehr. S. 217-225.

Varela, Maria do Mar Castro / Dhawan, Nikita (2020): Postkoloniale Theorie. Eine kritische Einführung. 3. Auflage. Transcript Verlag, Bielefeld.

Wallerstein, Immanuel(1988): Entwicklung: Leistern oder Illusion? In: Schmidt Lukas, Schröder Sabine (Hg.): Entwicklungstheorien. Klassiker, Kritik und Alternativen. Wien, Mandelbaum Verlag, S. 208-228.

Wiedemann, Charlotte (2014): Mali oder das Ringen um Würde. Meine Reise in einem verwundeten Land (1. Auflage). München, Pantheon Verlag.

Ziai, Aram (2007): Globale Strukturpolitik? Die Nord-Süd-Politik der BRD und das Dispositiv der Entwicklung im Zeitalter von neoliberaler Globalisierung und neuer Weltordnung. Münster, Verlag Westfälischer Dampfboot.

Ziai, Aram (2018): Global Governance in der internationalen politische Ökonomie. In: In: Ataç, Ilker / Kraler, Albert / Schaffar, Wolfram / Ziai, Aram (Hg.) Politik und Peripherie. Wien, Mandelbaum, S.275-292.

8.2. Internetquellen

Afrikanische Union suspendiert Mali (2021). In: dw.com. URL: <https://www.dw.com/de/afrikanische-union-suspendiert-mali/a-57755252> (23.3.2025).

Ambassade du Luxembourg à Bamako : 25 ans après son inauguration : visite de l'Hôpital Mère Enfant, dit « Hôpital du Luxembourg » URL : <https://bamako.mae.lu/fr/actualites/2023/25-ans-apres-inauguration-hopital-mere-enfant.html> (2.12.2024).

Ambassade du Luxembourg à Bamako : Relations Mali- Luxembourg. In : bamako.mae.lu. URL: <https://bamako.mae.lu/fr/ambassades/relations-mali-luxembourg.html> (2.12.2024).

Ambassade du Luxembourg à Bamako : Coopération et action humanitaire. In: bamako.mae.lu. URL: <https://bamako.mae.lu/fr/ambassades/cooperation-et-action-humanitaire.html> (18.12.2024).

Awaaz Magazin: Samir Amin into. In: awaazmagazine.com URL: <https://www.awaazmagazine.com/volume-17/issue-1/featured-cover-story-issue-1/samir-amin-intro> (28.1.2025).

Codesria (2022): Pr. Samir Amin (1973-1975). In: Codesiria. URL: <https://codesria.org/pr-samir-amin-1973-1975/> (2.6.2024).

Couverture des réunions, Conseil de sécurité (2023) : Le Conseil de sécurité débat des bienfaits des politiques de développement pour la paix en Afrique, dans l'objectif de faire taire les armes d'ici à 2030, CS/15249. URL : <https://press.un.org/fr/2023/cs15249.doc.htm#:~:text=Il%20a%20cité%20l'ancien,et%20développement%20sans%20droits%20humains.> (24.11.2024).

Der Mali-Konflikt und die UN. In: DGVN – Deutsche Gesellschaft für die Vereinten Nationen e.V. URL: <https://frieden-sichern.dgvn.de/konflikte-brennpunkte/mali#:~:text=Insgesamt%20verloren%20311%20Mitarbeitende%20im,wurde%20vom%20Sicherheitsrat%20nicht%20festgelegt.> (29.8.2025).

Direction de la coopération au développement et de l'action humanitaire (2024) : La Direction.
URL : <https://cooperation.gouvernement.lu/fr/service.html> (11.7.2024).

Europäische Kommission – Vertretung in Luxemburg: Luxemburg. Sitz der europäischen Institutionen. In: https://luxembourg.representation.ec.europa.eu/qui-sommes-nous/le-luxembourg-dans-lue/luxembourg-capitale-europeenne_de (6.9.2024).

Europäische Kommission: Global Gateway. In: international-partnerships.ec.europa.eu. URL: https://commission.europa.eu/strategy-and-policy/priorities-2019-2024/stronger-europe-world/global-gateway_de (15.12.2024)

Europäische Kommission: Team-Europa-Initiativen. In: international-partnerships.ec.europa.eu. URL. https://international-partnerships.ec.europa.eu/policies/team-europe-initiatives_de#:~:text=Team%20Europa%20ist%20ein%20beispielloser,ist%20auch%20der%20Umfang%20beispiellos (15.12.2024).

European Union Training Mission Mali 2013-2024: More than 11 years in Mali. In: eutmmali.eu. URL: <https://eutmmali.eu/wp-content/uploads/2024/05/20240504-History-book.pdf> (23.2.2025).

FEDIL: Geschichte – Ein Jahrhundert der Pionierarbeit im Dienste des wirtschaftlichen Wachstums. URL: <https://fedil.lu/de/history/> (4.9.2024).

France métropolitaine – Définition. In: techno-science.net. URL : <https://www.techno-science.net/glossaire-definition/France-metropolitaine.html> (31.5.2025).

Großherzogliches Regelement zu MINUSMA (2020-2022). In: Conseil d'Etat. URL : <https://conseil-etat.public.lu/dam-assets/fr/avis/2020/14012020/60068-Texte-du-projet-de-reglement-grand-ducal-.pdf> (23.2.2025).

Gouvernance de LuxDev. In: luxdev.lu URL : <https://luxdev.lu/fr/agency/organisation> (20.9.2024).

König, Eileen (2022): Othering. In: Profession politische Bildung. URL: <https://profession-politischebildung.de/grundlagen/grundbegriffe/othering/> (29.8.2025).

Modernisierungstheorie. In: StudySmarter.de, URL: <https://www.studysmarter.de/schule/geographie/humangeographie/modernisierungstheorie/#:~:text=Die%20Modernisierungstheorie%20besagt%2C%20dass%20ein,Entwicklung%20eines%20Landes%20nicht%20beruecksichtigt.> (5.4.2024).

MINUSMA: United Nations trust fund for peace and security in Mali. In: minusma.unmissions.org. URL: https://minusma.unmissions.org/en/united-nations-trust-fund-peace-and-security-mali?utm_source=chatgpt.com (23.2.2025)

Navigationshilfe oder Machtinstrument: Eine kritischer Blick auf die Mercator-Projektion (2024). In: Gemeinsam für Afrika. URL: <https://www.gemeinsam-fuer-afrika.de/kritischer-blick-auf-die-mercator-projektion/> (28.8.2025).

Patterson, Fraser: Migrationspakt und Flüchtlingspakt erklärt. In: Welthungerhilfe.de.. URL: <https://www.welthungerhilfe.de/informieren/themen/flucht-und-migration/hintergrund-migrationspakt-und-fluechtlingspakt> (12.8.2024).

Postkoloniale Theorie und dekoloniale Perspektiven, Zürcher Hochschule der Künste <https://www.zhdk.ch/forschung/ehemalige-forschungsinstitute-7626/iae/glossar-972/post-koloniale-theorie-und-dekoloniale-perspektiven-3836#:~:text=Dekoloniale%20Ansätze%20beinhalten%20die%20Entwicklung,nicht%20nur%20im%20physischen%20Sinne%2C> (30.3.2024).

Proman S.A : About us. In: proman.lu. URL: <https://proman.lu/about-us/> (2.12.2024).

Robert Schuman: Architekt des europäischen Einigungswerkes. In: Europäische Union. URL: https://european-union.europa.eu/principles-countries-history/history-eu/eu-pioneers/robert-schuman_de (19.4.2025).

Schueberfouer – Drei Wochen Spektakel im Sommer. In: luxembourg.public.lu. URL: <https://luxembourg.public.lu/de/gesellschaft-und-kultur/feste-und-traditionen/schueberfouer.html> (31.3.2025).

Volkhardt, Sophia (2025): Ein „altes Weltbild“? Die Mercator-Karte als Darstellung der Welt steht in der Kritik. In: SWR. URL: <https://www.swr.de/swrkultur/leben-und-gesellschaft/mercator-karte-darstellung-der-welt-kritik-altes-weltbild-100.html> (28.8.2025).

Wirtschaftsgemeinschaft der westafrikanischen Staaten (ECOWAS). In: Bundesministerium für wirtschaftliche Zusammenarbeit und Entwicklung (BMZ). URL: <https://www.bmz.de/de/service/lexikon/wirtschaftsgemeinschaft-der-westafrikanischen-staaten-ecowas-14960> (27.5.2025).

Ziai, Aram (2019): Postkolonialismus und Post-Development-Ansätze. In: Netzwerk Friedenskooperative (Ausgabe 5/2019). URL: <https://www.friedenskooperative.de/friedensforum/artikel/postkolonialismus-und-post-development-ansaetze> (26.5.2024).

Zopf, Marina (2020): Sahel. Die ärmste Region in Subsahara-Afrika. In: Welthungerhilfe.de (<https://www.welthungerhilfe.de/welternaehrung/rubriken/entwicklungspolitik-agenda-2030/sahel-die-aermste-region-in-subsahara-afrika>) 20.1.2024.

8.3. Fachzeitschriften

(29.2.2024) 12. März 1947: Verkündung der "Truman-Doktrin". In: Bundeszentral für politische Bildung. URL: <https://www.bpb.de/kurz-knapp/hintergrund-aktuell/506079/12-maerz-1947-verkuendung-der-truman-doktrin/> (11.4.2024).

Barthélémy, Pascale (2003) : „Instruction ou éducation ? La formation des Africaines à l’École normale d’institutrices de l’AOF de 1938 à 1958.“ In : Cahiers d’études africaines (Nr. 169–170), S. 371–388. URL: <https://journals.openedition.org/etudesafricaines/205?file=1> (14.4.2025).

Bode, Svenja (2024): Mali. In: Bundeszentrale für politische Bildung. URL: <https://www.bpb.de/themen/kriege-konflikte/dossier-kriege-konflikte/175842/mali/> (30.3.2025).

Boniface, Dulani (2022) : La démocratie Malienne se rétablit / Le régime militaire suscite encore une admiration. In : Afrobarometer (Policy Paper 12). URL: https://www.afrobarometer.org/wp-content/uploads/2022/02/ab_r5_policypaperno12_fr.pdf (2.8.2023).

Bourgain, Arnaud (2015) : Développement de la coopération avec les universités de Bamako. In : Forum. Politik, Gesellschaft und Kultur in Luxemburg (Juni 2015, Nr. 352): Außenpolitik. Luxemburg, forum.

Bratton, Michel / Penar, Peter (2022): L'état d'esprit des Maliens reflète un regain d'espérance. In : Afrobaromètre (Document de politique générale de l'Afrobaromètre no. 9). URL : https://www.afrobarometer.org/wp-content/uploads/2022/02/ab_r5_5_policypaperno9_fr.pdf (2.8.2023).

Ehrich, Isso (2023): Am Ende in Mali. In: Internationale Politik (3/2023). URL: <https://internationalepolitik.de/de/am-ende-mali> (13.4.2025).

Endreß, Christian / Petersen, Nils (2012): Die Dimensionen des Sicherheitsbegriffes. In: Bundeszentrale für politische Bildung. URL: <https://www.bpb.de/themen/innere-sicherheit/dossier-innere-sicherheit/76634/die-dimensionen-des-sicherheitsbegriffs/> (12.8.2024).

Leese, Matthias (2020): Migration und Sicherheit – Eine Einführung. Was hat Migration mit Sicherheit zu tun ? Ein Überblick über ein komplexes Verhältnis. In: Bundeszentrale für politische Bildung. URL: <https://www.bpb.de/themen/migration-integration/kurzdossiers/migration-und-sicherheit/302974/migration-und-sicherheit-eine-einfuehrung/> (12.8.2024).

Messner, Dirk Dr. / Faust, Jörg Dr. (2004): Entwicklungspolitik als Kernelement der europäischen Sicherheitspolitik. In: Deutsches Institut für Entwicklungspolitik (Analysen und Stellungnahmen, 3/2004), URL: <https://www.idos-research.de/analysen-und->

[stellungnahmen/article/entwicklungspolitik-als-ein-kernelement-der-europaeischen-sicherheitspolitik/](#) (23.9.2024).

Moes, Régis (2022) : Le passé colonial du Luxembourg et l'aide au développement. In : Forum. Politik, Gesellschaft und Kultur in Luxemburg (Januar 2022, Nr. 423): Kooperationspolitik. Luxemburg, forum, S.25-28.

Müller, Melanie / Vorrath Judith (2018): Herausforderungen für die europäische Zusammenarbeit mit dem südlichen und westlichen Afrika. In: Zeitschrift für Außen- und Sicherheitspolitik (Nummer 11) , S. 267–278 URL: <https://doi.org/10.1007/s12399-018-0707-8> (6.4.2025).

Pauly, Michel (1995): Neuer Wind für die Luxemburger Entwicklungspolitik. In: Forum. Politik, Gesellschaft und Kultur in Luxemburg (April 1995, Nr. 159): Für eine neue Drogenpolitik. Luxemburg, Forum.

Pigeaud, Fanny / Samba Sylla, Ndongo (2022): Der CFA-Franc – Afrikas letzte Kolonialwährung. In: Bundeszentrale für politische Bildung. URL: <https://www.bpb.de/shop/zeitschriften/apuz/geldpolitik-2022/507738/der-cfa-franc/> (12.8.2025).

Schneider, Gerd / Toyka-Seid Christiane (2024) : Entwicklungszusammenarbeit. In: Bundeszentrale für politische Bildung. URL: <https://www.bpb.de/kurz-knapp/lexika/das-junge-politik-lexikon/320221/entwicklungszusammenarbeit/#:~:text=Entwicklungszusammenarbeit%20bedeutet%2C%20dass%20man%20die,festzulegen%2C%20welche%20Projekte%20durchgefuehrt%20werden.> (19.9.2024).

Vorländer, Hans (2017): Grundzüge der athenische Demokratie. In: Bundeszentrale für politische Bildung. URL: <https://www.bpb.de/shop/zeitschriften/izpb/demokratie-332/248544/grundzuege-der-athenischen-demokratie/> (29.1.2025).

Von Gienanth, Tobias (2019): Kriegsherd Mali. Drohender Staatszerfall hat zahlreiche Missionen und Programme auf den Plan gerufen. Sind es vielleicht sogar zu viele? In: Internationale Politik. URL: <https://internationalepolitik.de/de/krisenherd-mali> (22.1.2024).

Vorländer, Hans (2017): Grundzüge der athenische Demokratie. In: Bundeszentrale für politische Bildung. URL: <https://www.bpb.de/shop/zeitschriften/izpb/demokratie-332/248544/grundzuege-der-athenischen-demokratie/> (29.1.2025).

Weinlich, Silke/ Michels, Dennis (2015): Entwicklungspolitik als Antwort auf Sicherheitsprobleme? In: Bundeszentrale für politische Bildung. URL: <https://www.bpb.de/shop/zeitschriften/izpb/209707/entwicklungspolitik-als-antwort-auf-sicherheitsprobleme/> (23.2.2025).

Ziai, Aram (2012): Postkoloniale Studien und Politikwissenschaft: Komplementäre Defizite, Stand der Forschung und Perspektiven. In: Politische Vierteljahresschrift, 53(2), 291–322. URL: <http://www.jstor.org/stable/24201829>. 26.1.2024.

8.4. Zeitungen & Journals

Baqué, Philippe (2024): Endloser Krieg in Mali. Beim Kampf gegen die Separatisten im Norden stützt sich das Regime auf Wagner-Söldner. In: Le Monde diplomatique. URL: <https://monde-diplomatique.de/artikel/!5981822#:~:text=Am%2027.,dauert%20nun%20schon%2060%20Jahre> (26.1.2025).

Bröll, Claudia (2023): Tuareg-Rebellen und Islamisten rücken vor. In: Frankfurter Allgemeine. URL: <https://www.faz.net/aktuell/reise/thema/timbuktu> (27.12.2024).

Goldberg, Philippe M. (2024): Das war's ECOWAS. In: ipg-journal.de. URL: <https://www.ipg-journal.de/regionen/afrika/artikel/das-wars-ecowas-7286/> (23.3.2025).

Hamus, Eric (2022): 30 Jahre Friedensmissionen – Luxemburger Soldaten in aller Welt im Einsatz. In: Tageblatt (4.11.2022). URL: <https://www.tageblatt.lu/headlines/30-jahre-friedensmissionen-luxemburger-soldaten-sind-in-aller-welt-im-einsatz/> (15.2.2023).

Heindrichs, Tracy (2024): Zusammenarbeit mit Mali, Burkina Faso und Niger wird ausgesetzt. In: Luxemburger Wort, 7.2.2024, S.4.

Merten, Michael (2022): Frankreich beendet seine Kampfeinsatz im westafrikanischen Mali. Auch die Bundeswehr überdenkt ihre Präsenz. Was machen die Luxemburger? In: Luxemburger Wort (17.2.2022). URL: <https://www.wort.lu/de/international/welche-auswirkungen-der-mali-rueckzug-fuer-die-luxemburger-hat-620e61bfde135b923613339c> (25.3.2023).

Mouzon, Mélodie (2024) : Immer mehr Luxemburger verlassen das Land. In: Luxemburger Wort. URL: <https://www.wort.lu/luxemburg/stadaland/immer-mehr-luxemburger-verlassen-das-land/11987832.html> (30.6.2024).

Osmanovic, Armin (2023) : Frankreich Afrikapolitik ist in der Sackgasse und Putin auf der Überholspur. In: Rosa Luxemburg Stiftung. URL: <https://www.rosalux.de/news/id/45908/frankreichs-afrikapolitik-ist-in-der-sackgasse> (4.7.2023).

Press-UN (2012): Security Council Authorizes Deployment of African-Led International Support Mission in Mali for Initial Year-Long Period. In: UN – Meeting Coverage and press releases. URL: <https://press.un.org/en/2012/sc10870.doc.htm> (21.12.2024).

Tageblatt (2024): Eingeschränkte Entwicklungshilfe für Sahelzone. In: Tageblatt, 7.2.2024, S.7.

Widmann, Arno (2019): Kein Mensch soll Sklave sein. In: Frankfurter Rundschau. URL: <https://www.fr.de/kultur/theater/kein-mensch-soll-sklave-sein-11528106.html> (21.12.2024).

Wiessler, Sophie (2024) : Bettel : « Je m’engage pas avec des putschistes ». In : Le Quotidien, 7.2.2024, S. 3.

Wirth, Charlotte (2018) : Luxemburgs Sonderweg in der Entwicklungspolitik. In: Reporter.lu. URL: <https://www.reporter.lu/vom-musterschueler-zum-aussenseiter-luxemburgs-sonderweg-in-der-entwicklungspolitik/> (27.3.2023).

WDR (2016): Muammar al Gaddafi wird getötet. In: wdr.de. URL: <https://www1.wdr.de/stichtag/stichtag-muammar-al-gaddafi-100.html> (3.3.2025)

8.5. Magisterarbeiten

Haderlein, Pamela (2014): Der Nexus von Sicherheit und Entwicklung in den Außenbeziehungen der Europäischen Union. Ohne Sicherheit keine Entwicklung? Diplomarbeit (Magistra). Universität Wien, Fakultät für Sozialwissenschaften (Internationale Entwicklung).

Thill, Michel (2010) : Luxemburg und der Belgische Kongo, 1945-1960: Die Präsenz der Kolonie in der luxemburgischen Politik, Wirtschaft und Öffentlichkeit. Magisterarbeit. Humboldt-Universität zu Berlin, Institut für Geschichtswissenschaften. DOI: [10.13140/RG.2.2.10662.93766](https://nbn-resolving.org/urn:nbn:de:hbz:5:1-63862-p0011-9) (4.9.2024).

9. Quellenverzeichnis

9.1. Statistiken, Strategien und Berichte

Direction de la coopération au développement et de l'action humanitaire / LuxDev: **Brochure 2019** - La Coopération luxembourgeoise au Mali. In : cooperation.gouvernement.lu. URL : <https://cooperation.gouvernement.lu/dam-assets/publications/brochures-livres/la-cooperation-luxembourgeoise-au/mali/Engagement-du-Luxembourg-en-faveur-du-Mali.pdf> (14.9.2024).

France. In : data.worldbankgroup.org. URL: <https://data.worldbank.org/country/france> (27.12.2024).

Heinz, Andreas / Thill, Germaine / Peltier, François (2012): Die Entwicklung der Bevölkerung. In: Statec. Institut national de la statistique et des études économiques. URL : <https://statistiques.public.lu/dam-assets/catalogue-publications/RP-2011---Premiers-resultats/2012/rp11-02-12-DE.pdf> (4.9.2024).

La coopération luxembourgeoise : **Rapport Annuel 2021**. In : [cooperation.lu](https://www.cooperation.lu). URL: <https://www.cooperation.lu/fr/2021> (2.3.2023).

La coopération luxembourgeoise : **Rapport Annuel 2022**. In : [cooperation.lu](https://www.cooperation.lu). URL: https://www.cooperation.lu/volumes/images/2023054986_MAE_rapport-2022-FR_web.pdf (14.9.2024).

La coopération luxembourgeoise : **Rapport Annuel 2023**. In : [cooperation.lu](https://www.cooperation.lu). URL: https://www.cooperation.lu/volumes/images/2024035204_MAE_rapport-2023-FR_v5-web_2024-08-06-101710_gzhc.pdf (14.9.2024).

LuxDev (2018) : Rapport annuel 2018. URL : https://luxdev.lu/files/documents/RAPANN_2018_vF.pdf (25.11.2024).

Ministère des Affaires étrangères et européennes (MAEE) (2018) : Luxembourg's general development cooperation strategy – **The road to 2030**. URL : <https://cooperation.gouvernement.lu/dam-assets/publications/stratégies/strategie-generale/Strategie-MAEE-EN.pdf> (15.2.2023).

Luxemburg. In: data.worldbankgroup.org. URL: <https://data.worldbank.org/country/luxembourg> (27.12.2024)

Mali. In: data.worldbankgroup.org . URL: <https://data.worldbank.org/country/mali> (27.12.2024).

Mali. In: wikipedia.org. URL: <https://de.wikipedia.org/wiki/Mali> (27.12.2024).

Mali. In: [The global economy.com](https://the globaleconomy.com). URL: https://de.theglobaleconomy.com/Mali/human_development/ (27.12.2024).

STATEC (2023): **Luxemburg in Zahlen. Ausgabe 2023.** URL: <https://statistiques.public.lu/dam-assets/catalogue-publications/luxembourg-en-chiffres/2023/luxembourg-in-zahlen-2023.pdf> (30.6.2024).

STATEC (2023): Luxemburg in Zahlen. Ausgabe 2023. URL: <https://statistiques.public.lu/dam-assets/catalogue-publications/luxembourg-en-chiffres/2023/luxemburg-in-zahlen-2023.pdf> (30.6.2024).

Statistiken zur Europäischen Union. In: statista.com. URL: <https://de.statista.com/themen/31/europaeische-union-eu/#topicOverview> (23.3.2025)

9.2. Interviews

Interview mit dem früheren luxemburgischen Minister für Kooperation und humanitäre Angelegenheiten Franz Fayot, durchgeführt am 24. Juli 2024 in einem Kaffee in Luxemburg-Stadt.

Interview mit dem Generaldirektor von LuxDev Manuel Tonnar, durchgeführt am 28. August 2024 im Agentur Gebäude von LuxDev in Luxemburg-Stadt.

Interview mit einem luxemburgischen Soldaten der EUTM-Mali-Mission, durchgeführt am 11. Oktober 2024 in Beles (Luxemburg).

9.3. Koalitionsverträge der vergangenen und aktuellen luxemburgischen Regierung:

Die luxemburgische Regierung (2018): Koalitionsvertrag DP-LSAP-Déi Gréng. <https://gouvernement.lu/dam-assets/fr/publications/accord-coalition/2018-2023/accord-de-coalition-DE.pdf> (5.11.2024).

Die luxemburgische Regierung (2023) Koalitionsvertrag CSV – DP. <https://gouvernement.lu/fr/publications/accord-coalition/accord-de-coalition-2023-2028.html> (16.11.2024).

9.4. Programme indicatif de coopération (PIC)

Accord générale de coopération entre le gouvernement du Grand-Duché de Luxembourg et le gouvernement de la République du Mali. URL :

<https://cooperation.gouvernement.lu/fr/cooperation-au-developpement/pays-a-projet/mali.html> (11.12.2023).

Coopération luxembourgeoise - **Stratégie intérimaire** (2013-2014) pour la République du Mali. URL : <https://cooperation.gouvernement.lu/fr/cooperation-au-developpement/pays-a-projet/mali.html> (11.12.2023).

Direction de la coopération au développement et de l'action humanitaire: La Coopération luxembourgeoise au Mali (2019) In : cooperation.gouvernement.lu. URL: <https://cooperation.gouvernement.lu/fr/cooperation-au-developpement/pays-a-projet/mali.html> (14.9.2024).

Programme indicatif de coopération (PIC) 2003-2006 entre la République du Mali et le Grand-Duché de Luxembourg. URL : <https://cooperation.gouvernement.lu/fr/cooperation-au-developpement/pays-a-projet/mali.html> (11.12.2023).

Programme indicatif de coopération (PIC) 2007-2011 entre le gouvernement du Grand-Duché de Luxembourg et le gouvernement de la République du Mali. URL : <https://cooperation.gouvernement.lu/fr/cooperation-au-developpement/pays-a-projet/mali.html> (11.12.2023).

Programme indicatif de coopération (PIC) 2015-2019 entre le Grand-Duché de Luxembourg et la République du Mali. URL : <https://cooperation.gouvernement.lu/fr/cooperation-au-developpement/pays-a-projet/mali.html> (11.12.2023).

9.5. Abbildungen (Quellen):

Abbildung 1: Flagge Mali. In: nationalflaggen.de. URL: <https://www.nationalflaggen.de/flagge-mali.html> (23.3.2025).

Abbildung 2: Große Moschee von Djenné. In: <https://www.dashoefer.de/newsletter/artikel/aussergewoehnliche-architektur-die-zentralmoschee-djenne-in-mali.html> (12.3.2025).

Abbildung 4: EUTM Mali: European Union Training Mission Mali – Military Mission. URL: https://www.eeas.europa.eu/eutm-mali/eutm-mali-european-union-training-mission-mali-military-mission_und_en (12.3.2025).

Abbildung 6: LuxDev (2018) : Rapport annuel. URL : https://luxdev.lu/files/documents/RAPANN_2018_vF.pdf (25.11.2024).

Abbildung 7 : Manuel Tonnar, Generaldirektor von LuxDev – Invité vun der Redaktioun (2023): Aarmut ass de furchtbaarsten Buedem fir Krich a Krisen. In: Rtl.lu. URL: <https://www.rtl.lu/radio/invite-vun-der-redaktioun/a/2081203.html> (30.5.2025).

Abbildung 8: Franz Fayot Abgeordneter LSAP, früherer Kooperationsminister (2020-2023) – Franz Fayot. In: Chambre des députés. URL: <https://www.chd.lu/de/deputy/843> (2.10.2024).

Abbildung 9: Objektive und thematische Schwerpunkte der luxemburgischen Entwicklungszusammenarbeit - Ministère des Affaires étrangères et européennes (MAEE) (2018) : Luxembourg's general development cooperation strategy – The road to 2030. URL : <https://cooperation.gouvernement.lu/dam-assets/publications/stratégies/strategie-generale/Stratégie-MAEE-EN.pdf> (15.2.2023).

Abbildung 10: Deckblatt PIC I - Programme indicatif de coopération (PIC) 2003-2006 entre la République du Mali et le Grand-Duché de Luxembourg. URL : <https://cooperation.gouvernement.lu/fr/cooperation-au-developpement/pays-a-projet/mali.html> (11.12.2023).

Abbildung 11: Deckblatt Interimsstrategie - Coopération luxembourgeoise - Stratégie intérimaire (2013-2014) pour la République du Mali. URL : <https://cooperation.gouvernement.lu/fr/cooperation-au-developpement/pays-a-projet/mali.html> (11.12.2023).

Abbildung 12: Deckblatt PIC III - Programme indicatif de coopération (PIC) 2015-2019 entre le Grand-Duché de Luxembourg et la République du Mali. URL : <https://cooperation.gouvernement.lu/fr/cooperation-au-developpement/pays-a-projet/mali.html> (11.12.2023).

Abbildung 13: Interventionen der luxemburgischen Kooperation. Direction de la coopération au développement et de l'action humanitaire / LuxDev: Brochure 2019 - La Coopération luxembourgeoise au Mali. In : cooperation.gouvernement.lu. URL : <https://cooperation.gouvernement.lu/dam-assets/publications/brochures-livres/la-cooperation-luxembourgeoise-au/mali/Engagement-du-Luxembourg-en-faveur-du-Mali.pdf> (14.9.2024).

Abbildung 14: Logo der Universität Luxemburg. URL: <https://www.uni.lu/de/> (12.3.2025).

Abbildung 15: Militärische Abzeichen der Mali-Mission (Luxemburg) – Privataarchiv Maurice Schwarz

Abbildung 16: Logo EUTM. EUTM Mali: European Union Training Mission Mali – Military Mission. URL: https://www.eeas.europa.eu/eutm-mali/eutm-mali-european-union-training-mission-mali-military-mission_und_en (12.3.2025).

Abbildung 17: Luxemburgisches Peloton in Mali inklusive Drone – Privataarchiv Lars Engel

Abbildung 18: Engel mit malischen Kindern – Privataarchiv Lars Engel